

KONINKRIJK BELGIE.ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, de 9e augustus 1984 door de Voorzitter van de Vlaamse Executieve verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "houdende samenstelling van de stagecommissie voor niveau 1 van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap", heeft de 23e augustus 1984 het volgend advies gegeven :

Krachtens artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, is het personeel van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap onderworpen aan de wettelijke en statutaire regelen die van toepassing zijn op de in vast verband benoemde ambtenaren, het tijdelijk personeel, het hulppersoneel en het tijdelijk werkliedenpersoneel van het Rijk.

Zoals de Raad van State er, aan de hand van de parlementaire voorbereiding van de bijzondere wet, reeds herhaaldelijk heeft op gewezen, werd het genoemde voorschrift, dat ongetwijfeld een ernstige beperking inhoudt van de autonomie van de Gemeenschappen en de Gewesten, ingevoerd om de statuten van het onder een Gemeenschap of onder een Gewest ressorterende personeel in de mate van het mogelijke gelijkvormig te houden met het statuut van het personeel dat onder het Rijk ressorteert ten einde distorsies, concurrentie of opbod tussen de Gemeenschappen en de Gewesten onderling of tussen de Gemeenschappen en de Gewesten, enerzijds, en het Rijk, anderzijds, te vermijden.

De beslissingen waarbij individuele toestanden worden geregeld, leveren uiteraard geen moeilijkheid op. Waar ten aanzien van de personeelsleden van het Rijk die beslissingen door de Koning of een Minister moeten worden getroffen, komt die bevoegdheid ten aanzien van de personeelsleden van een Gemeenschap of een Gewest toe aan de Executieve van de betrokken Gemeenschap of het betrokken Gewest.

De Executieven van de Gemeenschappen en de Gewesten zijn bovendien gerechtigd regelingen met een verordenend karakter te treffen die hun rechtvaardiging vinden in de specifieke noden van de betrokken diensten, doch dergelijke regelingen zijn alleen aanvaardbaar op voorwaarde dat zij geen bepalingen bevatten die strijdig zijn met het statuut van het rijkspersoneel.

Een aantal voorschriften van het statuut van het rijkspersoneel zijn echter van die aard dat zij niet zonder meer kunnen worden toegepast ten aanzien van het personeel van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Zulkdanige voorschriften zijn, bijvoorbeeld, die betreffende de interdepartementale stagecommissie, waarvan de samenstelling, de werking en de taak worden geregeld in hoofdstuk III (Stage en aanstelling tot rijksambtenaar) van titel I (Wervingsexamens) van deel III (Werving) van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel.

Luidens artikel 33bis van het genoemde koninklijk besluit van 2 oktober 1937 bestaat de interdepartementale stagecommissie uit : 1° de Vaste Wervingssecretaris, voorzitter; 2° een adjunct-vaste wervingssecretaris van de andere taalrol, aangewezen door de minister tot wiens bevoegdheid het openbaar ambt behoort; 3° twee door de in college vergaderde secretarissen-generaal aangewezen secretarissen-generaal van verschillende taalrol; 4° de directeur-generaal van de vorming.

Zoals de Raad van State heeft aangestipt, in zijn advies nr L. 14.635/2 van 5 juli 1982 over een ontwerp dat het koninklijk besluit van 18 november 1982 tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 is geworden (B.S. 6 januari 1983) (blz. 18), is "de samenstelling van de interdepartementale stagecommissie ... zó dat die commissie bevoegd kan worden gemaakt voor stagiairs die gegadigde zijn voor betrekkingen in rijksbesturen maar niet voor stagiairs die kandidaat zijn voor betrekkingen in een bestuur van een Gemeenschap of een Gewest". In hetzelfde advies luidt het verder : "Uit het vorenstaande blijkt dat het ontwerp-besluit op het tijdstip dat het zal moeten worden toegepast op ambtenaren, stagiairs of vastbenoemden van de besturen der Gemeenschappen en Gewesten, behoort te worden aangevuld met afwijkende bepalingen die het mogelijk maken het mede op die ambtenaren toe te passen met inachtneming van de regels die de autonomie

Blijkens de brief waarbij de onderhavige adviesaanvraag werd ingediend, is het ingevolge de zoëven in herinnering gebrachte opmerkingen van de Raad van State dat de Vlaamse Executieve het thans overgelegde ontwerp van besluit heeft uitgewerkt, dat bedoeld is als een poging om het instrument te scheppen dat de integrale toepassing op het personeel van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap moet mogelijk maken van de bepalingen van het statuut van het rijkspersoneel inzake de stage en de aanstelling tot rijksambtenaar.

