

KONINKRIJK BELGIE.
-----ROYAUME DE BELGIQUE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.
-----AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 1 april 1986 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. "tot wijziging van de wet van 3 augustus 1960 houdende de toekenning van sociale voordelen aan universiteiten en gelijkgestelde inrichtingen", heeft op 2 april 1986 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 1er avril 1986, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "modifiant la loi du 3 août 1960, accordant des avantages sociaux aux universités et établissements assimilés", a donné le 2 avril 1986 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt ertoe in artikel 2 van de wet van 3 augustus 1960 houdende toekenning van sociale voordelen aan de universiteiten en gelijkgestelde inrichtingen twee bepalingen in te voegen waarbij de aan die inrichtingen toe te kennen "sociale toelagen" voor het jaar 1986 "geblokkeerd" worden op een maximumbedrag, dat gelijk is aan het in 1985 toegekende bedrag. De berekeningswijze van die toelagen wordt niet gewijzigd; zij blijft van kracht voor zover het resultaat van die berekening het vastgestelde maximumbedrag niet overschrijdt.

Uit de aard van de ontworpen regeling en uit het verslag aan de Koning blijkt dat met die maatregel een besparingseffect kan worden bereikt dat van aard is "de grote aangroei van die staatsuitgave" af te remmen.

Het ontwerp vindt aldus rechtsgrond in artikel 1, 2°, b en d, van de wet van 27 maart 1986 houdende toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning waarbij, met het oog op de beheersing, de beperking of de vermindering der openbare uitgaven, aan de Koning de bevoegdheid wordt verleend om de regels vast te stellen of bestaande regels te wijzigen, die het bedrag, de voorwaarden en de toekenningsmodaliteiten betreffen van subsidies, die, geheel of ten dele, ten laste zijn van de Staat.

Het onderwijs is begrepen in de regeling van genoemd artikel 1, 2°. Uit de parlementaire voorbereiding van de bijzondere machtenwet blijkt inderdaad dat met de ge-

.../...

zondmaking van de overheidsfinanciën en de beheersing der uitgaven, welke door artikel 1, 2°, worden nagestreefd, eveneens de uitgaven in de onderwijssector worden beoogd (Gedr. St., Kamer v. Volksv., 1985-1986, nr. 128/1, blz. 5 en 128/17, blz. 154, 240 en v.; Gedr. St., Senaat, 1985-1986, nr. 176/2, blz. 72)

OPSCHRIFT.

Om met meer precisie de draagwijdte van de ontworpen regeling te verwoorden, schrijve men : "Koninklijk besluit nr. tot wijziging van artikel 2 van de wet van 3 augustus 1960 houdende toekenning van sociale voordelen aan de universiteiten en gelijkgestelde inrichtingen.

AANHEF.

Indien er reden is om, met toepassing van het bepaalde in artikel 3, § 2, van de bijzondere machtenwet van 27 maart 1986, naar de dringende noodzakelijkheid te verwijzen, vervange men in het eerste lid van de aanhef de verwijzing naar "artikel 4, § 1" door de verwijzing naar "artikel 3, § 2". In dat geval hoeft het begrotingsakkoord niet meer uitdrukkelijk te worden vermeld.

Artikel 1.

De eerste in het artikel 2 van de wet van 3 augustus 1960 in te voegen bepaling beperkt zich ertoe te stellen dat het bedrag van de aan de universiteiten en aan de gelijkgestelde inrichtingen voor het jaar 1986 toe te kennen sociale toelagen, in geen geval meer mag bedragen dan het bedrag dat op grond van de geldende regeling voor het jaar 1985 werd toegekend.

.../...

Vermits de vigerende regels met betrekking tot de berekeningswijze van die toelagen niet worden gewijzigd, voegt het tweede lid niets toe aan de bestaande of aan de ontworpen regeling. De tekst van dit lid kan, ter verduidelijking van de nieuwe maatregel, beter in het verslag aan de Koning opgenomen worden.

