KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, de 28e mei 1985 door de Voorzitter van de Executieve van de Duitstalige Gemeenschap, verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "zur Ratifizierung des Abkommens über die Zusammenarbeit zwischen der Deutschsprachigen Gemeinschaft und der Flämischen Gemeinschaft, das am 22. Mai 1985 in Alden Biesen unterzeichnet wurde", heeft de 3e juni 1985 het volgend advies gegeven :

1. Zoals de Raad van State er reeds heeft op gewezen in de adviezen over twee voorontwerpen van decreet tot goedkeuring van het samenwerkingsakkoord dat op 21 juni 1984 tussen de Franse en de Duitstalige Gemeenschap werd gesloten, voorziet artikel 55 van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap niet in een dergelijke goedkeuring, maar betekent zulks niet dat de betrokken Gemeenschappen dat procédé niet zouden kunnen aanwenden (adviezen nrs. L. 16.312/2/V en L. 16.403/2).

2. Luidens artikel 20 van het akkoord zou "in geval van verblijf in instellingen en bij deelname aan manifestaties die door één van de beide Gemeenschappen worden georganiseerd, ... de gasten van de andere Gemeenschap een kostendekkende dagvergoeding (worden) aangerekend".

Zoals de Raad van State het reeds herhaaldelijk heeft laten opmerken - o.m. ook in de hiervoren vermelde adviezen nrs. L. 16.312 en L. 16.403 - heeft men, bij de hervorming van de instellingen die werd tot stand gebracht door de artikelen 59bis en 59ter van de Grondwet en de wetten van 8 en 9 augustus 1980 en 31 december 1983, iedere vorm van subnationaliteit willen weren.

Het is bijgevolg niet mogelijk dat een Gemeenschap een regeling zou treffen voor "de gasten van de andere Gemeenschap", wanneer daaronder zou moeten worden verstaan "personen behorend tot de andere Gemeenschap".

Daartegenover staat echter dat de bevoegdheid van de diverse Gemeenschappen krachtens artikel 59bis, §§ 4 en 4bis en (het nieuwe) artikel 59ter, § 2, van de Grondwet territoriaal beperkt is, wat betekent dat elke regeling die een Gemeenschap wil treffen een duidelijke binding moet hebben met het territorium waarvoor die Gemeenschap bevoegd is en het dus ook mogelijk maakt dat een Gemeenschap ten aanzien van de personen die met dat territorium een bijzondere binding hebben (bijv. door het feit dat zij er wonen) een preferentiële regeling treft. Een dergelijke regeling verschilt immers van een op subnationaliteit gegronde regeling daar zij enkel steunt op een territoriale binding, en derhalve ophoudt van toepassing te zijn indien die territoriale binding wegvalt.

Het gelijkheidsbeginsel verwoord in artikel 6 van de Grondwet verzet er zich echter tegen dat een Gemeenschap voor een onderscheiden behandeling van Belgen enig ander territoriaal criterium zou hanteren dan degene die zij kan ontlenen aan haar eigen bevoegdheid ratione loci.

Artikel 20 van het akkoord is derhalve slechts aanvaardbaar in zoverre het in de hierboven aangegeven zin zou worden omgewerkt.

.../...

3.1. Het is niet gebruikelijk in de aanhef van het indieningsbesluit van een ontwerp van decreet te verwijzen naar het advies van de Raad van State, daar luidens artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State dat advies in elk geval bij de memorie van toelichting van het ontwerp moet worden gevoegd.

3.2. Luidens artikel 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, voorschrift dat krachtens artikel 51 van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap ook voor de laatstgenoemde Gemeenschap geldt, treffen de Executieven van de Gemeenschappen en de Gewesten in beginsel hun beslissingen collegiaal. Ten einde ervan te doen blijken dat bij het nemen van het indieningsbesluit dat voorschrift in acht werd genomen, vulle men de aanhef van dat besluit aan met de woorden "Na beraadslaging".

3.3. Het gebruik wil dat wanneer een besluit tot indiening van een ontwerp van decreet wordt getroffen op de voordracht van meerdere Ministers, ook al die Ministers worden betrokken bij de opdracht om dat ontwerp in te dienen.

3.4. De bij artikel 19, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 opgelegde verplichting om in een decreet te vermelden of het een aangelegenheid bedoeld in artikel 59bis van de Grondwet dan wel een aangelegenheid bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet regelt, geldt alleen voor de decreten die door de Vlaamse Raad moeten worden aangenomen en is ingegeven door het feit dat de samenstelling van die Raad verschillend is naargelang hij zijn bevoegdheid uit de ene of uit de andere van die twee Grondwetsbepalingen put.

Een soortgelijke moeilijkheid bestaat niet voor de Raad van de Duitstalige Gemeenschap.

Artikel 1 van het ontwerp is derhalve overbodig.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	P. VERMEULEN,	voorzitter,
	J. NIMMEGEERS, W. DEROOVER,	staatsraden,
	F. DE KEMPENEER, J. GIJSSELS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw :	F. LIEVENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer E. HAESBROUCK, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

F. LIEVENS. P. VERMEULEN.