

ROYAUME DE BELGIQUE.KONINKRIJK BELGIE.AVIS DU CONSEIL D'ETAT.ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Président de la Chambre des Représentants, le 4 février 1986, d'une demande d'avis sur une proposition de loi "modifiant la loi du 23 juillet 1926 créant la Société nationale des Chemins de fer belges et l'arrêté royal du 7 août 1926 établissant les statuts de cette société", a donné le 10 juin 1986 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 4 februari 1986 door de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers verzocht hem van advies te dienen over een voorstel van wet "tot wijziging van de wet van 23 juli 1926 tot oprichting van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen en van het koninklijk besluit van 7 augustus 1926 houdende de statuten van die maatschappij", heeft op 10 juni 1986 het volgend advies gegeven :

La proposition de loi (1) a pour but d'élargir l'objet social de la Société nationale des chemins de fer belges en autorisant celle-ci à procéder à la fabrication et à la commercialisation du matériel de chemin de fer, activité qui viendra s'ajouter à celle de transports par voie ferrée.

+

1. La société des chemins de fer belges trouve déjà dans l'article 1er bis, alinéa 3, de la loi du 23 juillet 1926 créant la Société nationale des chemins de fer belges, modifiée par la loi du 1er août 1960, l'élargissement de son objet social qui lui permet de fabriquer elle-même son matériel roulant (2). Elle est, en effet, autorisée à faire toutes opérations commerciales, industrielles ou financières se rapportant directement ou indirectement à son but social ou qui seraient susceptibles d'en faciliter ou d'en favoriser la réalisation ou le développement.

.../...

(1) Doc. Chambre des Représentants 236 (1985-1986) - n° 1.

(2) Avant que n'intervienne la modification introduite par la loi du 1er août 1960, le Conseil d'Etat, section d'administration, avait déjà, au départ d'un texte plus restrictif, reconnu qu'en construisant elle-même son matériel roulant, la Société nationale des chemins de fer belges n'accomplissait pas un acte illicite et n'excédait pas son objet social (C.E. 6 octobre 1955, n° 4588, S.A. Usines de Braine-le-Comte c/ S.N.C.B.).

Sur base du texte actuel, on peut se demander si la Société nationale des chemins de fer belges pourrait commercialiser le matériel roulant qu'elle fabriquerait elle-même. Les auteurs de la proposition entendent lever cette ambiguïté en précisant dans la loi que le champ d'activité de la Société nationale des chemins de fer belges comprend la commercialisation du matériel de chemin de fer.

2. L'article 2 du Code de commerce répute acte de commerce toute entreprise de transports par terre.

L'article 1er bis, alinéa 5, de la loi du 23 juillet 1926, modifié par la loi du 1er août 1960, répute commerciaux les engagements de la Société.

Le même article 1er bis, en son alinéa 1er, prévoit que la Société a pour objet d'administrer et d'exploiter les chemins de fer "suivant les méthodes industrielles", expression qui est reprise dans la proposition. S'agissant d'une activité de nature commerciale, il s'indiquerait tout autant que soit prévue l'application de méthodes commerciales de gestion.

3. Le pouvoir d'établir les statuts et de les modifier est attribué par l'article 1er, alinéa 2, de la loi du 23 juillet 1926, au Gouvernement.

.../...

L'intention des auteurs de la proposition est de réaliser non seulement une modification de la loi du 23 juillet 1926, mais aussi une adaptation corrélative des statuts de la Société (1).

Il ne convient toutefois pas pour cette seconde adaptation de passer outre à l'attribution de pouvoir que possède le Gouvernement.

Dès lors, il serait préférable, dans le souci du respect de la hiérarchie des normes, d'omettre l'article 2 et de laisser au Gouvernement le soin de réaliser l'adaptation des statuts, ce qui entraînerait une modification de l'intitulé de la proposition.

(1) Il y a lieu de noter, à ce sujet, que les statuts de la Société nationale des chemins de fer belges sont actuellement établis, non plus par l'arrêté royal du 7 août 1926, mais par l'arrêté royal du 21 mars 1961 fixant les nouveaux statuts de la Société nationale des chemins de fer belges.

