

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

Coordination

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 31 juillet 1985, d'une demande d'avis sur un projet de loi "opérant le transfert de fonds disponibles au Fonds social des Forces belges en Grande-Bretagne", a donné le 19 août 1985 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, de 31e juli 1985 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "waarbij beschikbare fondsen aan het Sociaal Fonds der Belgische Strijdkrachten in Groot-Brittannië worden overgedragen", heeft de 19e augustus 1985 het volgende advies gegeven :

Selon l'exposé des motifs, le projet entend effectuer au profit des membres des Forces belges en Grande-Bretagne une opération identique à celle qui a été effectuée en son temps au profit des prisonniers de la guerre 1940-1945 par le texte originel de l'article 13 formant le chapitre IV de la loi du 24 décembre 1968, qui réglait notamment l'affectation du solde du crédit afférent au paiement de la dotation du prisonnier de guerre.

Ce texte se présentait comme suit :

"CHAPITRE IV.

Affectation du solde du crédit afférent au paiement de la dotation du prisonnier de guerre.

Article 13. Le solde au 1er janvier 1968 du crédit affecté au paiement de la dotation du prisonnier de guerre prévue par la loi du 18 août 1947 réglant le statut des prisonniers de guerre 1940-1945 majoré des intérêts capitalisés et réduit des sommes qui seraient encore nécessaires à la liquidation des dossiers en instance, sera versé à un fonds spécial prévu au titre IV - Section particulière - du budget des Pensions de l'année budgétaire 1968.

Ce fonds est destiné à accorder une subvention aux oeuvres sociales de la Fédération nationale des anciens prisonniers de guerre suivant des critères qui seront fixés par arrêté royal".

Il suffit de comparer cette disposition avec l'article 1er du projet pour constater que ce dernier n'opère pas un simple transfert de crédit budgétaire mais octroie directement une subvention à une association sans but lucratif, sans prévoir ni critère ni condition quant à la répartition de l'actif disponible.

.../...

S'il est évidemment au pouvoir du législateur d'octroyer purement et simplement une subvention à une association sans but lucratif, il n'est pas habituel qu'un tel octroi ne soit pas assorti de conditions, ainsi que de moyens d'assurer le respect de celles-ci.

Volgens de memorie van toelichting beoogt het ontwerp ten bate van de leden van de Belgische Strijdkrachten in Groot-Brittannië eenzelfde verrichting uit te voeren als die welke destijds ten bate van de krijgsgevangenen van de oorlog 1940-1945 uitgevoerd is door de oorspronkelijke tekst van artikel 13 dat hoofdstuk IV vormde van de wet van 24 december 1968, welke tekst bepaaldelijk de bestemming van het saldo van het krediet aangaande de betaling van de dotatie van de krijgsgevangenen regelde.

Deze tekst luidde als volgt :

"HOOFDSTUK IV.

Bestemming van het saldo van het krediet aangaande de betaling van de dotatie van de krijgsgevangenen.

Artikel 13. Het saldo op 1 januari 1968 van het krediet bestemd tot betaling van de dotatie van de krijgsgevangene ingesteld bij de wet van 18 augustus 1947 houdende regeling van het statuut der krijgsgevangenen van 1940-1945, vermeerderd met de gekapitaliseerde interesten daarvan en verminderd met de voor de vereffening der zich nog in onderzoek bevindende dossiers noodzakelijke bedragen, zal worden gestort in een bijzonder fonds voorzien bij titel IV - Afzonderlijke Sectie - van de begroting der Pensioenen voor het begrotingsjaar 1968.

Voormeld fonds is bestemd om een tegemoetkoming te verlenen aan de sociale werken van het Nationaal Verbond der gewezen krijgsgevangenen volgens bij koninklijk besluit vast te stellen criteria".

Het volstaat deze bepaling te vergelijken met artikel 1 van het ontwerp en men constateert dat dit artikel niet in een gewone overdracht van een begrotingskrediet voorziet maar rechtstreeks een toelage verleent aan een vereniging zonder winstoogmerk, zonder dat het enig criterium of enige voorwaarde voor de verdeling van de beschikbare activa bepaalt.

Hoewel het uiteraard tot de bevoegdheid van de wetgever behoort om zonder meer een toelage aan een vereniging zonder winstoogmerk te verlenen, is het niet gewoon dat hieraan geen voorwaarden worden verbonden en dit niet gepaard gaat met middelen om ervoor te zorgen dat die voorwaarden worden nageleefd.

La chambre était composée de

Messieurs : P. TAPIE,
de Heren :

Ch. HUBERLANT,
A. VANWELKENHUYZEN,

J. DE GAVRE,

F. DELPEREE,

Madame : M. VAN GERREWEY,
Mevrouw :

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

M. VAN GERREWEY.

De kamer was samengesteld uit

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

greffier,
griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, eerste auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

P. TAPIE.