Coördinatie
Bureau

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 7e December 1950 door de Minister van Verkeerswezen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de samenstelling en de opdracht van de colleges van diensthoofden", heeft ter zitting van 21 December 1950 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Communications, le 7 décembre 1950, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "relatif à la composition et à la mission des collèges des chefs de service", a donné en sa séance du 21 décembre 1950 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt er enkel toe de diensthoofdencolleges ingesteld bij het Ministerie van Verkeerswezen ter uitvoering van artikel 55 van het statuut van het Rijkspersoneel, opnieuw in te richten en de geldende reglementering in zake bevordering en signalement van het Rijkspersoneel, in dienst bij dit departement, aan te vullen met de bepalingen neergelegd in de artikelen 3, 4, 5 en 7.

De colleges der diensthoofden zijn immers bij het Ministerie van Verkeerswezen ingesteld door het ministerieel besluit van 16 December 1939. Ten onrechte dus wil het ontwerp in de oprichting voorzien.

De taak, door artikel 1 van het ontwerp aan de colleges opgedragen, om de directieraad bij te staan en hem van advies te dienen, is gewoon die waarmee deze instellingen reeds door artikel 55 van het statuut van het Rijkspersoneel zijn belast.

De tweede taak waarmee artikel 1 de colleges belast, gaat de macht van de Minister van Verkeerswezen te buiten. Immers, krachtens artikel 8 van het koninklijk besluit van 7 Augustus 1939 betreffende het signalement en de bevordering van het Rijkspersoneel, is het toekennen van het signalement aan de in artikel 1 bedoelde personeelsleden de zaak van de directieraad van het departement; bij voorkomend geval kan deze de colleges der diensthoofden daartoe bevoegd verklaren.

.../...

Hetzelfde geldt waar de Minister van Verkeerswezen in artikel 1 en in artikel 6 de colleges belast met het bepalen van de respectieve rangschikking van de personeelsleden der eerste categorie die voor een bevordering in aanmerking kunnen komen. Artikel 22 van het koninklijk besluit van 7 Augustus 1939 belast met deze taak de directieraad of de colleges der diensthoofden, zo deze door de directieraad daartoe zijn gemachtigd.

De overige bepalingen van artikel 6, alsmede artikel 7, herhalen gedeeltelijk en overigens onnauwkeurig - wat te vermijden is - de bepalingen van de artikelen 55, 69 en 71 van het statuut van het Rijkspersoneel.

Met inachtneming van die bedenkingen en van enkele andere opmerkingen betreffende de vorm en de inkleding, die geen commentaar behoeven, zou het ontwerp als volgt kunnen luiden :

Ministerieel besluit betreffende de colleges der diensthoofden bij het Ministerie van Verkeerswezen en betreffende het signalement van het personeel van dit Ministerie.

De Minister van Verkeerswezen,

Gelet op het koninklijk besluit van 2 October 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel ;

Gelet op het koninklijk besluit van 7 Augustus 1939 betreffende het signalement en de bevordering van het Rijkspersoneel ;

.../...

Overwegende namelijk dat het nodig is de colleges der diensthoofden, bedoeld bij artikel 55 van het koninklijk besluit van 2 October 1937 en ingesteld bij het ministerieel besluit van 7 Augustus 1939, opnieuw in te richten;

Gelet op het advies van de departementale syndicale raad van advies ;

Gelet op het advies van de Raad van State,

B E S L U I T :

I. Colleges der diensthoofden.

Artikel 1.-

De colleges der diensthoofden van het Ministerie van Verkeerswezen zijn samengesteld als volgt :

a. Bij de Algemene Diensten :

de secretaris-generaal, voorzitter;
de directeur-generaal, taaladjunct van de secretaris-generaal;
de hoofden van :
de Dienst van het Personeel en Algemene Zaken ;
de Dienst der Comptabiliteit ;
de Dienst der Organisatie ;
de Rechtskundige Dienst .

b. Bij het Bestuur van het Vervoer :

de directeur-generaal, voorzitter ;

.../...

de inspecteur-generaal;
de hoofdingenieur-directeur;
de adviseur-diensthoofd;
de directeurs .

c. Bij het Bestuur der Luchtvaart :

het hoofd van dit bestuur, voorzitter;
de hoofdingenieur-directeur (Technische Dienst);
het diensthoofd van het Luchtverkeer ;
de administratieve ambtenaar aan de leiding van de Dienst Comptabiliteit en Algemene Zaken .

