

YC.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE LEGISLATION - WETGEVING
12-06-1986
Transmis à M. Overgemaakt aan de H.

Coordination

L. 17.299/8.

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 22 mei 1986 door de Voorzitter van de Vlaamse Executieve verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende bevoegdverklaring van de Administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen tot het uitvoeren van bepaalde vermogensrechtelijke verrichtingen voor rekening van de Vlaamse Gemeenschap en de Gemeenschapsinstellingen van openbaar nut die onder het gezag of de controlebevoegdheid van de Vlaamse Executieve staan", heeft op 4 juni 1986 het volgende advies gegeven :

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Zoals blijkt uit de memorie van toelichting werd, met het oog op een duurzame regeling van de bevoegdheid van "de comités tot aankoop van onroerende goederen" en van "de kantoren der domeinen" om voor rekening van de Gemeenschappen en de Gewesten bepaalde vermogensrechtelijke verrichtingen te doen, op 5 maart 1985 een overeenkomst gesloten tussen de nationale Regering en de Executieven van de Gemeenschappen en de Gewesten (1).

In die overeenkomst heeft de nationale Regering zich ertoe verbonden "binnen de kortst mogelijke tijd, een wetsontwerp neer te leggen dat tot voorwerp heeft ... de ambtenaren van de Administratie van de BTW, registratie en domeinen de bevoegdheid te verlenen om, in naam en voor rekening van de Gemeenschappen, de Gewesten en de instellingen van openbaar nut die ervan afhangen, alle verrichtingen te verwezenlijken met domaniaal karakter die zij uitvoeren voor rekening van de Staat" (artikel 1, 1°, eerste lid, van de overeenkomst).

De Executieven, van hun kant, hebben zich ertoe verbonden "binnen de kortst mogelijke tijd, een ontwerp van decreet voor (lees : neer) te leggen dat de bevoegdheid van de ambtenaren van de Administratie van de BTW, registratie en domeinen voorziet en omschrijft voor de verwezenlijking van de in artikel 1, 1°, vermelde verrichtingen voor rekening van de Gemeenschap(pen), de Gewesten en de instellingen van openbaar nut die ervan afhangen" (artikel 2 van de overeenkomst).

.../...

(1) Het "protocol" van die overeenkomst werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 14 juni 1985.

Ter nakoming van haar verbintenis heeft de nationale Regering op 29 april 1986 het bedoelde wetsontwerp ingediend bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers (Parl. St., Kamer, 1985-86, nr. 439/1).

Het voorliggende ontwerp beoogt uitvoering te geven aan de verbintenis die de Vlaamse Executieve heeft aangegaan, meer bepaald wat de verrichtingen betreft voor rekening van de Vlaamse Gemeenschap en van de instellingen van openbaar nut die ervan afhangen.

2. De afdeling wetgeving van de Raad van State heeft er reeds herhaaldelijk op gewezen dat de door of krachtens de Grondwet gevestigde autonomie die respectievelijk de Staat en de Gemeenschappen of Gewesten binnen hun eigen bevoegdheidssfeer hebben, voor de Gemeenschappen en de Gewesten een principieel beletsel vormt om een rijksdienst te verplichten zijn medewerking aan de uitvoering van Gemeenschaps- of Gewesttaken te verlenen en dat voorschriften in verband met die medewerking enkel uitwerking kunnen hebben in de mate dat en zolang de bevoegde nationale organen ermee instemmen.

Tegen het in onderhavig geval toegepaste procédé om de samenwerking tussen rijksdiensten en diensten en instellingen van de Vlaamse Gemeenschap te organiseren via het gelijktijdig uitvaardigen van overeenstemmende bepalingen in een wet en een decreet, kan vanzelfsprekend geen aan de autonomie van de Staat ontleend principieel bezwaar worden gemaakt.

.../...

3. Rekening houdend met wat hiervoren sub 2 werd gesteld, dient ervoor gewaakt te worden dat de tekst van het uit te vaardigen decreet en die van de wet zoveel mogelijk overeenstemmen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Opschrift.

Voorgesteld wordt het opschrift als volgt te redigeren :

"Ontwerp van decreet houdende bevoegdverklaring van de Administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen tot het uitvoeren van bepaalde vermogensrechtelijke verrichtingen voor rekening van de Vlaamse Gemeenschap en van de instellingen die ervan afhangen".

Artikel 2.

Men stelle dit artikel als volgt :

"Als de Vlaamse Gemeenschap of een instelling van openbaar nut die ervan afhangt voor het uitvoeren van vermogensrechtelijke verrichtingen, met inbegrip van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen, een beroep doet op de ambtenaren van de Administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen, oefenen deze laatsten, in naam en voor rekening van de Vlaamse Gemeenschap of de instelling,

.../...

alle bevoegdheden uit die hun door de wetten en desbetreffende uitvoeringsbesluiten werden verleend met betrekking tot de goederen van de Staat.

Zij moeten tegenover derden niet van een bijzondere lastgeving doen blijken".

Artikel 3.

Luidens dit artikel worden "de modaliteiten van de samenwerking ... vastgesteld in onderling akkoord met de Minister van Financiën".

Aangezien in het wetsontwerp (Parl. St., Kamer, 1985-86, nr. 439/1) het artikel waarbij de vaststelling van de nadere regelen voor de samenwerking aan de Minister van Financiën werd opgedragen - op advies van de Raad van State - werd geschrapt, kan de overeenstemmende bepaling ook hier beter vervallen. Het komt inderdaad de organen van de Vlaamse Gemeenschap niet toe te bepalen welke nationale minister ter zake voor de Staat zal optreden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : P. VERMEULEN,	voorzitter,
J. NIMMEGEERS,	staatsraden,
W. DEROOVER,	
J. GIJSSELS,	assessoren van de
J. HERBOTS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw : F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. E. HAESBROUCK,
adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

P. VERMEULEN.