

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, de 9e augustus 1984 door de Voorzitter van de Vlaamse Executieve verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "betreffende de Sociale Dienst", heeft de 30e augustus 1984 het volgend advies gegeven :

Het ontwerp van besluit strekt ertoe bij het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap een Sociale Dienst op te richten waarvan de taken zullen kunnen uitgeoefend worden door een door de Vlaamse Executieve te erkennen vereniging zonder winstoogmerk. Bij het ontwerp werd ook een ontwerp van statuten van een dergelijke v.z.w. gevoegd.

Luidens artikel 8 van het ontwerp zal een gemeenschapscommissaris, te benoemen door de Vlaamse Executieve, op de vereniging toezicht houden en volgens artikel 11 stelt de Executieve personeel en materiële middelen ter beschikking van de vereniging en kan zij haar ook subsidies toekennen.

Een en ander zal "nieuwe uitgaven" kunnen doen ontstaan.

Krachtens artikel 6, 2°, van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole - besluit dat ook voor de Gemeenschappen en Gewesten geldt - dienen de besluiten die nieuwe uitgaven kunnen doen ontstaan voor akkoord aan de Minister van Financiën te worden voorgelegd.

Luidens artikel 89 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden de bezoldiging en de werkingskosten van de personeelsleden en diensten van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap ten laste gelegd van de begroting van de Gemeenschap of van het Gewest. Aangezien de personeelsleden die ter beschikking van de erkende vereniging zonder

winstoogmerk zullen worden gesteld, zowel voor rekening van de Gemeenschap als voor rekening van het Gewest hun functies bij deze vereniging zullen uitoefenen, zullen de nieuwe uitgaven die daaruit kunnen ontstaan voor een deel ten laste van de begroting van de Gemeenschap en voor het ander deel ten laste van de begroting van het Gewest vallen. Ook de nieuwe uitgaven die zullen voortvloeien uit de materiële middelen die de Executieve ter beschikking van de vereniging zal stellen en de subsidies die zij haar zal toekennen, zullen uiteraard ten laste van de twee voornoemde begrotingen vallen.

Om die redenen diende, overeenkomstig artikel 6, 2°, van het meergenoemd koninklijk besluit van 5 oktober 1961, zowel het akkoord van de Voorzitter van de Vlaamse Executieve die de financiën en de begroting van de Gemeenschap onder zijn bevoegdheid heeft als dat van de Gemeenschapsminister die voor de financiën en de begroting van het Gewest bevoegd is, te worden gevraagd.

Op vraag van het Auditoraat heeft de Gemeenschapsminister van Ruimtelijke Ordening, Landinrichting en Natuurbehoud in een schrijven van 22 augustus 1984 aan de Raad van State verklaard "dat de Voorzitter van de Vlaamse Executieve in zijn hoedanigheid van Minister belast met de gemeenschapsfinanciën en de Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting hebben ingestemd" met onderhavig ontwerp en met het ontwerp van statuten van de V.Z.W. Sociale Dienst van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Om te voldoen aan artikel 24 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole, dient het akkoord van deze Ministers met verwijzing naar de datum, uitdrukkelijk in de aanhef van het besluit te worden vermeld.

+

+ +

.../...

Het ontwerp verwijst terecht in zijn aanhef naar de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel - inzonderheid naar artikel 13 van deze wet - als wettelijke grondslag van het besluit.

Overeenkomstig artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, wordt immers het personeel van de diensten van de Executieven van de Gemeenschappen en van de Gewesten "onderworpen aan de wettelijke en statutaire regelen die van toepassing zijn op de in vast verband benoemde ambtenaren, het tijdelijk personeel, het hulppersoneel en het tijdelijk werkliedenpersoneel van het Rijk". De formule is algemeen. Het syndicaal statuut is erin begrepen.

Voor zover de Koning, overeenkomstig artikel 1 van de wet van 19 december 1974, de bij deze wet ingestelde regeling toepasselijk zal maken op het rijkspersoneel, zal die regeling derhalve van rechtswege ook gelden voor de personeelsleden van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

De Koning heeft evenwel nog geen besluit genomen om de regeling van de wet van 19 december 1974 op het rijkspersoneel van toepassing te maken en bovendien is de wet zelf nog niet in werking omdat de Koning evenmin een besluit genomen heeft om, zoals bepaald in artikel 23 van de wet, de onderscheiden bepalingen ervan in werking te stellen.

In deze omstandigheden is het voorbarig onderhavig ontwerp aan de Raad van State voor advies voor te leggen.

.../...

Er kan immers geen advies worden verleend omtrent een ontwerp van besluit tot uitvoering van een wet die tot nog toe niet in werking is, te meer omdat, volgens voornoemd artikel 1 van de wet, het rijkspersoneel door de Koning aan de wet kan worden onderworpen "onder de voorwaarden en binnen de grenzen welke Hij vaststelt" en dat luidens artikel 23 van de wet de onderscheiden bepalingen ervan "door de Koning worden in werking gesteld en toepasselijk verklaard ... volgens de regelen welke Hij bepaalt".

Bij ontstentenis van deze besluiten kan niet worden uitgemaakt of en in welke mate en onder welke modaliteiten de wet op het rijkspersoneel en derhalve ook op het personeel van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap van toepassing zal zijn, zodat de Raad van State niet over alle gegevens beschikt om ter zake het gevraagde advies te verlenen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	:	A. DEPONDТ,	kamervoorzitter,
		J. NIMMEGEERS,	staatsraden,
		L. VERSCHOOTEN,	
		F. DE KEMPENEER,	assessoren van de
		J. GIJSSELS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	:	S. VAN AELST,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. HUBREGTSEN,
auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

S. VAN AELST.

A. DEPONDТ.