ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat aux Postes, Télégraphes et Téléphones, le 28 août 1984, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant les conditions de participation à certains concours et examens à la Régie des Télégraphes et des Téléphones", a donné le 15 octobre 1984 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 28e augustus 1984 door de Staatssecretaris voor Posterijen, Telegrafie en Telefonie verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van de voorwaarden tot deelneming aan sommige vergelijkende examens en examens bij de Regie van Telegrafie en Telefonie", heeft de 15e oktober 1984 het volgend advies gegeven :

OBSERVATIONS GENERALES.

L'examen de l'arrêté ministériel en projet a fait apparaître que les dispositions en matière de statut du personnel de la Régie des Télégraphes et des Téléphones nécessitaient une sérieuse remise en ordre :

1. La plupart des arrêtés ministériels que le projet tend à modifier n'ont pas fait l'objet d'une publication au Moniteur belge. Or, ils intéressent la généralité des citoyens et ils auraient par conséquent dû être publiés in extenso au Moniteur belge en vertu de l'article 56, § 1er, alinéa 4, des lois coordonnées sur l'emploi des langues en matière administrative. Cette carence devrait être corrigée dans les délais les plus brefs.

2. Un arrêté royal ne peut être valablement modifié par un arrêté ministériel que si ce dernier est fondé sur une habilitation comprenant de manière certaine le pouvoir d'opérer une telle modification. A défaut de semblable habilitation, les arrêtés ministériels des 19 juin 1978 et 2 avril 1979 (pris l'un et l'autre, "vu l'urgence", sans l'avis du Conseil d'Etat, section de législation) n'ont pu valablement modifier l'arrêté royal du 20 janvier 1975 relatif aux conditions de nomination à certains grades du cadre administratif de la Régie des Télégraphes et des Téléphones et l'arrêté ministériel en projet ne peut le faire davantage. En conséquence :

a) il s'imposerait, dans un but de sécurité juridique,de reproduire dans un arrêté royal le contenu des arrêtés ministériels précités des 19 juin 1978 et 2 avril 1979 ainsi que l'article 1er du présent projet;

.../...

b) il faut omettre du présent projet l'alinéa 3 du préambule et l'article 1er du dispositif.

PREAMBULE.

L'alinéa 3 doit être supprimé pour les raisons indiquées dans l'observation générale n° 2.

A l'alinéa 10, il y a lieu d'indiquer la date de l'accord du Ministre, soit le 13 août 1984.

DISPOSITIF.

Article 1er.

Cet article doit être supprimé pour les raisons indiquées dans l'observation générale n° 2.

ALGEMENE OPMERKINGEN.

Bij het onderzoek van het ontworpen ministerieel besluit is gebleken dat de bepalingen aangaande het personeelsstatuut van de Regie van Telegrafie en Telefonie een grondige herschikking behoefden.

1. De meeste ministeriële besluiten die het ontwerp wil wijzigen zijn niet bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Toch belangen zij de burgers in het algemeen aan en hadden zij bijgevolg krachtens artikel 56, § 1, vierde lid, van de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken in extenso in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt moeten worden. Dit verzuim zou zo gauw mogelijk moeten worden verholpen.

2. Een koninklijk besluit kan alleen dan op geldige wijze door een ministerieel besluit worden gewijzigd als het ministerieel besluit stoelt op een machtiging die op stellige wijze de bevoegdheid voor een zodanige wijziging bevat. De ministeriële besluiten van 19 juni 1978 en 2 april 1979 (die beide "gelet op de dringende noodzakelijkheid" zonder het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, zijn uitgevaardigd) hebben bij gebreke van zulk een machtiging het koninklijk besluit van 20 januari 1975 betreffende de voorwaarden voor benoeming tot sommige graden van de administratieve personeelsformatie van de Regie van Telegrafie en Telefonie, niet op geldige wijze kunnen wijzigen, en het ontworpen ministerieel besluit vermag dat evenmin. Bijgevolg :

a) zou het ter wille van de rechtszekerheid nodig zijn dat de inhoud van de voormelde ministeriële besluiten van 19 juni 1978 en 2 april 1979 samen met artikel 1 van het onderhavige ontwerp in een koninklijk besluit wordt overgenomen;

b) moeten het derde lid van de aanhef en artikel 1 van het bepalend gedeelte uit het onderhavige ontwerp worden weggelaten.

AANHEF.

Om de redenen die in de algemene opmerking nr 2 opgegeven zijn, moet het derde lid vervallen.

In het tiende lid moet de datum van het akkoord van de Minister worden aangegeven, namelijk 13 augustus 1984.

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 1.

Om de redenen die in de algemene opmerking nr 2 opgegeven zijn, moet dit artikel vervallen.

La chambre était composée de

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

Ch. HUBERLANT, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

F. RIGAUX, assesseurs de la section de législation,

J. DE GAVRE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par Mme J.-M. DAGNELIE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J.-M. DAGNELIE, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. P. TAPIE.