

ROYAUME DE BELGIQUE.
-----KONINKRIJK BELGIE.
-----AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisie par le Président de la Chambre des Représentants, le 14 février 1985, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur des amendements au projet de loi "portant ratification de l'arrêté royal du 29 décembre 1984 prorogeant les dispositions de la loi de redressement du 10 février 1981 instaurant une cotisation de solidarité à charge des personnes rémunérées directement ou indirectement par le secteur public, modifiée par l'arrêté royal n° 113 du 23 décembre 1982 et par la loi de redressement du 31 juillet 1984", a donné le 15 février 1985 l'avis suivant :

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, de 14e februari 1985 door de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over amendementen op het ontwerp van wet "houdende bekrachtiging van het koninklijk besluit van 29 december 1984 tot verlenging van de bepalingen van de herstellwet van 10 februari 1981 tot invoering van een solidariteitsbijdrage ten laste van de personen rechtstreeks of onrechtstreeks bezoldigd door de openbare sector, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr 113 van 23 december 1982 en bij de herstellwet van 31 juli 1984", heeft de 15e februari 1985 het volgend advies gegeven :

A. EN CE QUI CONCERNE LE PREMIER AMENDEMENT.

Cet amendement tend à la suppression de l'article 1er du projet de loi, tel qu'il a été amendé par le Sénat.

Dans l'avis qu'il a donné le 11 février 1985, sur des amendements au même projet de loi, le Conseil d'Etat a analysé la portée de l'article 1er de celui-ci et a notamment relevé qu'en raison de l'article 2, l'article 1er paraissait surabondant. Il concluait cet avis par la considération suivante : "Il appartiendra au Gouvernement et aux Chambres législatives d'apprécier si le souci d'amender la forme du projet justifie qu'il soit encore apporté des modifications à celui-ci". Le Conseil d'Etat ne peut que confirmer cet avis (1).

B. EN CE QUI CONCERNE LE DEUXIEME AMENDEMENT.

En vertu de l'article 2 du texte adopté par le Sénat, la loi de redressement du 10 février 1981, instaurant une cotisation de solidarité à charge des personnes rémunérées directement ou indirectement par le secteur public, sera applicable - sans aucune interruption - pendant toute la période comprise entre le 1er janvier 1981 et le 31 décembre 1985. Elle était applicable, en vertu de dispositions antérieures, pour la période du 1er janvier 1981 au 31 décembre 1984. Elle le sera, en vertu de l'article 2 du projet, pour la période du 1er janvier 1985 au 31 décembre 1985, quelle que soit la date de la publication de la loi actuellement en projet.

.../...

(1) Cet avis fait l'objet du document 1104 (1984-1985), n° 6, de la Chambre des Représentants.

A défaut de justification de l'amendement, il faut admettre que le but poursuivi par l'auteur de celui-ci est que la cotisation de solidarité cesse d'être due pour la période allant du 1er janvier 1985 au dixième jour après la publication au Moniteur belge de la loi actuellement en projet.

Il n'appartient pas au Conseil d'Etat, mais bien au Pouvoir législatif, d'apprécier l'opportunité d'une disposition ayant un tel objet.

A. WAT HET EERSTE AMENDEMENT BETREFT.

Dit amendement strekt tot weglating van artikel 1 van het wetsontwerp, zoals het door de Senaat geamendeerd is.

In het advies dat de Raad van State op 11 februari 1985 over amendementen op hetzelfde wetsontwerp heeft gegeven, heeft hij de strekking van artikel 1 van dat ontwerp ontleed en heeft hij er onder meer op gewezen dat artikel 1, gelet op artikel 2, overtollig leek. De Raad besloot dat advies met de volgende bedenking : "Het staat aan de Regering en aan de Wetgevende Kamers te oordelen of de zorg voor vormelijke verbetering van het ontwerp wel wettigt dat daarin nog wijzigingen worden aangebracht". De Raad van State kan dat advies alleen maar bevestigen (1).

B. WAT HET TWEEDE AMENDEMENT BETREFT.

Krachtens artikel 2 van de door de Senaat aangenomen tekst zal de herstellwet van 10 februari 1981 tot invoering van een solidariteitsbijdrage ten laste van de personen rechtstreeks of onrechtstreeks bezoldigd door de openbare sector - zonder enige onderbreking - toepasselijk zijn gedurende de hele periode tussen 1 januari 1981 en 31 december 1985. Krachtens de vroegere bepalingen

.../...

(1) Dat advies is opgenomen in het gedrukt stuk 1104 (1984-1985), nr. 6, van de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

was zij toepasselijk voor de periode van 1 januari 1981 tot 31 december 1984. Krachtens artikel 2 van het ontwerp zal zij dat ook zijn voor de periode van 1 januari 1985 tot 31 december 1985, ongeacht de datum waarop de thans ontworpen wet zal worden bekendgemaakt.

Daar voor het amendement geen verantwoording is gegeven, moet worden aangenomen dat de indiener ervan het zo bedoelt dat de solidariteitsbijdrage ophoudt verschuldigd te zijn voor de periode die gaat van 1 januari 1985 tot de tiende dag na de bekendmaking van de thans ontworpen wet in het Belgisch Staatsblad.

Niet de Raad van State maar de Wetgevende Macht komt het toe te oordelen over de opportuniteit van een bepaling met zodanige strekking.

La chambre était composée de

Messieurs : F.-M. REMION,
de Heren :

J. LIGOT,

J.-J. STRYCKMANS,

Madame : R. DEROY,
Mevrouw :

La concordance entre la
version française et la ver-
sion néerlandaise a été véri-
fiée sous le contrôle de M.
J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présen-
té par M. Ch. MENDIAUX, pre-
mier auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

R. DEROY.

De kamer was samengesteld uit

premier président,
eerste voorzitter,

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseiller d'Etat,
staatsraad,

greffier,
griffier.

De overeenstemming tussen
de Franse en de Nederlandse
tekst werd nagezien onder toe-
zicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitge-
bracht door de H. Ch. MENDIAUX,
eerste auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

F.-M. REMION.