KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 juni 1986 door de Minister van Economische Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende glazen koortsthermometers met kwikvulling en maximuminrichting", heeft op 3 juli 1986 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires economiques, le 23 juin 1986, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif aux thermomètres médicaux à mercure, en verre, avec dispositif à maximum", a donné le 3 juillet 1986 l'avis suivant :

In het ontwerp worden, voor glazen koortsthermometers met kwikvulling en maximum inrichting, specifieke voorschriften vastgesteld waaraan moet zijn voldaan om voor de nationale ijk of de E.E.G.-ijk in aanmerking te komen. Het ontwerp volgt op twee E.E.G.-richtlijnen.

Als rechtsgrond wordt aangehaald, het bepaalde in artikel 15, § 2, van de wet van 16 juni 1970 betreffende de meeteenheden, de meetstandaarden en de meetwerktuigen, waarbij aan de Koning de bevoegdheid wordt verleend tot het vaststellen van "voorschriften omtrent de overige voorwaarden waaraan de in § 1 bedoelde meetwerktuigen moeten voldoen alsmede omtrent hun samenstelling en meeteigenschappen".

De in die paragraaf 1 bedoelde meetwerktuigen zijn de "meetwerktuigen bestemd voor het verrichten van metingen als aangewezen bij artikel 12" van de wet van 16 juni 1970, te weten "de metingen in het economisch verkeer" (§§ 1 en 3) en "de metingen die worden uitgevoerd ter berekening van heffingen en restituties" (§ 2), welke beide soorten van metingen, naar luid van de wet, niet dan met geijkte meetwerktuigen mogen worden verricht.

Metingen als die welke met de bedoelde koortsthermometers worden verricht, behoren noch tot de ene, noch tot de andere groep (zie in dat verband de definitie van "metingen in het economisch verkeer" in artikel 11, onderdeel c, van de wet van 16 juni 1970 en de uitleg in de memorie van toelichting bij die wet, Gedr. St., Senaat, 1967-1968, nr. 91, blz. 16).

Aan het bepaalde in artikel 12, § 4, van de wet van 16 juni 1970 ontleent de Koning de bevoegdheid om de ijkverplichting uit te breiden tot meetwerktuigen voor metingen buiten het economisch verkeer, zoals die welke met koortsthermo-

meters geschieden. Om voor die metingen de bevoegdheid te kunnen aanwenden welke Hem in artikel 15, § 2, van de wet van 16 juni 1970 is verleend, is evenwel vereist dat de Koning, met toepassing van het bepaalde in artikel 12, § 4, van die wet, vooraf voor die metingen het gebruik van geijkte meetwerktuigen verplicht maakt. Dat kan geschieden door in het ontwerp een eerste artikel in die zin op te nemen, welk artikel, minstens om redenen van behoorlijk bestuur, de medewerking vergt van de minister tot wiens bevoegdheid de Volksgezondheid behoort.

Het verder advies moet met dat voorbehoud worden gelezen.

+

In de tekst van het opschrift leze men : "... betreffende de glazen koortsthermometers" in plaats van "... betreffende glazen koortsthermometers ...".

In artikel 1, elders in het ontwerp en in de desbetreffende opschriften, vervange men het woord "reglement(-en)" door "bijlage(-n)", eventueel met de nodige grammaticale aanpassing.

De bepaling van artikel 5, § 2, ware beter gesteld als volgt :

"§ 2. Het ministerieel besluit van 10 januari 1953 tot nieuwe vaststelling van de door de met kwik gevulde koortsthermometers te vervullen voorwaarden om ten ijk te kunnen toegelaten worden en de ijkmerken te verkrijgen, gewijzigd bij ministerieel besluit van 4 december 1980, wordt opgeheven, met dien verstande dat die bepalingen tot 31 december 1986 van toepassing blijven op de eerste ijk van nationale draagwijdte".

Le projet fixe les prescriptions spécifiques auxquelles les thermomètres médicaux à mercure, en verre, avec dispositif à maximum doivent satisfaire pour pouvoir porter les marques de vérification nationales ou C.E.E. Le projet fait suite à deux directives de la C.E.E.

Le fondement légal invoqué est l'article 15, § 2, de la loi du 16 juin 1970 sur les unités, étalons et instruments de mesure, qui habilite le Roi à fixer "les prescriptions concernant les autres conditions auxquelles les instruments de mesure visés au § 1er doivent satisfaire, ainsi que concernant leur composition et leurs qualités métrologiques".

Les instruments de mesure visés au § 1er précité sont les "instruments de mesure ayant pour but des mesurages comme spécifiés à l'article 12" de la loi du 16 juin 1970, à savoir "les mesurages dans le circuit économique" (§§ 1 et 3) et "les mesurages effectués pour le calcul des perceptions et restitutions" (§ 2), deux types de mesurages qui, aux termes de la loi, ne peuvent être effectués qu'à l'aide d'instruments de mesure vérifiés.

Les mesurages tels que ceux qui sont effectués à l'aide des thermomètres médicaux visés n'appartiennent ni à l'une, ni à l'autre catégorie (voir à ce sujet la définition de la notion de "mesurages dans le circuit économique" à l'article 11, point c), de la loi du 16 juin 1970 et le commentaire dans l'exposé des motifs de ladite loi, Doc. parl., Sénat, 1967-1968, n° 91, p. 16).

L'article 12, § 4, autorise le Roi à étendre l'obligation de vérification à des instruments de mesure pour les mesurages en dehors du circuit économique, tels que ceux qui sont effectués à l'aide de thermomètres médicaux. Pour qu'Il puisse faire usage,

en ce qui concerne ces mesurages, du pouvoir que Lui confère l'article 15, § 2, de la loi du 16 juin 1970, il faut cependant que le Roi, en application de l'article 12, § 4, de la même loi, rende préalablement obligatoire pour lesdits mesurages l'emploi d'instruments de mesure vérifiés. Cet objectif peut être atteint en insérant dans le projet un article premier libellé en ce sens, article qui requiert, ne fût-ce que pour des motifs de bonne administration, le concours du ministre qui a la Santé publique dans ses attributions.

La suite de l'avis doit être lue avec cette réserve.

+

Dans le texte néerlandais de l'intitulé, il faut lire "... betreffende de glazen koortsthermometers ..." au lieu de "... betreffende glazen koortsthermometers ...".

A l'article 1er, dans les autres articles du projet, ainsi que dans les intitulés respectifs, il convient de substituer au terme "règlement(s)" le terme "annexe(s)", en remplaçant en outre, s'il y a lieu, les mots "annexé(s) au présent arrêté" par les mots "jointe(s) au présent arrêté".

La disposition de l'article 5, § 2, serait mieux rédigée comme suit :

.../...

"§ 2.- L'arrêté ministériel du 10 janvier 1953 fixant à nouveau les conditions à remplir par les thermomètres médicaux à mercure pour être admis à la vérification et pour en recevoir les marques, modifié par l'arrêté ministériel du 4 décembre 1980, est abrogé, étant entendu que jusqu'au 31 décembre 1986 ces dispositions resteront d'application à la vérification primitive de portée nationale.

De kamer was samengesteld uit

de Heer Monsieur	:	H. COREMANS,	kamervoorzitter, président de chambre,
de Heer Monsieur Mevrouw Madame	: : :	J. VERMEIRE, S. VANDERHAEGEN,	staatsraden, conseillers d'Etat,
de Heren Messieurs	:	F. DE KEMPENEER, G. SCHRANS,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	:	M. BENARD,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme. S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par Mme. J. DE KOSTER-MANNENS, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER.

M. BENARD.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT.

H. COREMANS.