

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 28 januari 1986 door de Gemeenschapsminister van Cultuur verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "tot vaststelling van het loopbaanreglement voor het personeel van het Commissariaat-generaal voor de Internationale Culturele Samenwerking van de Nederlandse Cultuurgemeenschap in België", heeft op 12 februari 1986 het volgende advies gegeven :

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit strekt ertoe de bijzondere bepalingen vast te stellen vereist om, in het Commissariaat-generaal voor de Internationale Culturele Samenwerking van de Nederlandse Cultuurgemeenschap in België (hierna : C.G.I.C.S.), te voorzien in de uitvoering van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel en van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 betreffende de beoordeling en de loopbaan van het rijkspersoneel.

Krachtens die koninklijke besluiten, die op het statutair personeel van het C.G.I.C.S. toepasselijk werden gemaakt (1), dienen onder meer reglementaire uitvoeringsmaatregelen te worden genomen :

- om, als bijzonder toelaatbaarheidsvereiste, het bezit voor te schrijven van bepaalde diploma's of studiegetuigschriften voor werving in bepaalde graden of betrekkingen (artikel 17, § 1, A, 2°, van het statuut van 2 oktober 1937) (zie de vermeldingen, in de bijlage bij het ontwerp-besluit, met betrekking tot de graden van technisch-adjunct, revisor-boekhouding, hofmeester en directiesecretaris);

.../...

(1) Zie het, overeenkomstig artikel 13, § 6, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen getroffen, besluit van de Vlaamse Executieve van 22 maart 1982 tot vaststelling van het administratief statuut van het personeel van het C.G.I.C.S. (artikel 3, § 1), samengelezen met het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut (artikel 3, § 1, 1° en 2°).

- om de graden (andere dan die van de rangen 10, 20, 30, 42, 41 en 40) aan te wijzen die bij wege van een vergelijkend aanwervingsexamen worden verleend (artikel 20, tweede lid, van het statuut van 2 oktober 1937) (zie de vermeldingen, in de bijlage bij het ontwerp-besluit, met betrekking tot de graden van technisch-adjunct, revisor-boekhouding, hofmeester, vertaler en directiesecretaris);
- om te bepalen volgens welke regelen de vacatures ter kennis van de gegadigden worden gebracht (artikel 72, § 2, van het statuut van 2 oktober 1937) (zie de artikelen 3 en 4 van het ontwerp-besluit);
- om de graden aan te wijzen die als "gespecialiseerd" of "leidend" worden aangezien en waarvoor kan worden afgeweken van de rangschikking voor bevordering (artikel 33, § 2, van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939) (zie de vermeldingen, in de bijlage bij het ontwerp-besluit, met betrekking tot de graden van documentatiebeheerder en adjunct-inspecteur);
- om, voor elk van de bij bevordering door verhoging in graad te verlenen graden, de lijst vast te stellen van de graden die er toegang toe verlenen, onder eventuele aanduiding van de aanvullende en bijzondere voorwaarden inzake beroepskwalificatie, welke de aard van de betrekking vereist (artikel 35, eerste lid, van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939) (zie kolom 3B van de bijlage bij het ontwerp-besluit);

- om toe te staan dat ambtenaren van rang 13 worden bevorderd tot rang 15 (artikel 39, tweede lid, van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939) (zie de vermelding, in de bijlage bij het ontwerp-besluit, met betrekking tot de graad van inspecteur-generaal);
- om de diensten aan te wijzen waar vlakke loopbanen worden ingesteld en om te bepalen uit welke graden die loopbanen bestaan (artikel 64 van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939) (zie artikel 6 van het ontwerp-besluit en de vermeldingen, in de bijlage, met betrekking tot de graden van vertaler-directeur, e.a. vertaler-revisor, hoofdvertaler, eerste vertaler, en e.a. directiesecretaris);
- om te bepalen welke graden bij wege van verandering van graad kunnen worden verleend en om eventueel een "onderzoek naar de beroepsgeschiktheid" voor te schrijven en de regelen van dit onderzoek vast te stellen (artikel 66 van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939) (zie de vermeldingen, in kolom 3A van de bijlage bij het ontwerp-besluit, en de bepaling van artikel 5 van het ontwerp).

2. In zijn adviesaanvraag vestigt de Gemeenschapsminister van Cultuur er de aandacht op dat het decreet van 28 juni 1985 houdende omvorming van het Commissariaat-generaal voor de Internationale Culturele Samenwerking van de Nederlandse Cultuurgemeenschap in België, opgericht bij decreet van 8 juli 1980, tot Commissariaat-generaal voor de Internationale Samenwerking van de Vlaamse Gemeenschap (hierna : C.G.I.S.), op 1 april 1986 in werking zal treden (1).

.../...

(1) Luidens zijn artikel 11 treedt het decreet van 28 juni 1985 in werking op de datum die door de Vlaamse Executieve zal worden bepaald. Tot nog toe werd geen besluit van de Vlaamse Executieve tot vaststelling van die datum van inwerkingtreding bekendgemaakt.

