KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 8e oktober 1985 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende wijziging van het ministerieel besluit van 12 januari 1976 houdende reglement van het personeel van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening", heeft de 10e oktober 1985 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 8 octobre 1985, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 12 janvier 1976 portant règlement du personnel de l'Office national de l'emploi", a donné le 10 octobre 1985 l'avis suivant :

ALGEMENE OPMERKING.

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Minister op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

AANHEF.

Men vulle de eerste aanhefverwijzing aan als volgt :

"Gelet op het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut, inzonderheid op de artikelen 1, § 1, II, 3°, en 3, § 1, 2°;".

+

Aangezien het ontwerp zijn rechtsgrond ontleent aan de artikelen 35 en 66 van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 betreffende de beoordeling en de loopbaan van het rijkspersoneel,

op de ambtenaren van de R.V.A. van toepassing verklaard door voormeld koninklijk besluit van 8 januari 1973, moet dit eerstgenoemd koninklijk besluit worden aangehaald in een aanhefverwijzing, in te lassen na de verwijzing naar het koninklijk besluit van 8 januari 1973 en te stellen als volgt

"Gelet op het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 betreffende de beoordeling en de loopbaan van het rijkspersoneel, inzonderheid op artikel 35, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 17 september 1969, 30 januari 1978 en 12 augustus 1981, en op artikel 66, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 17 september 1969;".

Artikel 3.

Alhoewel het beginsel van de vlakke loopbaan voor de bevordering van de graad van adjunct-controleur (rang 20) naar de graad van controleur (rang 22) reeds is vastgelegd in het huidige artikel 6ter van het ministerieel besluit van 12 januari 1976, zoals gewijzigd door het ministerieel besluit van 15 oktober 1979, zal de door artikel 3 van het ontwerp gewijzigde tabel aan duidelijkheid winnen indien in de kolom 5 van de rubriek "22 Controleur" de woorden "vlakke loopbaan" worden ingelast.

Artikel 4.

De datum van inwerkingtreding is niet ingevuld.

Om de reden vermeld in het advies L.17.010/1 van 10 oktober 1985 bij het ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de toegangsmodaliteiten tot de graad van controleur bij de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, ware het gepast beide ontwerpen op dezelfde datum in werking te doen treden.

OBSERVATION GENERALE.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Ministre sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PREAMBULE.

L'alinéa ler du préambule devrait être complété comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public, notamment les articles ler, § ler, II, 3°, et 3, § ler, 2°;".

+

Etant donné que le projet trouve son fondement légal dans les articles 35 et 66 de l'arrêté royal du 7 août 1939 organisant le signalement et la carrière des agents de l'Etat,

.../...

rendu applicable aux agents de l'ONEM par l'arrêté royal du 8 janvier 1973 susvisé, il conviendrait que l'arrêté royal cité en premier lieu fasse l'objet d'une référence qui serait insérée après la mention de l'arrêté royal du 8 janvier 1973 et qui serait formulée comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 7 août 1939 organisant le signalement et la carrière des agents de l'Etat, notamment l'article 35, modifié par les arrêtés royaux des 17 septembre 1969, 30 janvier 1978 et 12 août 1981, et l'article 66, modifié par l'arrêté royal du 17 septembre 1969;".

Article 3.

Bien que le principe de la carrière plane pour la promotion du grade de contrôleur adjoint (rang 20) au grade de contrôleur (rang 22) soit déjà inscrit dans l'actuel article 6ter de l'arrêté ministériel du 12 janvier 1976, tel qu'il a été modifié par l'arrêté ministériel du 15 octobre 1979, le tableau modifié par l'article 3 du projet gagnerait en clarté si les mots "carrière plane" étaient insérés dans la colonne 5 de la rubrique "22 Contrôleur".

Article 4.

Le projet laisse en blanc la date d'entrée en vigueur de l'arrêté.

.../...

Pour le motif indiqué dans l'avis L. 17.010/1 du 10 octobre 1985 concernant le projet d'arrêté royal fixant les modes d'accès au grade de contrôleur à l'Office national de l'emploi, il conviendrait que les deux arrêtés entrent en vigueur à la même date.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heren : G. SCHRANS,
Messieurs :
J. HERBOTS,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : L. BOMANS,
Madame :

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN NOTEN, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN NOTEN, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

L. BOMANS.

H. COREMANS.