

ROYAUME DE BELGIQUE.
-----AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisie par le Président du Sénat, le 19 juin 1985, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur des amendements proposés à l'article 1er du projet de loi "portant des mesures fiscales et autres", a donné le 20 juin 1985 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 19e juni 1985 door de Voorzitter van de Senaat verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over amendementen voorgesteld aan artikel 1 van het ontwerp van wet "houdende fiscale en andere bepalingen", heeft de 20e juni 1985 het volgend advies gegeven :

AMENDEMENT A (1).

Le texte que l'amendement tend à modifier permet au contribuable de déduire de ses revenus en vue de la détermination du montant de l'impôt dû à l'Etat, la valeur des libéralités faites à certaines personnes publiques sous la forme d'oeuvres d'art. Il permet au Ministre des Finances d'apprécier, sur avis conforme d'une commission, si l'oeuvre d'art donnée a une renommée internationale.

L'amendement tend à substituer à la décision du Ministre des Finances une décision des Communautés et à substituer au critère de la renommée internationale de l'oeuvre d'art celui de l'intérêt que cette oeuvre présente pour le patrimoine culturel d'une Communauté, celle-ci étant déterminée par la langue du déclarant.

+

Bien que la Constitution révisée ne prévoit pas expressément la coopération entre, d'une part, l'Etat, et, d'autre part, les Communautés et les Régions, il est certain qu'elle permet une telle coopération. Une autre interprétation conduirait à supposer que le constituant aurait toléré une paralysie des institutions dans des domaines où l'on se trouve en présence de matières diverses relevant respectivement de l'Etat, des Communautés ou des Régions et présentant des liens entre elles. Mais il y a lieu de déterminer sous quelle forme une coopération peut être établie

.../...

(1) Sénat 873 (1984-1985), n° 10, p. 1.

entre l'Etat, les Communautés ou les Régions.

Dans le texte de la Constitution, l'article 59bis, § 2, 3°, dispose que les Conseils de Communauté, chacun pour ce qui le concerne, règlent par décret, la coopération entre les Communautés notamment en matière culturelle. L'alinéa 2 du même paragraphe dispose que les formes de cette coopération sont arrêtées par une loi adoptée à la majorité spéciale (pour la coopération entre les Communautés dans les matières personnalisables, voir l'article 59bis, § 2bis).

La loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles institue en plusieurs matières, sous des formes diverses, un partage du pouvoir de décision entre les autorités de l'Etat et les autorités des Régions (notamment article 6, § 1er, VI, 2ème partie, 2°; article 6, § 5, alinéas 2, 3 et 4; article 80).

A défaut d'une disposition semblable inscrite dans la Constitution ou dans la loi spéciale, l'indépendance réciproque des autorités de l'Etat, des Communautés et des Régions s'oppose à ce que la décision d'une de ces autorités soit subordonnée à la décision d'une autre autorité, soit directement, soit indirectement par l'exigence d'un avis conforme.

Les impôts sur les revenus constituent une matière nationale. Celle-ci doit être réglée par le législateur national et c'est au seul Ministre national qu'il appartient de prendre, dans les cas prévus par la loi et notamment par l'article 71 du Code des impôts sur les revenus, les décisions relatives à la déduction de certaines sommes des revenus imposables.

L'amendement n'est pas conforme à ces principes dans la mesure où il entend faire dépendre la déduction de certaines sommes, d'une décision d'une autorité d'une des Communautés.

En revanche, les principes rappelés ci-dessus ne s'opposent, en aucune manière, à ce que la loi prévoie que pour prendre sa décision, le Ministre des Finances soit éclairé par un avis qui lui serait donné par l'Exécutif de la Communauté ou par un organisme spécialisé relevant de la Communauté. Le Conseil d'Etat renvoie sur ce point à l'avis qu'il a donné sur un projet de décret créant un Conseil consultatif du troisième âge pour la Communauté française (doc. Cons. Comm. fr. 64 (1981-1982), n° 1, pp. 4 et 5).

+

AMENDEMENT B (1).

Il résulte des observations faite sur l'amendement A, que la décision du Ministre des Finances doit être maintenue. Dès lors, l'amendement B devient sans objet.

(1) Sénat 873 (1984-1985), n° 10, p. 2.

AMENDEMENT A (1).

De tekst welke het amendement bedoelt te wijzigen, staat de belastingplichtige toe, met het oog op het bepalen van het bedrag van de aan de Staat verschuldigde belasting, de waarde van de giften die hij in de vorm van kunstwerken aan bepaalde openbare personen heeft gedaan, van zijn inkomsten af te trekken. Krachtens die tekst kan de Minister van Financiën, op eensluidend advies van een commissie, oordelen of het geschonken kunstwerk een internationale faam geniet.