d. Bij het Commissariaat-generaal voor Toerisme :

de commissaris-generaal, voorzitter;
de adjunct-commissaris-generaal;
de adviseurs .

e. Bij het Centraal Bureau voor Benodigdheden :

de directeur van bestuur, voorzitter ;
de directeurs .

f. Bij het Bestuur van het Zeewezen :

de directeur-generaal, voorzitter ;
de adviseur, adjunct van de directeur-generaal ;
de hoofdingenieurs -directeurs ;
de directeurs van het Hoofdbestuur ;
de hoofdwaterschouten ;
de directeurs der Zeevaartschool (Antwerpen en Oostende).

Dit college onderzoekt de aan de Directieraad voor te leggen zaken.

Voor de signalementskwesties mag hij zich laten bijstaan door de directeurs en de gewestelijke diensthoofden.

.../...

g. Bij het Bestuur der Posterijen :

de directeur-generaal, voorzitter;
de inspecteur-generaal;
de directeurs van bestuur;
de technische directeur;
de directeur der Comptabiliteit.

Dit college onderzoekt de kwesties welke aan de Directieraad moeten worden voorgelegd.

Voor de signalementskwesties laat het zich, volgens de taalrol of taalgroep van het belanghebbend personeelslid, bijstaan door de directeurs en de gewestelijke directeurs van dezelfde rol of groep.

Artikel 2.-

Bij staking van stemmen in een college beslist de stem van de voorzitter.

II. Signalement.

Artikel 3.-

De voorstellen van signalement worden voor al de graden van de hiërarchie door de onmiddellijke meerderen ingediend.

Artikel 4.-

Aan de secretaris-generaal, de directeurs-generaal van het Bestuur van het Vervoer, van het Bestuur van het Zeewezen en van het Bestuur der Posterijen, het hoofd van het Bestuur der Luchtvaart, de commissaris-generaal voor Toerisme, het hoofd van het Centraal Bureau voor Benodigdheden, wordt, elk wat hem betreft, de macht opgedragen om

.../...

aan de Directieraad het signalement voor te stellen dat aan de leden van hun diensthoofdencollege die aan het signalement onderworpen zijn, dient te worden toegekend.

Artikel 5.-

Aan de diensthoofden wordt de macht opgedragen het signalement voor het personeel der 3de categorie toe te kennen.

Artikel 6.-

Het ministerieel besluit van 16 December 1939 betreffende de colleges der diensthoofden bij het Ministerie van Verkeerswezen en betreffende het signalement en de bevordering van het personeel van hetzelfde ministerie, wordt opgeheven.

Brussel, de

De Minister van Verkeerswezen,

Le projet n'a pour portée que de réorganiser les collèges des chefs de service créés au Ministère des Communications en exécution de l'article 55 du statut des agents de l'Etat et de compléter, par les dispositions inscrites aux articles 3, 4, 5 et 7, la réglementation en vigueur concernant l'avancement et le signalement des agents de l'Etat en service dans ce département.

Les collèges des chefs de service ont, en effet, été créés au Ministère des Communications par l'arrêté ministériel du 16 décembre 1939. C'est donc à tort que le projet en prévoit la création.

La mission d'assister le conseil de direction et de lui donner ses avis, conférée par l'article 1er du projet aux collèges, ne constitue que la reproduction de la mission dont l'article 55 du statut des agents de l'Etat charge déjà ces organismes.

La seconde mission qu'attribue l'article 1er aux collèges excède les pouvoirs du Ministre des Communications car, en vertu de l'article 8 de l'arrêté royal du 7 août 1939 sur le signalement et l'avancement des agents de l'Etat, c'est au conseil de direction du département qu'il appartient d'attribuer le signalement aux agents visés à l'article 1er ou d'habiliter, le cas échéant, à ce faire, les collèges des chefs de service.

Il en est de même lorsqu'à l'article 1er et à l'article 6, le Ministre des Communications charge

.../...

les collèges de déterminer le classement respectif des agents de première catégorie quand ceux-ci sont en compétition pour l'avancement. L'article 22 de l'arrêté royal du 7 août 1939 confie cette tâche au conseil de direction ou aux collèges des chefs de service s'ils y sont délégués par ce dernier.