Dat decreet van 28 juni 1985 wijzigt de bepalingen inzake de opdracht, de structuur ende werking van het C.G.I.C.S. op zodanig ingrijpende wijze dat de Raad van State in zijn advies over het voorontwerp van dat decreet concludeerde "dat in feite een nieuwe instelling de plaats zal innemen van het huidige Commissariaat-generaal" (1).

Die imminente omvorming van het C.G.I.C.S. blijkt ook een belangrijke weerslag te zullen hebben op het personeelsbestand : tijdens de bespreking van het decreet van 28 juni 1985 in de Vlaamse Raad verklaarde de Gemeenschapsminister van Cultuur dat in het C.G.I.S. slechts 45 van de 120 statutaire personeelsleden in dienst zullen blijven en dat de 75 overige personeelsleden zullen worden overgeheveld naar het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap met toepassing van artikel 9 van het decreet (2).

Die bijzondere omstandigheden in aanmerking genomen, kan men zich afvragen welk oogmerk de uitvaardiging van het ontworpen besluit moet dienen.

De Raad van State gaat er inderdaad van uit dat het - gelet op de nakende omvorming van het C.G.I.C.S. en de daarmee gepaard gaande personeelsinkrimping - niet in de bedoeling van de Vlaamse Executieve kan liggen om nog benoemingen of bevorderingen te verlenen in betrekkingen van de "voor-

.../...

(1) St. Vl. R., 1984-1985, nr. 335/1, blz. 6, initio.

(2) Hand. Vl. R., nr. 42, van 28 juni 1985, blz. 1375.

bijgestreefde" personeelsformatie vastgesteld in het besluit van 22 maart 1982.

Anderzijds kan het al evenmin de bedoeling zijn het ontwerp-besluit te laten gelden voor het nieuwe C.G.I.S. : zoals de Raad van State reeds opmerkte in zijn eerderevermeld advies over het voorontwerp dat het decreet van 28 juni 1985 is geworden, ligt het voor de hand - gelet op het ingrijpende karakter van de "omvorming" - dat voor het nieuwe commissariaat-generaal een nieuw personeelsstatuut moet worden vastgesteld. Dit geldt a fortiori voor de bijzondere bepalingen in verband met de afwikkeling van de loopbaan van het personeel, bepalingen die immers, zoals blijkt uit de hiervoren sub 1 gegeven omschrijving, zodanig nauw samenhangen met de structuur van de personeelsformatie, dat ze slechts kunnen worden vastgesteld wanneer die nieuwe formatie vastligt.

Ten slotte lijkt de uitvaardiging van het ontworpen loopbaanreglement al evenmin belang te vertonen voor de personeelsleden die naar het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap zullen worden overgeheveld : overeenkomstig artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zullen die personeelsleden immers onderworpen zijn aan de wettelijke en statutaire regelen die van toepassing zijn op het rijksperoneel. De verdere toepassing op die overgehevelde personeelsleden van bepalingen die zouden afwijken van de bedoelde wettelijke en statutaire regelen, zou bezwaarlijk bestaanbaar kunnen worden geacht met de vermelde bepaling van de bijzondere wet.

.../...

3. In de aanhef van het ontwerp-besluit wordt verwezen naar het advies dat de syndicale raad van advies over de ontworpen regeling heeft uitgebracht op 28 mei 1984.

In een advies A. 29.360/VII-9-854 van 20 januari 1983 over een vraag van de Voorzitter van de Vlaamse Executieve in verband met de toepassing van het syndicaal statuut op het personeel van de organismen van openbaar nut welke afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten, heeft de afdeling administratie van de Raad van State erop gewezen dat het syndicaal statuut van 20 juni 1955 (of de wet van 19 december 1974) niet van rechtswege toepassing vindt op het personeel van de bedoelde organismen van openbaar nut, in tegenstelling tot wat krachtens artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 geldt voor het personeel van de "diensten" van de Executieven. De Raad van State stelde dan ook dat het de organen van de Gemeenschappen en Gewesten toekomt voor de ambtenaren van de bedoelde organismen van openbaar nut een eigen syndicaal statuut uit te vaardigen.

Bij ontstentenis van een dergelijk statuut voor het personeel van het C.G.I.C.S., is de syndicale raadpleging geen voorwaarde voor de wettigheid van het ontwerp-besluit. De verwijzing, in de aanhef van het ontwerp-besluit, naar het advies dat desondanks werd uitgebracht, kan derhalve beter worden geschrapt.

4. Aangezien het C.G.I.C.S., luidens artikel 2 van het oprichtingsdecreet van 8 juli 1980, belast is "met de voorbereiding van de internationale samenwerking en met de uitvoering van de taken die dit met zich brengt in verband

.../...

met de materies die afhangen van de cultuurgemeenschap", rijst de vraag of ook de Gemeenschapsminister van Externe Betrekkingen niet moet worden betrokken bij het voorstel (niet : de voordracht) en bij de ondertekening van het ontwerp-besluit.

