ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, chambres réunies, saisi par le Ministre de la Région bruxelloise, le 27 septembre 1984, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "relatif aux conditions de promotion à un grade du rang 15 à conférer au Ministère de la Région bruxelloise", a donné le 21 novembre 1984 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, verenigde kamers, de 27e september 1984 door de Minister van het Brusselse Gewest verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de bevorderingsvoorwaarden tot een graad van rang 15 te begeven bij het Ministerie van het Brusselse Gewest", heeft de 21e november 1984 het volgend advies gegeven :

OBSERVATION GENERALE.

Le projet tend à autoriser, au Ministère de la Région bruxelloise, la promotion des agents titulaires d'un grade du rang 13 à un grade du rang 15, en application de l'article 39, alinéa 2, de l'arrêté royal du 7 août 1939 organisant le signalement et la carrière des agents de l'Etat, modifié par l'arrêté royal du 17 septembre 1969.

Aux termes de l'article 39, alinéa 1er, de l'arrêté cité, peuvent être promus aux grades du rang 15, les agents du rang 14 qui comptent une ancienneté de grade de trois ans au moins.

Toutefois l'alinéa 2 du même article délègue au ministre du département intéressé, agissant avec l'accord du Ministre qui a la fonction publique dans ses attributions, le pouvoir d'autoriser la promotion aux grades du rang 15, de certains agents du rang 13 qui comptent une ancienneté de grade de trois ans au moins. Par l'arrêté en projet, le Ministre de la Région bruxelloise use de ce pouvoir.

.../...

Il y a lieu de faire mention de l'arrêt que le Conseil d'Etat a prononcé le 27 juin 1984 en cause CRABBE, sous le numéro 24.514.

Ledit arrêt annule notamment un arrêté ministériel du 15 septembre 1980 disposant que le grade de directeur général au Service d'administration générale peut être accordé aux agents des rangs 14 et 13. L'arrêt fait valoir qu'en attribuant au ministre intéressé le pouvoir d'autoriser des agents du rang 14 ou du rang 13 à être promus à un grade du rang 16, l'article 38 de l'arrêté royal du 7 août 1939, modifié par l'arrêté royal du 17 septembre 1969, confère une délégation illicite : en effet, celle-ci porte sur un point essentiel du régime d'avancement au grade du rang 16 et, surtout, il faut avoir égard à l'importance particulière de ce grade dans l'administration et au fait que dans la hiérarchie existant aux Services du Premier Ministre, le grade de directeur général est le plus élevé.

On peut admettre que dans le régime d'avancement établi par l'arrêté royal du 7 août 1939, la promotion d'un agent du rang 13 à un grade du rang 15 n'a pas un caractère si essentiel que la délégation donnée au ministre par l'article 39, alinéa 2, qui autorise une telle promotion, doive être considérée comme illicite.

.../...

## OBSERVATIONS PARTICULIERES.

### Article 1er.

Il y a lieu d'omettre l'alinéa 2, qui se borne à reproduire une disposition déjà contenue dans l'article 39, alinéa 2, seconde phrase, de l'arrêté royal du 7 août 1939.

### Article 3.

Il n'est pas d'usage qu'une disposition d'un arrêté ministériel charge un fonctionnaire de l'exécution de celui-ci. Sans qu'un texte soit nécessaire, le Ministre puise dans son pouvoir hiérarchique, le pouvoir de prescrire à l'administrateur général de prendre les mesures nécessaires à l'exécution de l'arrêté en projet.

---

ALGEMENE OPMERKING.

Het ontwerp wil het mogelijk maken om bij het Ministerie van het Brusselse Gewest ambtenaren met een graad van rang 13 tot een graad van rang 15 te bevorderen met toepassing van artikel 39, tweede lid, van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 betreffende de beoordeling en de loopbaan van het Rijkspersoneel, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 17 september 1969.

Naar luid van artikel 39, eerste lid, van het genoemde koninklijk besluit kunnen tot de graden van rang 15 worden bevorderd de ambtenaren van rang 14 met een graadanciënniteit van ten minste drie jaar.

Nochtans draagt het tweede lid van hetzelfde artikel aan de minister van het betrokken departement, mits hij handelt met het akkoord van de Minister tot wiens bevoegdheid het openbaar ambt behoort, de bevoegdheid op om toe te staan dat sommige ambtenaren van rang 13 met een graadanciënniteit van ten minste drie jaar, worden bevorderd tot de graden van rang 15. Met het ontworpen besluit maakt de Minister van het Brusselse Gewest gebruik van deze bevoegdheid.

Er is aanleiding om te verwijzen naar het arrest dat de Raad van State op 27 juni 1984 in de zaak CRABBE uitgesproken heeft onder nummer 24.514.

Dat arrest vernietigt onder meer een ministerieel besluit van 15 september 1980 waarbij bepaald wordt dat de graad van directeur-generaal bij de Dienst van Algemeen Bestuur, aan de ambtenaren van de rangen 14 en 13 mag worden verleend. Het

.../...

arrest doet gelden dat artikel 38 van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 17 september 1969, inzover het de betrokken minister bevoegd maakt om toe te staan dat ambtenaren van rang 14 of van rang 13 tot een graad van rang 16 bevorderd worden, een ongeoorloofde delegatie verleent : deze heeft immers betrekking op een essentieel punt van de regeling inzake bevordering tot de graad van rang 16 en er moet ook vooral rekening worden gehouden met het bijzonder belang van die graad in de administratie en met het feit dat de graad van directeur-generaal de hoogste is in de hiërarchie van de Diensten van de Eerste Minister.

Aangenomen mag worden dat in de door het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 vastgestelde bevorderingsregeling, de bevordering van een ambtenaar van rang 13 tot een graad van rang 15 niet zodanig essentieel is dat de bij artikel 39, tweede lid, aan de minister verleende delegatie, die zulk een bevordering toestaat, ongeoorloofd moet worden geacht.

## BIJZONDERE OPMERKINGEN.

### Artikel 1.

Het tweede lid, dat zich beperkt tot het overnemen van een bepaling die reeds vervat is in artikel 39, tweede lid, tweede volzin, van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939, behoort te vervallen.

### Artikel 3.

Het is niet gebruikelijk dat een bepaling van een ministerieel besluit een ambtenaar met de uitvoering ervan

.../...

belast. De minister ontleent de bevoegdheid om de administrateur-generaal te gelasten de voor de uitvoering van het ontworpen besluit vereiste maatregelen te nemen, aan zijn hiërarchische bevoegdheid, zonder dat hiervoor een tekst nodig is.

---

Les chambres réunies étaient composées de

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre, président,
de Heren : kamervoorzitter, voorzitter,

H. COREMANS, président de chambre,
kamervoorzitter,

Ch. HUBERLANT,
Gh. TACQ,
J. BORRET,
P. FINCOEUR, conseillers d'Etat,
staatsraden,

F. RIGAUX,
F. DE KEMPENEER,
J. GIJSSELS,
J. DE GAVRE, assesseurs de la section
de législation,
assessoren van de afdeling
wetgeving,

Mesdames : M. BENARD,
Mevrouwen : M. VAN GERREWEY, greffiers,
griffiers.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Les rapports ont été présentés par MM. Ch. MENDIAUX et W. DEROOVER, premiers auditeurs.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

De verslagen werden uitgebracht door de HH. Ch. MENDIAUX en W. DEROOVER, eerste auditeurs.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. BENARD. P. TAPIE.