Het wetsvoorstel (1) beoogt het doel van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen te verruimen door deze te machtigen spoorwegmaterieel te fabriceren en af te zetten, welke activiteit een aanvulling van het vervoer per spoor zal zijn.

+

1. De Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen ontleent reeds aan artikel 1bis, derde lid, van de wet van 23 juli 1926 tot oprichting van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, gewijzigd bij de wet van 1 augustus 1960, de verruiming van haar doel waardoor zij de mogelijkheid heeft om zelf haar rollend materieel te vervaardigen (2). Zij is immers gemachtigd om alle commerciële, industriële of financiële handelingen te verrichten, die rechtstreeks of zijdelings in verband staan met haar doel of de verwezenlijking of de uitbreiding van dat doel kunnen vergemakkelijken of bevorderen.

.../...

(1) Gedr. St. Kamer van Volksvertegenwoordigers 236 (1985-1986) - Nr. 1.

(2) Voordat de door de wet van 1 augustus 1960 ingevoerde wijziging tot stand is gekomen, had de Raad van State, afdeling administratie, reeds op basis van een restrictievere tekst erkend dat de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, door zelf haar rollend materieel te vervaardigen, geen ongeoorloofde handeling verricht en niet buiten de perken van haar doel treedt (Raad van State, 6 oktober 1955, nr. 4588, N.V. "Usines de Braine-le-Comte" t/ N.M.B.S.).

Op basis van de huidige tekst kan men zich afvragen of de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen het rollend materieel dat zij zelf zou vervaardigen, ook zou mogen afzetten. De indieners van het voorstel willen die onduidelijkheid opheffen door in de wet te bepalen dat de werkingssfeer van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen het afzetten van spoorwegmaterieel omvat.

2. Artikel 2 van het Wetboek van Koophandel merkt als daad van koophandel aan elke onderneming van vervoer te land.

Artikel 1bis, vijfde lid, van de wet van 23 juli 1926, gewijzigd bij de wet van 1 augustus 1960, merkt de verbintenissen van de Maatschappij als handelsverbintenissen aan.

Hetzelfde artikel 1bis bepaalt in het eerste lid dat de Maatschappij ten doel heeft de spoorwegen te beheren en te exploiteren "volgens industriële methodes", een uitdrukking welke het voorstel overneemt. Aangezien het om een handelsactiviteit gaat, zou het net zo zinvol zijn in de aanwending van commerciële beheersmethodes te voorzien.

3. Artikel 1, tweede lid, van de wet van 23 juli 1926 verleent de bevoegdheid voor het vaststellen en het wijzigen van de statuten aan de Regering.

De indieners van het voorstel hebben niet alleen een wijziging van de wet van 23 juli 1926, maar ook een daarop aansluitende aanpassing van de statuten van de Maatschappij op het oog (1).

.../...

(1) In dit verband zij erop gewezen dat de statuten van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen thans niet langer door het koninklijk besluit van 7 augustus 1926 vastgesteld zijn, maar door het koninklijk besluit van 21 maart 1961 waarbij de nieuwe statuten van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen worden vastgesteld.

Wat deze tweede aanpassing betreft, past het echter niet dat voorbij wordt gegaan aan de bevoegdheid welke de Regering ter zake bezit.

Derhalve zou het met het oog op het ontzien van de hiërarchie van de normen verkieslijk zijn artikel 2 te laten vervallen en de zorg voor het aanpassen van de statuten aan de Regering over te laten, wat een wijziging van het opschrift van het voorstel tot gevolg zou hebben.

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT,
de Heren :

P. FINCOEUR,
P. MARTENS,

Cl. DESCHAMPS,

F. DELPEREE,

Madame : M. VAN GERREWEY,
Mevrouw :

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS, conseiller d'Etat.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

De kamer was samengesteld uit

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

greffier,
griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS, staatsraad.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, eerste auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY.

J. LIGOT.