Bij ontstentenis van enige nadere omschrijving, in het besluit van de Vlaamse Executieve van 11 december 1985 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Executieve, van wat precies moet worden verstaan onder "externe betrekkingen", kan de Raad van State omtrent die vraag geen uitsluitsel geven.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Opschrift.

Het opschrift zou met meer precisie de inhoud van het ontwerp-besluit weergeven, indien het als volgt werd gesteld :

"Besluit van de Vlaamse Executieve tot vaststelling van de bijzondere bepalingen betreffende de werving en de loopbaan van het statutair personeel van het Commissariaat-generaal voor de Internationale Culturele Samenwerking van de Nederlandse Cultuurgemeenschap in België".

Aanhef.

Men stelle de eerste aanhefverwijzing als volgt :

"Gelet op de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, inzonderheid op artikel 11, § 1, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 4 van 18 april 1967;"

De vierde aanhefverwijzing redigere men beter als volgt :

"Gelet op het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut, inzonderheid op artikel 1, § 1, XVI, ingevoegd bij besluit van de Vlaamse Executieve van 22 maart 1982, en op artikel 3, § 1, 1° en 2°;".

+

De verwijzing, in het vijfde en het zesde lid van de aanhef, naar de besluiten van de Vlaamse Executieve van 11 en 12 december 1985, is overbodig en behoort derhalve te worden geschrapt.

+

Luidens artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954 wordt het statuut van het personeel van de instellingen van openbaar nut vastgesteld "op de voordracht ... van de ministers onder wie zij ressorteren".

Artikel 1, § 1, XVI, van het koninklijk besluit van 8 januari 1973 bepaalt dat het C.G.I.C.S. onder toezicht staat van de Voorzitter van de Vlaamse Executieve en van de Gemeenschapsminister tot wiens bevoegdheid de internationale culturele samenwerking behoort.

Het ontwerp-besluit dient derhalve te vermelden dat het ook op het voorstel van de Voorzitter van de Vlaamse Executieve werd getroffen.

.../...

Artikel 1.

Luidens artikel 1 van het administratief statuut van 22 maart 1982 beschikt het C.G.I.C.S. over "statutair personeel" en over "personeel dat bij overeenkomst wordt aangeworven ...".

Artikel 2 van datzelfde statuut maakt onderscheid tussen "ambtenaren" en "contractueel personeel".

In artikel 3, § 1, is opnieuw sprake van "statutair personeel".

Hoewel het geen twijfel lijdt dat in artikel 1 van het ontwerp-besluit, welk artikel het toepassingsgebied van het besluit beoogt af te bakenen, met "ambtenaren" wordt bedoeld "(leden van het) statutair personeel", verdient het toch de voorkeur duidelijkheidshalve de woorden "de ambtenaren" te vervangen door "het statutair personeel".

Artikel 2.

Dit artikel ware beter als volgt gesteld :

"Onverminderd de bepalingen van het besluit van de Vlaamse Executieve van 22 maart 1982 tot vaststelling van het administratief statuut van het personeel van het Commissariaat-generaal ..., geschiedt de benoeming tot elke graad die voorkomt in kolom 2 van de bij dit besluit gevoegde tabel, volgens de voorwaarden vermeld in de kolommen 3A, 3B, 3C, 4 en 5 van dezelfde tabel".

.../...

Artikelen 3 en 4.

Luidens het tweede lid van artikel 3 wordt de kennisgeving (niet : de bekendmaking) van de vacature van betrekkingen gezonden "aan het door de ambtenaar laatst (niet : laatste) opgegeven adres". In artikel 4, eerste lid, is daarentegen sprake van de aanbieding van die kennisgeving "aan de woonplaats" van de ambtenaar.

Om ter zake iedere betwisting te vermijden, schrijve men in artikel 4 "... de kennisgeving door de post aan het door de ambtenaar (laatst) opgegeven adres ...".

Bijlage.

De bepaling in kolom 3B betreffende de graad van vertaler-directeur (rang 13) moet worden aangevuld met de verwijzing "(a)".

+

In de bepaling sub (a) in kolom 5 betreffende de graad van hofmeester (rang 22), vervange men "27 september 1969" door "17 september 1969".

+

De bepaling sub (a) in kolom 5 betreffende de graad van programmeur tweede klas (rang 20) dient te worden aangevuld met de woorden "niet hebben bereikt".

+

De bijlage moet ten slotte worden ondertekend op dezelfde wijze als het besluit. De ondertekening dient te worden voorafgegaan door de formule : "Gezien om te worden gevoegd bij het besluit van de Vlaamse Executieve van ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	P. VERMEULEN,	voorzitter,
	J. NIMMEGEERS,	staatsraden,
	W. DEROOVER,	
	F. DE KEMPENEER,	assessoren van de
	J. GIJSSELS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw :	F. LIEVENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H.
E. HAESBROUCK, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

P. VERMEULEN.