

ROYAUME DE BELGIQUE.
-----KONINKRIJK BELGIE.
-----AVIS DU CONSEIL D'ETAT.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances et des Classes moyennes, le 4 juin 1985, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur des amendements présentés par le Gouvernement au projet de loi "modifiant la législation relative à l'expansion économique", a donné le 5 juin 1985 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 4e juni 1985 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën en Mid-denstand verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over amendementen van de Regering op het ontwerp van wet "tot herziening van de wetgeving betreffende de economische expansie", heeft de 5e juni 1985 het volgend advies gegeven :

Le texte soumis au Conseil d'Etat apporte des amendements à un projet de loi modifiant la législation relative à l'expansion économique.

Aux termes de l'article 6, § 5, alinéa 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, l'accord des Exécutifs (régionaux) est requis pour le dépôt d'un projet de loi portant modification de la loi sur l'expansion économique. Cette disposition n'est cependant pas applicable en l'espèce. En effet, en dépit de l'intitulé que porte le projet de loi que le Gouvernement entend amender, les amendements qu'il présente ne modifient pas la loi relative à l'expansion économique mais apportent exclusivement des modifications au Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe.

L'intitulé du projet de loi pourrait être complété en conséquence.

Article 6.

Il ne s'indique pas de citer la modification apportée à l'article 115 par la loi du 14 avril 1965 (et non 1967) car l'alinéa 1er, objet de la modification, a été entièrement remplacé par une disposition de la loi du 3 juillet 1972.

Article 8.

L'article 117, § 2, en projet, prévoit que l'exemption du droit d'enregistrement est obtenue "dans des conditions à déterminer par le Roi". Une disposition semblable figure déjà dans le texte actuel de l'article 117, § 2.

Ainsi que le Conseil d'Etat l'a fait remarquer à maintes reprises, l'établissement de l'impôt et des exemptions est, aux termes des articles 110 et 112 de la Constitution, un pouvoir propre du législateur.

Ce pouvoir ne peut être délégué ni attribué à une autre autorité (voir avis du Conseil d'Etat avant loi du 3 juillet 1969 créant le Code de la taxe sur la valeur ajoutée, Pasin. 1969, p. 837; D.P. Chambre, n° 88/1 du 15 octobre 1968, pp. 77 à 105).

Peuvent seules être confiées au pouvoir réglementaire du Roi, les dispositions relatives aux conditions de forme, au contrôle, au paiement, aux délais, etc. Par contre, l'attribution au Roi du pouvoir de fixer les conditions d'une exemption d'impôt est en contradiction formelle avec l'article 112, alinéa 2, de la Constitution.

Le présent projet offre l'occasion au législateur d'assurer le respect de cette règle constitutionnelle. Il suffirait pour cela que la disposition formant l'article 1er de l'arrêté royal du 18 juillet 1972 relatif à l'exécution des articles 117 et 120 du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe soit intégrée dans le Code. Au contraire, l'article 2 de cet arrêté pourrait demeurer dans un texte réglementaire.

De aan de Raad van State voorgelegde tekst bevat amendementen op een ontwerp van wet tot herziening van de wetgeving betreffende de economische expansie.

Naar luid van artikel 6, § 5, vierde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, is het akkoord van de (Gewest)executieven vereist voor de neerlegging van een ontwerp van wet tot wijziging van de wet betreffende de economische expansie. Deze bepaling is in het onderhavige geval echter niet toepasselijk. Ondanks het opschrift van het wetsontwerp dat de Regering beoogt te amenderen, wijzigen de amendementen die zij voorstelt immers niet de wet betreffende de economische expansie, maar brengen zij uitsluitend wijzigingen aan in het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten.

Het opschrift van het wetsontwerp zou dienovereenkomstig kunnen worden aangevuld.

Artikel 6.

Er is geen aanleiding tot het aanhalen van de wijziging die in artikel 115 aangebracht is door de wet van 14 april 1965 (en niet 1967) want het eerste lid, waar de wijziging betrekking op heeft, is volledig vervangen door een bepaling van de wet van 3 juli 1972.

Artikel 8.

Het ontworpen artikel 117, § 2, bepaalt dat de vrijstelling van het registratierecht verkregen wordt "onder de voorwaarden die de Koning bepaalt". Een soortgelijke bepaling is reeds vervat in de huidige tekst van artikel 117, § 2.

Zoals de Raad van State er reeds menigmaal op gewezen heeft, behoort naar luid van de artikelen 110 en 112 van de Grondwet de invoering van belastingen en vrijstellingen tot de eigen bevoegdheid van de wetgever.

Die bevoegdheid kan niet worden overgedragen of toegekend aan een andere overheid (zie advies van de Raad van State voorafgaande aan de wet van 3 juli 1969 tot invoering van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, Pasin. 1969, blz. 837; Gedr. St. Kamer, nr. 88/1 van 15 oktober 1968, blz. 77 tot 105).

Alleen het vaststellen van bepalingen betreffende de vormvereisten, de controle, de betaling, de termijnen, enz. kan in de verordeningsbevoegdheid van de Koning worden gelegd. Daarentegen is de toekenning aan de Koning van de bevoegdheid om de voorwaarden voor belastingvrijstelling vast te stellen, formeel in strijd met artikel 112, tweede lid, van de Grondwet.

Het onderhavige ontwerp biedt de wetgever de gelegenheid ervoor te zorgen dat dit grondwettelijk voorschrift wordt nageleefd. Daartoe zou het voldoende zijn dat de bepaling die artikel 1 van het koninklijk besluit van 18 juli 1972 betreffende de uitvoering der artikelen 117 en 120 van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten vormt, in het Wetboek wordt opgenomen. Artikel 2 van dat besluit zou daarentegen in een verordenende tekst kunnen blijven.

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT,
de Heren :

A. VANWELKENHUYZEN,
P. MARTENS,

F. DELPEREE,

P. GOTHOT,

Madame : M. VAN GERREWEY,
Mevrouw :

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANWELKENHUYZEN.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

M. VAN GERREWEY.

De kamer was samengesteld uit

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

greffier,
griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANWELKENHUYZEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, eerste auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. LIGOT.