ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 3 mai 1985, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "créant l'insigne distinctif à porter par les candidats officiers de carrière ingénieurs industriels et par les officiers de carrière ingénieurs industriels des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical", a donné le 4 juin 1985 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 3e mei 1985 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende creatie van het onderscheidingsteken te dragen door de kandidaat-beroepsofficieren industrieel ingenieur en door de beroepsofficieren industrieel ingenieur van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst", heeft de 4e juni 1985 het volgend advies gegeven :

L'article 3 de l'arrêté royal du 24 avril 1951 relatif à l'uniforme des forces armées prévoit que le Ministre de la Défense nationale "fixe la composition détaillée des diverses tenues" et qu'il "détermine les divers vêtements et objets faisant partie de l'uniforme, ainsi que les marques et insignes distinctifs". Il ne lui permet donc pas de créer des distinctions parmi les militaires, mais seulement de déterminer comment des distinctions établies par la loi ou par le Roi, en sa qualité de commandant de l'armée, peuvent apparaître sur l'uniforme des militaires. Sans doute l'article 2 habilite-t-il le Ministre à déterminer les catégories de sous-officiers pour lesquels une "tenue de cérémonie" et une "grande tenue" seront comprises dans l'uniforme. Mais même cette disposition ne lui donne pas le pouvoir de créer des distinctions non prévues par les lois organisant l'armée ou la gendarmerie ou par des arrêtés réglementaires pris par le Roi.

Il n'existe aucune disposition créant un grade, une fonction ou un titre d'"officier ingénieur industriel", ni de "candidat officier ingénieur industriel". Dès lors, le Ministre de la Défense nationale n'a pas le pouvoir de créer un signe distinctif qui leur serait destiné. Le Conseil d'Etat observe, au surplus, que l'article 2 du projet prévoit "l'agrément comme candidat officier ingénieur industriel", sans préciser d'ailleurs quelle autorité aurait le pouvoir de délivrer un tel agrément. Le Ministre de la Défense nationale ne saurait assurément pas trouver dans l'arrêté royal du 24 avril 1951 précité le pouvoir de délivrer cet agrément et, encore moins, d'attribuer ce pouvoir à une autre autorité.

.../...

L'arrêté en projet excède l'habilitation donnée au Ministre par l'arrêté royal visé à l'alinéa 1er du préambule.

Artikel 3 van het koninklijk besluit van 24 april 1951 betreffende het uniform van de strijdkrachten stelt dat de Minister van Landsverdediging "in bijzonderheden de samenstelling van de verschillende tenuën (bepaalt)" en dat hij "de verschillende kledingstukken en voorwerpen die van het uniform deel uitmaken, alsmede de kentekens en onderscheidingstekens (vaststelt)". Het staat hem dus niet toe een onderscheid tussen de militairen tot stand te brengen; hij mag alleen bepalen hoe een onderscheid dat gevestigd is door de wet of door de Koning in zijn hoedanigheid van bevelhebber van het leger, op het uniform van de militairen mag blijken. Weliswaar machtigt artikel 2 de Minister tot het bepalen van de categorieën van onderofficieren voor wie een "ceremoniële tenue" en een "grote tenue" deel uitmaken van het uniform. Maar zelfs die bepaling verleent hem niet de bevoegdheid tot het maken van een onderscheid waarin niet voorzien is door de wetten tot inrichting van het leger of van de rijkswacht of door verordeningsbesluiten die door de Koning zijn vastgesteld.

Er bestaat geen enkele bepaling waarbij een graad, een ambt of een titel van "officier industrieel ingenieur" of van "kandidaat-officier industrieel ingenieur" wordt ingesteld. De Minister van Landsverdediging is derhalve niet bevoegd tot het invoeren van een voor hen bestemd onderscheidingsteken. De Raad van State merkt bovendien op dat artikel 2 van het ontwerp voorziet in "de aanvaarding als kandidaat-officier industrieel ingenieur", zonder overigens nader te bepalen welke overheid bevoegd zou zijn voor een dergelijke aanvaarding. De Minister van Landsverdediging zou de bevoegdheid voor die aanvaarding en nog

minder de bevoegdheid om die macht aan een andere overheid toe te kennen, zeker niet kunnen ontlenen aan het voormelde koninklijk besluit van 24 april 1951.

Het ontworpen besluit overschrijdt de bevoegdheid die door het in het eerste lid van de aanhef aangehaalde koninklijk besluit aan de Minister is verleend.

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

A. VANWELKENHUYZEN, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

C. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,

F. DELPEREE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANWELKENHUYZEN.

Le rapport a été présenté par M. Ch. MENDIAUX, premier auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

M. VAN GERREWEY.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANWELKENHUYZEN.

Het verslag werd nagezien onder toezicht van de H. Ch. MENDIAUX, eerste auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. LIGOT.