ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 2 octobre 1985, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant les exceptions prévues à l'article 34, § 4, de la loi du 23 décembre 1974, relative aux propositions budgétaires 1974-1975", a donné le 23 octobre 1985 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 2e oktober 1985 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de uitzonderingen bedoeld in artikel 34, § 4, van de wet van 23 december 1974, betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975", heeft de 23e oktober 1985 het volgend advies gegeven :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

EXAMEN DU TEXTE.

DISPOSITIF.

Article ler.

Sous le littéra a), il faut écrire "des installations ou des systèmes informatiques" au lieu de "des installations et/ou systèmes informatiques".

Les littéras a) et b) fixent comme critères de l'exception à la tutelle d'approbation des montants maxima.

En revanche, les autres littéras emploient, pour définir les opérations qui échappent à cette tutelle, des termes imprécis, tels que notamment la matière de sécurité (littéra d), les programmes d'enseignement, non autrement définis (littéra e) et le domaine médical (littéra f).

Les opérations visées par ces littéras devraient être décrites avec plus de précision.

On peut en outre se demander pour quelle raison le mot "exclusivement", employé au littéra d), ne figure pas également aux littéras c), e) et f).

Article 2.

La rédaction suivante est proposée :

"Article 2.-

Une copie de tout contrat relatif aux opérations visées à l'article 1er est communiquée au Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique dans le mois qui suit la signature dudit contrat".

Article 3.

Cet article dispose :

"Le présent arrêté s'applique aux décisions prises à partir de sa publication au Moniteur belge".

Selon le rapport au Roi,

"L'article 3 vise à écarter toute contestation quant à l'application de l'arrêté : toutes les opérations décidées antérieurement à sa date de publication au Moniteur restent soumises à la tutelle d'approbation".

.../...

Compte tenu de cette intention, il est proposé de remplacer l'article par deux articles rédigés comme suit :

"Article 3.-

Les décisions visées à l'article ler, qui ont été prises avant l'entrée en vigueur du présent arrêté, restent soumises à approbation.

Article 4.-

Le présent arrêté entre en vigueur le ...".

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat de Regering wegens haar ontslag alleen nog bevoegd is voor het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

+

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 1.

Onder littera a) van de Franse tekst moet men schrijven : "des installations ou des systèmes informatiques" in plaats van "des installations et/ou systèmes informatiques".

De teksten onder de litterae a) en b) bepalen maximumbedragen als maatstaven voor het niet onderworpen zijn aan het goedkeuringstoezicht.

Daarentegen gebruiken de overige litterae voor het definiëren van de verrichtingen die niet onder dat toezicht vallen, vage termen, zoals onder meer de "veiligheid" (littera d), niet nader gedefinieerde "onderwijsprogramma's (littera e) en het "medisch gebied" (littera f).

.../...

De verrichtingen welke met die teksten bedoeld worden, zouden nauwkeuriger moeten worden omschreven.

Men kan zich bovendien afvragen waarom het onder littera d) gebruikte woord "uitsluitend", niet eveneens onder de litterae c), e) en f) voorkomt.

Artikel 2.

De volgende redactie wordt voorgesteld :

"Artikel 2.-
Een afschrift van elk contract betreffende de verrichtingen bedoeld in artikel 1 wordt binnen een maand na de ondertekening van dit contract medegedeeld aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt".

Artikel 3.

Dit artikel bepaalt :

"Dit besluit is van toepassing op de beslissingen genomen vanaf de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt".

Het verslag aan de Koning luidt aldus :

"Artikel 3 heeft tot doel elke betwisting wat betreft de toepassing van het besluit te voorkomen : alle verrichtingen waartoe besloten werd vóór de datum van de bekendmaking van het besluit in het Belgisch Staatsblad blijven aan het goedkeuringstoezicht onderworpen".

Gelet op deze bedoeling wordt voorgesteld het artikel te vervangen door twee als volgt geredigeerde artikels :

.../...

"Artikel 3.-

De in artikel 1 bedoelde beslissingen die genomen zijn vóór de inwerkingtreding van dit besluit blijven aan goedkeuring onderworpen.

Artikel 4.-

Dit besluit treedt in werking op ...".

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

A. VANWELKENHUYZEN, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

F. DELPEREE, assesseurs de la section de législation,

P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANWELKENHUYZEN.

Le rapport a été présenté par Mme. M.-L. THOMAS, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

M. VAN GERREWEY.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANWELKENHUYZEN.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. M.-L. THOMAS, auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. LIGOT.