Dat de toepassing van het statuut van het rijkspersoneel op het personeel van de Gemeenschappen en van de Gewesten bepaalde moeilijkheden zou meebrengen, werd door de Raad van State reeds aangestipt de eerste maal dat een dergelijk voorschrift in een ontwerp tot hervorming der instellingen werd opgenomen. En van meet af aan heeft de Raad van State gesuggereerd dat de wetgever de Koning zou machtigen om van dat voorschrift af te wijken in de mate dat de bijzondere toestand waarin de personeelsleden van de Gemeenschappen of de Gewesten zich bevinden zulks zou vergen (1). In adviezen over latere ontwerpen die een soortgelijk voorschrift bevatten, werden die opmerkingen telkens overgenomen of in herinnering gebracht (2).

De wetgever is echter niet ingegaan op de suggestie om de Koning uitdrukkelijk te machtigen afwijkende regelingen in te voeren.

De Raad van State heeft daaruit, in het in verenigde kamers uitgebracht advies nr L. 16.193/VR (blz. 9) over een ontwerp van besluit van de Waalse Gewestexecutieve

.../...

(1) Gedr. St. Kamer, 461 (1977-1978), nr 19, blz. 7.

(2) Gedr. St. Senaat, 261 (BZ 1979), nr 1, bijlage I, blz. 32, Gedr. St. Senaat, 434 (1979-1980), nr 1, bijlage, blz. 1 en 2.

"instituant et fixant la composition des chambres de recours du Ministère de la Région wallonne" de volgende conclusies getrokken :

"Comme la loi spéciale de réformes institutionnelles s'est bornée à établir le principe de la soumission des agents des Communautés et des Régions aux différents statuts applicables au personnel de l'Etat, lesdits statuts s'appliquent, en principe, tels quels aux personnels des Communautés et des Régions. Seules les adaptations indispensables peuvent y être apportées. Et seul le pouvoir national, ainsi qu'il a été exposé ci-dessus, est compétent pour décider les modifications et les dérogations nécessaires à la suite de l'extension du champ d'application des règles statutaires aux administrations des Communautés et des Régions".

Hetzelfde standpunt, zij het dan misschien in minder formele bewoordingen uitgedrukt, was door de Raad van State voordien reeds ingenomen in het advies nr L. 15.886/VR over een analoog ontwerp van besluit van de Franse Gemeenschaps-executieve.

De conclusie betreffende het thans voorgelegde ontwerp van besluit kan geen andere zijn. Het komt uitsluitend aan het Rijk toe in het statuut van het rijkspersoneel de nodige wijzigingen aan te brengen die de toepassing van de voorschriften van het statuut inzake de stage en de aanstelling tot ambtenaar ten aanzien van de personeelsleden van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap moeten mogelijk maken.

Wel kan de Executieve de aandacht van de Regering vestigen op de moeilijkheden waarop zij bij de toepassing van artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus

.../...

1980 stuit wegens het ontbreken van aanpassingsmaatregelen die alleen door het Rijk kunnen worden getroffen. Het Rijk is trouwens verplicht die maatregelen te treffen, ook zonder dat daarom wordt verzocht, wil het genoemde artikel 87, § 3, niet een deel van de uitwerking verliezen die de wetgever er heeft willen aan geven.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : A. DEPONDT, kamervoorzitter,
J. NIMMEGEERS, staatsraden,
L. VERSCHOOTEN,
F. DE KEMPENEER, assessoren van de
J. GIJSSELS, afdeling wetgeving,
Mevrouw : S. VAN AELST, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. H. VERHULST,
auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

S. VAN AELST.

A. DEPONDT.