

YC.

DOELSTELT RAAD VAN STATE LEGISLATIE - WETGEVING 1.
- 5-03 1984
Indien van de Raad van State Bijzondere Zaken des H.

- 1 -

L. 16.294/1/V.

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, de 25e juli 1984 door de Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Waterbeleid en Onderwijs verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "tot uitvoering van artikel 7 van het koninklijk besluit van 16 december 1981, tot vaststelling van het administratief statuut van het personeel van de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij", heeft de 23e augustus 1984 het volgend advies gegeven :

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve strekt ertoe de graad- en niveauanciënniteit te bepalen van de personeelsleden van de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij die van een bestuur of andere dienst van de Staat of van een instelling van openbaar nut, onderworpen aan de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, naar de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij zijn overgeplaatst.

In tegenstelling met wat het opschrift van het ontwerp zou doen geloven, geldt het hier niet een uitvoering van artikel 7, § 2, van het koninklijk besluit van 16 december 1981, doch enkel de aanvulling van dat besluit met een regeling die in artikel 7, § 2, enkel in het vooruitzicht werd gesteld. Het ware dan ook beter de ontworpen regeling in het koninklijk besluit van 16 december 1981 in te voegen ter vervanging van de bestaande bepaling van artikel 7, § 2.

In deze gedachtengang zou het opschrift van het ontwerp als volgt moeten gesteld worden :

"Besluit van de Vlaamse Executieve tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 december 1981 tot vaststelling van het administratief statuut van het personeel van de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij".

+

+ +

.../...

In de aanhef dient slechts verwezen te worden naar de wetten die het onderhavig besluit tot grondslag dienen en naar het koninklijk besluit van 16 december 1981 tot vaststelling van het personeelsstatuut van de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij waarvan het onderhavig ontwerp de wijziging beoogt.

Volgende tekst wordt voorgesteld :

"Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid op de artikelen 6, § 1, V, 2°, en 13, §§ 3 en 6;

Gelet op de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, inzonderheid op artikel 11, § 1, gewijzigd bij koninklijk besluit nr 4 van 18 april 1967;

Gelet op de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, inzonderheid op artikel 9, § 1;

Gelet op het koninklijk besluit van 16 december 1981 tot vaststelling van het administratief statuut van het personeel van de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij;"

+

+ +

Aangezien het besluit alleen het administratief statuut van het personeel van de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij zal wijzigen, hoefde het ontwerp noch aan de Voorzitter van

.../...

de Vlaamse Executieve, bevoegd inzake de financiën van de Gemeenschap, noch aan de Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting, bevoegd inzake de financiën van het Gewest, voor akkoord te worden voorgelegd. Immers, het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole blijkt niet van toepassing te zijn op de openbare instellingen of de zogenoemde instellingen van openbaar nut en de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, wet die krachtens artikel 13, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wél van toepassing is op de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij, vereist in haar artikel 11, § 1, de instemming van de Minister van Financiën uitsluitend voor de vaststelling van het personeelskader en van het geldelijk statuut van de personeelsleden van de betrokken instellingen.

De vermelding van het akkoord van de Voorzitter van de Vlaamse Executieve en van de Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting dient derhalve weggelaten te worden.

Evenzo dient de vermelding van het advies van de raad van beheer van de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij, dat wettelijk niet voorgeschreven is, weg te vallen.

Aangezien krachtens artikel 13, § 6, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 voor de vaststelling van het administratief statuut van het personeel van de instellingen van openbaar nut van de Gemeenschap of het Gewest het akkoord

.../...

moet worden ingewonnen van de nationale Minister van Openbaar Ambt (thans de Staatssecretaris voor Openbaar Ambt), dient dit akkoord, dat naar luid van de inlichtingen medegedeeld aan de Raad van State effectief werd gegeven, in de aanhef te worden vermeld.

Ten slotte mag de verwijzing naar de gecoördineerde wetten op de Raad van State weggelaten worden. Het volstaat op het einde van de aanhef te schrijven : "Gelet op het advies van de Raad van State".

+

+ +

De regeling inzake graad- en niveauanciënniteit zoals bepaald in artikel 1 van het ontwerp, houdt een discrepantie in met de bepaling van artikel 4, § 2, van het personeelsstatuut. Immers, luidens laatstgenoemde bepaling komen, benevens de personeelsleden van de besturen en andere diensten van de Staat, voor de mobiliteitsregeling in aanmerking de personeelsleden die tewerkgesteld zijn "in de instellingen van openbaar nut onderworpen aan de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut".

Daartegenover bepaalt artikel 1 van het ontwerp dat alleen de personeelsleden "van de instellingen van openbaar nut bedoeld bij het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut" die naar de Waterzuiveringsmaat-

.../...

schappij worden overgeplaatst, de in deze instellingen verworven graad- en niveauanciënniteit kunnen waarmaken. Welnu, heel wat instellingen van openbaar nut die onderworpen zijn aan de vermelde wet van 16 maart 1954, vallen niet onder de toepassing van het koninklijk besluit van 8 januari 1973 en niet alle instellingen vermeld in dit laatste koninklijk besluit zijn onderworpen aan de wet van 16 maart 1954.

Voor de hierboven uiteengezette discrepantie blijkt op het eerste gezicht geen aanneembare reden voorhanden te zijn. Men ziet immers niet in waarom het voordeel van de bedoelde graad- en niveauanciënniteit beperkt wordt tot de personeelsleden waarvan de instelling van herkomst in het koninklijk besluit van 8 januari 1973 is vermeld.

Onder voorbehoud van deze opmerking en rekening houdend met de suggestie gedaan in het begin van dit advies, wordt voor artikel 1 van het ontwerp volgende redactie voorgesteld :

"Artikel 1.-

Artikel 7, § 2, van het koninklijk besluit van 16 december 1981 tot vaststelling van het administratief statuut van het personeel van de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij wordt door volgende bepaling vervangen :

"§ 2. Voor de ambtenaren die in vast verband benoemd zijn met toepassing van artikel 4, §§ 1 en 2, van dit besluit, wordt de graad- en niveauanciënniteit, in zoverre ze verworven werd in de besturen van de ministeries, alsmede in de instellingen van openbaar nut bedoeld bij het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut, geacht bij de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij te zijn verkregen.

.../...

De duur van de anciënniteit mag nochtans in geen geval de duur overschrijden van de werkelijke diensten die voor het berekenen van die anciënniteit in aanmerking zijn genomen".

+

+ +

In artikel 3 van het ontwerp wordt, benevens de "Gemeenschapsminister bevoegd inzake waterbeleid", ook de Voorzitter van de Vlaamse Executieve met de uitvoering van het besluit belast.

Er blijkt geen reden voorhanden te zijn om aan de Voorzitter van de Vlaamse Executieve de uitvoering van het ontworpen besluit op te dragen. Volgens artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Executieve van 18 januari 1982 houdende bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Executieve is haar Voorzitter bevoegd om het "toezicht op de instellingen en op de ondernemingen" uit te oefenen. Zulks houdt niet in dat hij, in uitvoering van het ontworpen besluit, de graad- en niveauanciënniteit van de betrokken personeelsleden bepaalt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	: A. DEPONDT,	kamervoorzitter,
	J. NIMMEGEERS,	staatsraden,
	L. VERSCHOOTEN,	
	F. DE KEMPENEER,	assessoren van de
	J. GIJSSELS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: S. VAN AELST,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. H. VERHULST, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

S. VAN AELST.

A. DEPONDT.