Les autres dispositions de l'article 6 ainsi que l'article 7 reproduisent en partie et d'ailleurs inexactement, - ce qu'il convient d'éviter -, les dispositions des articles 55, 69 et 71 du statut des agents de l'Etat.

Compte tenu de ces observations et de quelques remarques touchant la forme et la présentation , qui ne nécessitent aucun commentaire, le projet pourrait être rédigé comme suit :

Arrêté ministériel relatif aux collèges des chefs de service au Ministère des Communications ainsi qu'au signalement des agents de ce ministère.

Le Ministre des Communications,

Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat;

Vu l'arrêté royal du 7 août 1939 sur le signalement et l'avancement des agents de l'Etat;

Considérant notamment qu'il importe de réorganiser les collèges des chefs de service prévus par

.../...

l'article 55 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 et institués par l'arrêté ministériel du 7 août 1939;

Vu l'avis du Comité départemental de consultation syndicale;

Vu l'avis du Conseil d'Etat,

A R R E T E :

I. Des collèges des chefs de service.

Article 1er.-

Les collèges des chefs de service du Ministère des Communications sont composés comme suit :

a. Aux services généraux :

le secrétaire général, président;
le directeur général, adjoint linguistique du secrétaire général;
les chefs :
du Service du personnel et des affaires générales,
du Service de la comptabilité,
du Service de l'organisation,
du Service juridique.

b. A l'Administration des transports :

Le directeur général, président;
l'inspecteur général;
l'ingénieur en chef directeur;
le conseiller-chef de service;
les directeurs.

.../...

c. A l'Administration de l'aéronautique :

le chef de cette administration, président;
l'ingénieur en chef-directeur (Service technique);
le chef de service de la navigation aérienne;
le fonctionnaire administratif dirigeant le Service de la comptabilité et des affaires générales.

d. Au Commissariat général au tourisme :

le commissaire général, président;
le commissaire général adjoint;
les conseillers.

e. A l'Office central des fournitures :

le directeur d'administration, président;
les directeurs.

f. A l'Administration de la marine :

le directeur général, président;
le conseiller adjoint au directeur général;
les ingénieurs en chef-directeurs;
les directeurs de l'Administration centrale;
les commissaires maritimes en chef;
les directeurs d'école de navigation (Anvers et Ostende).

Ce collège examine les affaires à soumettre au Conseil de direction.

Pour les questions de signalement, il peut s'adjoindre les directeurs et chefs de service régionaux.

g. A l'Administration des postes :

le directeur général, président;
l'inspecteur général;

.../...

les directeurs d'administration;
le directeur technique;
le directeur de la comptabilité.

Ce collège examine les affaires à soumettre au Conseil de direction.

Pour les questions de signalement, il s'adjoint, suivant le rôle ou groupe linguistique de l'agent intéressé, les directeurs et directeurs régionaux du même rôle ou groupe linguistique.

Article 2.-

En cas de partage de voix dans un collège, celle du président est prépondérante.

II. Du signalement.

Article 3.-

Les propositions de signalement sont présentées à tous les degrés de la hiérarchie par les supérieurs immédiats.

Article 4.-

Le secrétaire général, les directeurs généraux de l'Administration des transports, de l'Administration de la marine et de l'Administration des postes, le chef de l'Administration de l'aéronautique, le commissaire général au tourisme, le chef de l'Office central des fournitures sont délégués, chacun pour ce qui le concerne, pour proposer au Conseil de direction le signalement à attribuer aux membres de leur collège de chefs de service soumis au signalement.

.../...

Article 5.-

Les chefs de service sont délégués pour attribuer le signalement aux agents de la 3e catégorie.

Article 6.-

L'arrêté ministériel du 16 décembre 1939 relatif aux collèges des chefs de service du Ministère des Communications ainsi qu'au signalement et à l'avancement des agents du même ministère, est abrogé.

Bruxelles, le

Le Ministre des Communications,

Waren aanwezig : Etaient présents :

De Heren : F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter
Messieurs : conseiller d'Etat, président

D. DECLEIRE, raadsheren van State
J. COYETTE, conseillers d'Etat

H. PIERLOT, bijzitters van de afdeling wetgeving
L. FREDERICQ, assessseurs de la section de législation

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister van Verkeerswezen.
expédition délivrée à M. le Ministre des Communications.

De 1951.

Le 1951.

De Griffier van de Raad van State,

Le Greffier du Conseil d'Etat,

K. MEES.