Het amendement strekt ertoe de beslissing van de Minister van Financiën te vervangen door een beslissing van de Gemeenschappen, en als maatstaf te nemen niet de internationale faam van het kunstwerk maar het belang dat dit werk heeft voor het cultureel erfgoed van een Gemeenschap; deze laatste wordt bepaald door de taal van de aangever.

+

Ofschoon de herziene Grondwet niet uitdrukkelijk voorziet in de samenwerking tussen de Staat enerzijds, en de Gemeenschappen en de Gewesten anderzijds, staat het vast dat zij een zodanige samenwerking niet in de weg staat. Een andere interpretatie zou leiden tot de veronderstelling dat de grondwetgever een verlamming van de instellingen zou hebben gedoogd op gebieden waar men te maken heeft met aangelegenheden van verschillende aard die respectievelijk onder de Staat, de Gemeenschappen of de Gewesten ressorteren en

.../...

(1) Senaat 873 (1984-1985), nr 10, blz. 1.

onderling verwantschap vertonen. Wel dient te worden bepaald in welke vorm een samenwerking tussen de Staat en de Gemeenschappen of de Gewesten tot stand kan worden gebracht.

In de tekst van de Grondwet bepaalt artikel 59bis, § 2, 3°, dat de Gemeenschapsraden, ieder wat hem betreft, bij decreet de samenwerking tussen de Gemeenschappen regelen, inzonderheid in culturele aangelegenheden. Het tweede lid van dezelfde paragraaf bepaalt dat de vormen van die samenwerking worden vastgesteld bij een wet, aangenomen met bijzondere meerderheid (voor de samenwerking tussen de Gemeenschappen in de persoonsgebonden aangelegenheden, zie artikel 59bis, § 2bis).

De bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen voert voor verscheidene aangelegenheden, in diverse vormen, een verdeling van de beslissingsmacht tussen de overheden van de Staat en de overheden van de Gewesten in (inzonderheid artikel 6, § 1, VI, tweede deel, 2°; artikel 6, § 5, tweede, derde en vierde lid; artikel 80).

Bij ontstentenis van een soortgelijke bepaling in de Grondwet of in de bijzondere wet, verzet de wederzijdse onafhankelijkheid van de overheden van de Staat, van de Gemeenschappen en van de Gewesten zich ertegen dat de beslissing van een van die overheden, hetzij rechtstreeks, hetzij onrechtstreeks door het eisen van een eensluidend advies, afhankelijk zou worden gemaakt van de beslissing van een andere overheid.

.../...

De inkomstenbelastingen vormen een nationale materie. Deze moet door de nationale wetgever worden geregeld en alleen aan de nationale Minister komt het toe, in de gevallen bepaald bij de wet en inzonderheid bij artikel 71 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, de beslissingen te nemen in verband met het aftrekken van bepaalde bedragen van de belastbare inkomsten.

Het amendement is niet in overeenstemming met deze beginselen in zover het de aftrek van sommige bedragen afhankelijk wil maken van een beslissing van een overheid van een van de Gemeenschappen.

Daarentegen verhinderen de hiervoren aangehaalde beginselen in geen deele dat de wet zou bepalen dat de Minister van Financiën, met het oog op het nemen van zijn beslissing, wordt voorgelicht door een advies dat hem zou worden verstrekt door de Executieve van de Gemeenschap of door een van de Gemeenschap afhangende gespecialiseerde instelling. De Raad van State moge, wat dit betreft, verwijzen naar het advies dat hij heeft gegeven over een ontwerp van decreet "créant un Conseil consultatif du troisième âge pour la Communauté française" (Gedr. St."Cons. Comm. fr." 64 (1981-1982), nr 1, blz. 4 en 5).

+

AMENDEMENT B (1).

Uit de opmerkingen die gemaakt zijn bij amendement A, blijkt dat de beslissing van de Minister van Financiën behouden moet worden. Het amendement B wordt dus doel-
loos.

(1) Senaat 873 (1984-1985), nr 10, blz. 2.

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT,
de Heren :

Ch. HUBERLANT,
J.-J. STRYCKMANS,

Madame : M. VAN GERREWEY,
Mevrouw :

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. M. HANOTIAU, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

M. VAN GERREWEY.

De kamer was samengesteld uit

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

greffier,
griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. HANOTIAU, auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. LIGOT.