KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 18e oktober 1984 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot invoeging van een artikel 3bis in de wet van 8 juni 1972 betreffende de havenarbeid en tot aanvulling van artikel 4 van dezelfde wet", heeft de 31e oktober 1984 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 18 octobre 1984, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi "insérant un article 3bis dans la loi du 8 juin 1972 organisant le travail portuaire et complétant l'article 4 de la même loi", a donné le 31 octobre 1984 l'avis suivant :

1. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van wet heeft tot doel de Koning te machtigen, op advies van het bevoegde Paritair Comité, de werkgevers die havenarbeiders tewerkstellen te verplichten aan te sluiten "bij één door Hem erkende organisatie van werkgevers die in de hoedanigheid van lasthebber alle verplichtingen zal vervullen die voor de betrokken werkgevers krachtens de individuele en collectieve arbeidswetgeving en de sociale zekerheidswetgeving, voortvloeien uit de tewerkstelling van havenarbeiders".

Zoals de Minister er in het begeleidend schrijven op wijst, bracht de Raad van State op 6 juni 1984 advies uit over een ontwerp van koninklijk besluit waarbij een C.A.O., gesloten in het Paritair Subcomité voor de haven van Antwerpen, algemeen bindend zou worden verklaard, en waarbij de samenwerkende vennootschap "Centrale der Werkgevers aan de Haven van Antwerpen" (C.E.P.A.) wordt belast met de "praktische en administratieve uitvoering van alle sociaalrechtelijke verplichtingen die rusten op de werkgevers uit het Antwerpse havengebied. Deze laatsten blijven volledig financieel verantwoordelijk voor de uitvoering van deze verplichtingen. Als sociaalrechtelijke verplichtingen worden beschouwd alle verplichtingen die voorkomen in het individueel en collectief arbeidsrecht alsmede in het sociale zekerheidsrecht".

Dat ontwerp van koninklijk besluit heeft geen doorgang gevonden. Blijkbaar heeft de Regering zich geschikt naar het advies van de Raad van State naar luid waarvan de voorgestelde regeling niet kon worden doorgevoerd met aanwending van het procédé van een algemeen verbindend verklaring van een in een paritair orgaan gesloten collectieve arbeidsovereenkomst.

2. In de aanvraag om advies over het thans voorliggend voorontwerp van wet is uitdrukkelijk gesteld dat de adviesaanvraag gesteund is op artikel 3, § 2, van de gecoördineerde wetten op de

.../...

Raad van State, gewijzigd bij de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, naar luid waarvan in geval van hoogdringendheid, het advies zich beperkt tot de vraag of het voorontwerp betrekking heeft op aangelegenheden die, al naar het geval, tot de bevoegdheid van de de Staat, de Gemeenschap of het Gewest behoren. Dit advies hoort zich dan ook tot het onderzoek van die vraag te beperken.

3. Uit de samenvatting van de draagwijdte van het voorontwerp die boven is gemaakt, mag blijken dat het woorontwerp naar zijn inhoud tegelijk een zaak is van organisatie van het collectief overleg, bedoeld in de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités en van uitvoering van sociaalrechtelijke verplichtingen die vooral tot het domein van de sociale zekerheid behoren. Beide aangelegenheden zijn duidelijk tot de bevoegdheid van de nationale wetgever blijven behoren.

4. Vermits met de huidige adviesaanvraag toepassing is gemaakt van het zoëven genoemde artikel 3, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, hoort het, in de aanhef van het indieningsbesluit, naar de hoogdringendheid te verwijzen.

---

1. L'avant-projet de loi soumis à l'avis du Conseil d'Etat a pour but d'habiliter le Roi à imposer aux employeurs occupant des ouvriers portuaires, sur avis de la commission paritaire compétente, l'obligation de s'affilier "à une organisation d'employeurs agréé par lui (lire : agréée par Lui) et qui, en qualité de mandataire, remplit toutes les obligations qui en vertu de la législation sur le travail individuel et collectif et de la législation sociale découlent de l'occupation d'ouvriers portuaires pour les employeurs".

Ainsi que le Ministre l'observe dans la lettre d'accompagnement, le Conseil d'Etat a donné, le 6 juin 1984, un avis sur un projet d'arrêté royal rendant obligatoire une C.C.T. conclue au sein de la Sous-commission paritaire pour le port d'Anvers et chargeant la société coopérative "Centrale der Werkgevers aan de Haven van Antwerpen" (C.E.P.A.) de "l'exécution pratique et administrative de toutes les obligations de droit social des employeurs de la zone portuaire d'Anvers. Ces derniers gardent la responsabilité financière de l'exécution de ces obligations. Sont considérées comme des obligations de droit social toutes les obligations reprises dans le droit du travail individuel et collectif (ainsi) que dans le droit de sécurité sociale".

Ce projet d'arrêté royal n'a pas abouti. Le Gouvernement s'est apparemment conformé à l'avis du Conseil d'Etat selon lequel la réglementation envisagée ne pouvait pas être édictée par le procédé de l'extension de la force obligatoire d'une convention collective conclue au sein d'un organe paritaire.

2. La demande d'avis concernant le présent avant-projet de loi se fonde expressément sur l'article 3, § 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi ordinaire du

9 août 1980 de réformes institutionnelles, qui dispose que, lorsque l'urgence est invoquée, l'avis est limité au point de savoir si l'avant-projet a pour objet des matières qui relèvent, selon le cas, de la compétence de l'Etat, de la Communauté ou de la Région. Le présent avis doit dès lors se limiter à l'examen de cette question.

3. Il ressort de la portée de l'avant-projet de loi, telle qu'elle vient d'être résumée, que du point de vue de son contenu l'avant-projet relève à la fois de l'organisation de la négociation collective visée dans la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires et de l'exécution d'obligations de droit social qui se situent principalement dans le domaine de la sécurité sociale. Ces deux matières, de toute évidence, sont demeurées de la compétence du législateur national.

4. Comme la présente demande d'avis fait application du susdit article 3, § 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, il convient que le préambule de l'arrêté de présentation fasse mention de l'urgence.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

G. SCHRANS, assessoren van de afdeling wetgeving,
J. GIJSSELS, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : M. BENARD, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VERMEIRE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.
Le rapport a été présenté par M. J. VERMEIRE, auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. ADRIAENS.