Rekening houdend met de in de wet van 3 augustus 1980 gebruikte terminologie volstaat het dan ook artikel 1 als volgt te stellen :

"Artikel 1.-

Artikel 2 van de wet van 3 augustus 1960 houdende toekenning van sociale voordelen aan de universiteiten en gelijkgestelde inrichtingen, gewijzigd bij de wetten van 9 april 1965 en 2 juli 1981, wordt aangevuld met de volgende bepaling :

"Voor het jaar 1986 mag het bedrag van de aan elke inrichting toe te kennen toelage, in geen geval hoger zijn dan het bedrag dat haar is toegekend voor het jaar 1985".

Le projet a pour objet d'insérer dans l'article 2 de la loi du 3 août 1960 accordant des avantages sociaux aux universités et établissements assimilés deux dispositions qui "bloquent" les "subventions sociales" pour l'année 1986 à un montant maximum égal au montant qui a été accordé en 1985. Le mode de calcul de ces subventions demeure inchangé; il reste d'application pour autant qu'il donne un résultat qui ne dépasse pas le montant maximum fixé.

De par sa nature et ainsi qu'il ressort du rapport au Roi, la réglementation en projet permet d'obtenir un effet générateur d'économies susceptible de freiner "l'augmentation importante de ces dépenses de l'Etat".

C'est dire que le projet trouve un fondement légal dans l'article 1er, 2°, b et d, de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, dispositions en vertu desquelles le Roi est autorisé, en vue de maîtriser, de limiter ou de réduire les dépenses publiques, à établir ou à modifier les règles relatives au montant, aux conditions et aux modalités d'octroi de subventions qui sont en tout ou en partie, directement ou indirectement, à charge de l'Etat.

L'enseignement entre dans les prévisions de l'article 1er, 2°, précité. Il ressort en effet des travaux préparatoires de la loi de pouvoirs spéciaux que l'assainissement des finances publiques et la maîtrise des dépenses, recherchés par l'article 1er, 2°, de cette loi, visent également les dépenses du secteur de l'enseignement. (Doc. Parl. Chambre, 1985-1986, n° 128/1, page 5, et 128/17, pages 154, 240 et suivantes; Doc. Parl. Sénat, 1985-1986, n° 176/2, page 72).

INTITULE.

L'intitulé refléterait de manière plus précise la portée de la réglementation en projet s'il était rédigé comme suit : "Arrêté royal n° modifiant l'article 2 de la loi du 3 août 1960 accordant des avantages sociaux aux universités et établissements assimilés".

PREAMBULE.

S'il y a des motifs d'invoquer l'urgence en application de l'article 3, § 2, de la loi de pouvoirs spéciaux du 27 mars 1986, il convient de remplacer, à l'alinéa 1er du préambule, la référence à l'article 4, § 1er, de cette loi par une référence à son article 3, § 2. En pareille occurrence, l'accord du Ministre du Budget ne doit plus être mentionné explicitement.

Article 1er.

La première disposition que le projet entend insérer dans l'article 2 de la loi du 3 août 1960 se borne à prescrire que le montant des subventions sociales à accorder aux universités et aux établissements assimilés pour l'année 1986 ne peut en aucun cas dépasser le montant qui a été accordé pour l'année 1985 sur base de la réglementation en vigueur.

Les règles qui sont actuellement en vigueur en ce qui concerne le mode de calcul desdites subventions n'étant pas modifiées, la disposition de l'alinéa 2 n'ajoute rien à la réglementation existante ni à la réglementation projetée. Le

texte de cet alinéa serait mieux inséré dans le rapport au Roi, à titre de précision concernant la nouvelle mesure.

Compte tenu, en outre, de la terminologie utilisée dans la loi du 3 août 1980, l'article 1er peut, dès lors, se réduire à ce qui suit :

"Article 1er.-

L'article 2 de la loi du 3 août 1960 accordant des avantages sociaux aux universités et établissements assimilés, modifié par les lois des 9 avril 1965 et 2 juillet 1981, est complété par la disposition suivante :

"Pour l'année 1986, le montant de la subvention à accorder à chaque établissement ne peut en aucun cas dépasser le montant qui lui a été accordé pour l'année 1985".

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

Mevrouw : M. BENARD,
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen
de Nederlandse en de Franse
tekst werd nagezien onder toe-
zicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. R. AERTGEERTS, ad-
junct-auditeur.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous le
contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par
M. R. AERTGEERTS, auditeur ad-
joint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD.

H. COREMANS.