

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, de 2e augustus 1984 door de Gemeenschapsminister van Ruimtelijke Ordening, Landinrichting en Natuurbehoud verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "houdende regeling van de instelling en de werking van de Vlaamse Hoge Raad voor natuurbehoud", heeft de 13e december 1984 het volgend advies gegeven :

I. STREKKING VAN HET ONTWERP.

In het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve wordt de oprichting, de werking en de samenstelling van de Vlaamse Hoge Raad voor natuurbehoud geregeld.

Deze Hoge Raad zal, wat het Vlaamse Gewest betreft, de Hoge Raad voor natuurbehoud vervangen, die bij het koninklijk besluit van 19 juni 1974 opgericht werd ter uitvoering van de artikelen 32 en 33 van de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud.

Tot de aangelegenheden bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet behoort, luidens artikel 6, § 1, III, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de natuurbescherming en het natuurbehoud, met uitzondering van de in-, uit- en doorvoer van uitheemse plantensoorten evenals van uitheemse diersoorten en hun krengen. Overeenkomstig de artikelen 1, § 1, tweede lid, 20 en 83, § 3, van dezelfde wet komt het derhalve in het Vlaamse Gewest aan de Vlaamse Executieve toe de besluiten te treffen die voor de uitvoering van de wet op het natuurbehoud of voor de wijziging van de ter zake bestaande koninklijke besluiten nodig zijn.

Luidens de artikelen 3 en 4 van het koninklijk besluit van 19 juni 1974 houdende regeling van de oprichting, de samenstelling en de werking van de Hoge Raad voor natuurbehoud zijn een aantal overheidspersonen van rechtswege lid van de raad, met name :

- de directeur-generaal van waters en bossen,
- de directeur-generaal van de stedenbouw en de ruimtelijke ordening,
- de directeur-generaal van het bestuur van de hygiëne,
- de commissaris-generaal voor toerisme,
- de directeur van de nationale plantentuin van België,

De ontworpen Vlaamse Hoge Raad zal alleen samengesteld zijn uit 25 effectief werkende leden, waaronder één voorzitter en drie ondervoorzitters, "allen benoemd door de Vlaamse Executieve" (artikel 3, eerste lid), welke "enkel op basis van hun persoonlijke ervaring en kennis handelen", wier "mandaten persoonlijk zijn" en die "zich op de vergaderingen niet mogen laten vertegenwoordigen" (artikel 3, derde lid). Zij worden gekozen als volgt :

- 10 leden uit universitaire en wetenschappelijke instellingen (artikel 3, tweede lid), derwijze dat bepaalde disciplines vertegenwoordigd zijn (artikel 4),
- 10 leden uit de particuliere natuurbeschermingsverenigingen (artikel 3, tweede lid), afkomstig uit wel bepaalde verenigingen en organisaties (artikel 5), en
- 5 leden op basis van een bepaalde deskundigheid, welke dienstig is voor de aan de raad gegeven opdracht (artikel 3, tweede lid).

II. ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Luidens artikel 5 van de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud kan de Koning "de in-, uit- en doorvoer van de uitheemse plantesoorten, evenals van de uitheemse diersoorten en hun krengen regelen", materie die, zoals aangestipt, overeenkomstig artikel 6, § 1, III, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 nationaal is gebleven.

Luidens artikel 33, derde lid, van de wet van 12 juli 1973 is de Minister van Landbouw verplicht het advies van de Hoge Raad in te winnen betreffende onder meer de maatregelen bedoeld in

.../...

Artikel 2.

Het ware logischer deze bepaling als volgt te redigeren :

"Art. 2.-

De opdracht van de raad bestaat erin, vanuit het standpunt van het natuurbehoud, adviezen en beleidsvoorstellen te formuleren in de aangelegenheden bedoeld in artikel 33 van de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud.

De raad brengt advies uit over de aangelegenheden die hem worden voorgelegd door de Gemeenschapsminister tot wiens bevoegdheid het natuurbehoud behoort. Hij kan ook be-
raadslagen ... (verder zoals in het derde lid).

De adviesaanvragen uitgaande van de bevoegde Gemeenschapsminister worden bij voorrang behandeld".

Artikel 3.

In het voorgestelde artikel 3 is er sprake van "effectief werkende leden", wat een ongebruikelijke en pleonastische benaming is voor "werkende leden" of gewoonweg "leden". Het feit dat de ontworpen raad, in tegenstelling met de bestaande Hoge Raad, geen plaatsvervangers zal hebben, is daartoe geen voldoende reden. De voorlaatste volzin van het derde lid is nutteloos, gelet op de laatste.

Artikel 6.

Men vervange het derde en het vierde lid door de tekst van artikel 16, derde lid, van het koninklijk besluit van 19 juni 1974, die hetzelfde doel beoogt en redactioneel de voorkeur verdient.

de ondervoorzitters en de leden van de Vlaamse Hoge Raad voor natuurbehoud in het Belgisch Staatsblad zal worden bekendgemaakt, niet de juiste bedoeling weergeeft, die eigenlijk is de bepalingen omtrent de samenstelling van de Hoge Raad van meet af aan uitwerking te laten hebben, meer bepaald met het oog op de benoeming van de leden van de raad, met dien verstande dat de bepalingen omtrent de werking van de raad vanzelfsprekend slechts uitwerking kunnen hebben nadat deze zal zijn samengesteld.

Dat is evenwel zo evident dat het niet in een uitdrukkelijke bepaling moet worden verwoord.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : G. BAETEMAN,

kamervoorzitter,

J. NIMMEGEERS,

staatsraden,

J. BORRET,

S. FREDERICQ,

assessoren van de

F. DE KEMPENEER,

afdeling wetgeving,

Mevrouw : S. VAN AELST,

griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. GROMMEN,
eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

S. VAN AELST.

G. BAETEMAN.