KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 22e november 1984 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging en aanvulling van de bepalingen van Titel II, Hoofdstuk III van het Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming", heeft de 9e januari 1985 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 22 novembre 1984, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant et complétant les dispositions du Titre II, Chapitre III du Règlement général pour la protection du travail", a donné le 9 janvier 1985 l'avis suivant :

I. INLEIDING.

Het ontwerp heeft tot doel strengere beperkingen in te stellen op de mogelijkheid voor de arbeidsgeneeskundige diensten om taken, die geen verband houden met de arbeidsgeneeskunde, door anderen te laten uitvoeren.

Het ontwerp raakt niet aan de bevoegdheid welke door artikel 5, § 1, I, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen aan de Gemeenschappen met betrekking tot de erkenning van de arbeidsgeneeskundige diensten en de controle op de naleving van de desbetreffende bepalingen van het Algemeen reglement voor de arbeidsbescherming is toegekend.

II. ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Naar het zeggen van de gemachtigde ambtenaar beoogt het nieuwe artikel 117bis uitsluitend de interbedrijfsgeneeskundige diensten. Dit is logisch, gelet op de bedoeling van het artikel en ook op de taak die wordt toegewezen aan het paritair samengesteld comité dat enkel bestaat bij de interbedrijfsgeneeskundige dienst (artikel 109, § 2, eerste lid, van het ARAB).

Het ware dus aangewezen in het nieuwe artikel 117bis overal de benaming "interbedrijfsgeneeskundige dienst" te gebruiken in plaats van "arbeidsgeneeskundige dienst".

.../...

2. Het nieuwe artikel zal de leesbaarheid van dit gedeelte van het ARAB geenszins vergemakkelijken, integendeel. Het komt de minister toe te onderzoeken of in Onderafdeling I, Arbeidsgeneeskundige dienst (artikelen 104 tot en met 123) de bepalingen niet moeten gehergroepeerd worden zodat duidelijker zou blijken welke artikelen de arbeidsgeneeskundige diensten in het algemeen betreffen en welke uitsluitend van toepassing zijn op bedrijfsgeneeskundige respectievelijk interbedrijfsgeneeskundige diensten.

III. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Opschrift.

Om de wijziging precieser te situeren, stelle men het opschrift als volgt :

"Koninklijk besluit tot wijziging van titel II, hoofdstuk III, afdeling 1, onderafdeling 1, van het Algemeen reglement voor de arbeidsbescherming".

Aanhef.

Het tweede lid van de aanhef vulle men aan als volgt : "... en op artikel 120ter, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 15 december 1976;".

Artikel 1.

In de inleidende zin schrappe men de vermelding van de wijzigende koninklijke besluiten. Artikel 110, § 1, eerste lid, van het ARAB is inderdaad in zijn oorspronkelijke tekst behouden.

.../...

De nieuwe bepaling vange men aan als volgt : "De arbeidsgeneeskundige dienst moet over voldoende eigen personeel beschikken om ...".

Artikel 2.

Zoals boven reeds is opgemerkt, dient in dit nieuwe artikel de uitdrukking "arbeidsgeneeskundige dienst" blijkbaar te worden vervangen door "interbedrijfsgeneeskundige dienst".

Verder wijzige men de benaming "paritair comité" telkens in "paritair samengesteld comité", zijnde de wettelijke benaming zoals ze is bepaald door artikel 109, § 2, eerste lid.

Aangezien in de mogelijkheid tot het uitvoeren van bepaalde onderzoekingen door derden uitdrukkelijk is voorzien door onder meer de artikelen 117 en 123, vierde lid, is het aangewezen het eerste lid als volgt te wijzigen :

"Artikel 117bis. -
Behoudens andersluidende bepalingen van dit hoofdstuk, kan de interbedrijfsgeneeskundige dienst ...".

De tweede zin onder 1 dele men op in twee zinnen, luidend als volgt :

"Worden inzonderheid als opdrachten en taken van wetenschappelijke of technische aard beschouwd, het uitvoeren van studies betreffende de weerslag op de gezondheid van de werknemers van het gebruik van bepaalde produkten of procédés en het onderzoek naar de doelmatigheid van de aangewende of aan te wenden apparatuur.

.../...

Worden inzonderheid als opdrachten en taken van administratieve of contentieuse aard beschouwd, de uitvoering van boekhoudkundige werkzaamheden, de behandeling van rechtsgeschillen en het bijhouden van sociale documenten van het eigen personeel".

In 3 precisere men : "Zij zijn niet uitdrukkelijk aan de dienst zelf opgelegd krachtens ...".

In het derde lid schrijve men : "In die overeenkomst moet inzonderheid uitdrukkelijk worden bepaald dat ...".

Artikel 3.

De inleidende zin stelle men als volgt :

"Artikel 3. -

In artikel 120ter van hetzelfde reglement, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 15 december 1976, wordt het tweede lid ...".

In het eerste lid schrijve men "... met het oog op ...".

Het tweede lid verbiedt "elke vorm van ledenwerving in strijd met de geneeskundige plichtenleer, inzonderheid het toekennen van commissielonen".

Krachtens artikel 15, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 79 van 10 november 1967 betreffende de Orde der geneesheren, is de nationale raad van die Orde belast met het vaststellen van "de algemene beginselen en de regels betreffende de zedelijkheid, de eer, de bescheidenheid, de

.../...

eerlijkheid, de waardigheid en de toewijding die onontbeerlijk zijn voor de uitoefening van het beroep; deze beginselen en regelen vormen de code van de medische plichtenleer".

Artikel 15, § 1, tweede lid, van hetzelfde besluit machtigt de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit, bindende kracht te verlenen aan die code en aan de aanpassingen die door de nationale raad zouden gedaan worden.

Een dergelijk besluit is tot nog toe niet genomen. Maar zelfs indien het bestond, zou het niet opgaan verenigingen zonder winstgevend doel - die weliswaar de arbeidsgeneeskunde tot doel hebben - te onderwerpen aan die code.

Het ware integendeel aangewezen in het ARAB zelf de regelen op te nemen die de interbedrijfsgeneeskundige diensten op het stuk van klantenwerving dienen na te leven.

I. INTRODUCTION.

Le projet a pour but de soumettre à des restrictions plus sévères la possibilité pour les services médicaux du travail de faire accomplir par des tiers des travaux qui n'ont aucun rapport avec la médecine du travail.

Le projet ne touche pas au pouvoir que l'article 5, § 1er, I, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles a attribué aux Communautés en ce qui concerne l'agrément des services de médecine du travail et le contrôle de l'application des dispositions y relatives du Règlement général pour la protection du travail.

II. OBSERVATIONS GENERALES.

1. Selon les déclarations du fonctionnaire délégué, le nouvel article 117bis vise uniquement les services médicaux interentreprises. C'est logique eu égard à la portée de l'article et à la mission qui est conférée au comité composé paritairement, lequel n'existe que dans le service médical interentreprises (article 109, § 2, alinéa 1er, du RGPT).

Il se recommanderait, dès lors, d'utiliser partout dans le nouvel article 117bis la dénomination "service médical interentreprises" plutôt que celle de "service médical du travail".

2. Le nouvel article ne facilitera aucunement la lecture de cette partie du RGPT. Il appartiendra au Ministre d'examiner s'il ne conviendrait pas de regrouper les dispositions de la Sous-section I - Service médical du travail (articles 104 à 123 inclus) de manière à faire apparaître plus clairement quels

sont les articles qui concernent les services médicaux du travail en général et ceux qui s'appliquent exclusivement aux services médicaux d'entreprise et aux services médicaux interentreprises.

III. OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Intitulé.

Afin de situer la modification de manière plus précise, il conviendrait de rédiger l'intitulé comme suit :

"Arrêté royal modifiant le titre II, chapitre III, section 1, sous-section 1, du Règlement général pour la protection du travail".

Préambule.

Il y a lieu de compléter l'alinéa 2 du préambule comme suit : " ... et l'article 120ter, inséré par l'arrêté royal du 15 décembre 1976;".

Article 1er.

Dans la phrase liminaire, il y a lieu de supprimer la mention des arrêtés royaux modificatifs, l'article 110, § 1er, alinéa 1er, du RGPT ayant conservé sa version initiale.

.../...

Il conviendrait que la nouvelle disposition commence comme suit : "Le service médical du travail disposera d'un personnel propre suffisant pour ...".

Article 2.

Ainsi qu'il a déjà été observé, l'expression "service médical du travail" utilisée dans ce nouvel article semble devoir être remplacée par l'expression "service médical inter-entreprises".

D'autre part, il convient de remplacer la dénomination "comité paritaire" par "comité composé paritairement" qui est la dénomination légale établie par l'article 109, § 2, alinéa 1er.

La possibilité de faire effectuer certains examens par des tiers étant expressément prévue notamment par les articles 117 et 123, alinéa 4, il est indiqué de modifier l'alinéa 1er comme suit :

"Article 117bis.-
Sauf dispositions contraires du présent chapitre, le service médical interentreprises ne peut ...".

La seconde phrase du point 1 gagnerait à être divisée en deux phrases rédigées comme suit :

"Sont notamment considérés comme missions et travaux d'ordre scientifique ou technique, la réalisation d'études concernant la répercussion sur la santé des travailleurs de

.../...

certains produits ou procédés et l'examen de l'efficacité de l'appareillage utilisé ou à utiliser.

Sont notamment considérés comme missions et travaux d'ordre administratif ou contentieux, l'exécution de travaux comptables, le traitement du contentieux juridique et la tenue des documents sociaux du personnel propre".

Au point 3, il y a lieu de préciser : "Ils ne sont pas expressément confiés au service même en vertu ...".

A l'alinéa 3, il convient d'écrire : "Ce contrat doit notamment stipuler expressément que ...".

Article 3.

Il convient de rédiger la phrase liminaire comme suit :

"Article 3.-
Dans l'article 120ter du même règlement, inséré par l'arrêté royal du 15 décembre 1976, l'alinéa 2 ...".

Dans la version néerlandaise de l'alinéa 1er, il y a lieu d'écrire " ... met het oog op ...".

L'alinéa 2 dispose que "toute forme de recrutement de membres contraire à la déontologie médicale, notamment l'attribution de commissions, est interdite".

.../...

En vertu de l'article 15, § 1er, alinéa 1er, de l'arrêté royal n° 79 du 10 novembre 1967 relatif à l'Ordre des médecins, le conseil national de cet Ordre est chargé d'élaborer "les principes généraux et les règles relatifs à la moralité, l'honneur, la discrétion, la probité, la dignité et le dévouement indispensables à l'exercice de la profession, qui constituent le code de déontologie médicale".

L'article 15, § 1er, alinéa 2, du même arrêté, habilite le Roi à donner, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, force obligatoire à ce code et aux adaptations qui seraient élaborées par le conseil national.

Un tel arrêté n'est pas intervenu à ce jour. Même s'il existait, il ne se concevrait pas de soumettre à ce code des associations sans but lucratif, encore qu'elles aient pour objet la médecine du travail.

Il s'indiquerait au contraire d'inclure dans le RGPT même les règles que les services médicaux interentreprises doivent observer en matière de recrutement de clientèle.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. COREMANS,
Messieurs :

Gh. TACQ,
J. BORRET,

G. SCHRANS,

J. GIJSSELS,

Mevrouw : S. VAN AELST,
Madame :

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.Gh. TACQ.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VERMEIRE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

S. VAN AELST.

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.
Le rapport a été présenté par M. J. VERMEIRE, auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.