KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, de 25e mei 1984 door de Staatssecretaris voor Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de mobiliteit van ambtswege en de overplaatsing naar het Ministerie van Landbouw van sommige personeelsleden van de Nationale Dienst voor de Afzet van Land- en Tuinbouwprodukten", heeft de 11e oktober 1984 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Agriculture, le 25 mai 1984, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif à la mobilité d'office et au transfert au Ministère de l'Agriculture de certains agents de l'Office national des Débouchés agricoles et horticoles", a donné le 11 octobre 1984 l'avis suivant :

I. STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het voor advies overgelegde ontwerp heeft tot doel voor een welbepaalde categorie van vastbenoemde personeelsleden van de Nationale Dienst voor de afzet van land- en tuinbouwprodukten, namelijk voor degenen "die aangewezen zijn" voor de Directie van de Technische Diensten, sectie Proefvelden, Rassenlijst, een speciale mobiliteitsregeling vast te stellen, ten einde hen van ambtswege te kunnen overplaatsen hetzij naar het Ministerie van Landbouw en dan nog in bepaalde diensten van dat Ministerie, hetzij naar de Centra voor landbouwkundig onderzoek van Gent of Gembloux, twee wetenschappelijke inrichtingen van de Staat, die ressorteren onder de Minister (en de Staatssecretaris) die de Landbouw in zijn bevoegdheid heeft. Aldus zouden die personeelsleden worden onttrokken aan de bij koninklijk besluit van 22 oktober 1982 vastgestelde algemene mobiliteitsregeling, zodat zij niet meer zouden kunnen genieten van de vrijwillige mobiliteit ingesteld bij het voornoemde besluit.

II. RECHTSGROND.

In de aanhef van het ontwerp wordt artikel 51, § 4, van de wet van 28 december 1973 betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974 als rechtsgrond aangewezen. Luidens die bepaling stelt de Koning de mobiliteitsregelen vast voor de diensten bedoeld bij artikel 51, § 1, (met uitzondering van de Raad van State en de rechterlijke macht), diensten waarmee onder meer wordt bedoeld de Nationale Dienst voor de afzet van land- en tuinbouwprodukten. Bij de Minister tot wiens bevoegdheid het openbaar ambt behoort werd een "Commissie ter verruiming van de mobiliteit" opgericht die tot opdracht heeft : eensdeels, de Minister, voor de door hem aangewezen besturen, diensten of instellingen, van advies te dienen betreffende

.../...

de graden waarvan de ambtenaren titularis moeten zijn om voor mobiliteit in aanmerking te komen, en, anderdeels, aan dezelfde Minister voorstellen te doen om de mobiliteit van de personeelsleden te verruimen, in voorkomend geval door een harmonisatie van de statuten.

Uit die voorschriften en meer bepaald uit het verslag aan de Koning gevoegd bij het koninklijk besluit nr 103 van 20 oktober 1982 dat het genoemde artikel 51, § 4, heeft gewijzigd (Belgisch Staatsblad van 23 oktober 1982, blz. 12434 e.v.), blijkt dat het de bedoeling was een eenvormige mobiliteitsregeling uit te werken voor verschillende diensten en instellingen en, daar waar nodig, dezer statuten te harmoniseren om precies de toepassing van die eenvormige mobiliteitsregeling mogelijk te maken. Daarbij moet er ook worden op gewezen dat in de regel voor de vastbenoemde ambtenaren de vrijwillige mobiliteit de voorrang moet hebben op de mobiliteit van ambtswege.

Niet alleen onttrekt de ontworpen regeling een bepaalde categorie van ambtenaren aan de, in uitvoering van artikel 51, § 4, van de wet van 28 december 1973, bij koninklijk besluit van 22 oktober 1982 getroffen algemene mobiliteitsregeling, zonder dat daartoe een reden lijkt voorhanden te zijn welke die afwijking ten aanzien van het gelijkheidsbeginsel zou kunnen verantwoorden, maar bovendien werden ook de door voornoemd artikel 51, § 4, voorgeschreven procedures niet in acht genomen.

Voor het ontworpen besluit kan derhalve in artikel 51, § 4, van de wet van 28 december 1973 onmogelijk een voldoende rechtsgrond worden gevonden.

I. PORTEE DU PROJET.

Le projet soumis à l'avis du Conseil d'Etat a pour but d'établir pour une catégorie déterminée d'agents définitifs de l'Office national des débouchés agricoles et horticoles - à savoir les agents qui sont "affectés" à la Direction des Services techniques, section Champs d'essais, Liste de variétés - un régime spécial de mobilité, qui doit permettre de les transférer d'office soit au Ministère de l'Agriculture - mais seulement dans certains services de ce Ministère -, soit aux Centres de recherches agronomiques de Gand ou de Gembloux, deux établissements scientifiques de l'Etat relevant du Ministre (et du Secrétaire d'Etat) qui a l'Agriculture dans ses attributions. Ces agents seraient de ce fait soustraits au régime général de mobilité fixé par l'arrêté royal du 22 octobre 1982, de sorte qu'ils ne pourraient plus bénéficier de la mobilité volontaire instaurée par l'arrêté précité.

II. FONDEMENT LEGAL.

Le préambule du projet invoque comme fondement légal l'article 51, § 4, de la loi du 28 décembre 1973 relative aux propositions budgétaires 1973-1974. Cette disposition énonce que le Roi fixe les règles de la mobilité pour les services visés à l'article 51, § 1er, (à l'exception du Conseil d'Etat et du pouvoir judiciaire), qui comprennent entre autres l'Office national des débouchés agricoles et horticoles. Il a été créé auprès du Ministre qui a la fonction publique dans ses attributions une "Commission pour l'extension de la mobilité" qui a pour mission, d'une part, de donner au Ministre,

.../...

pour les administrations, services ou organismes désignés par lui, un avis sur les grades dont les agents doivent être titulaires pour entrer en considération pour la mobilité et, d'autre part, de faire au même Ministre des propositions en vue d'étendre la mobilité des membres du personnel, le cas échéant par une harmonisation des statuts.

Il résulte de ces dispositions, et plus particulièrement du rapport au Roi accompagnant l'arrêté royal n° 103 du 20 octobre 1982, qui a modifié l'article 51, § 4, précité (Moniteur belge du 23 octobre 1982, pages 12434 et suivantes), que l'objectif était d'élaborer un régime uniforme de mobilité pour divers services et organismes et, s'il y a lieu, d'harmoniser les statuts de ceux-ci, à l'effet de permettre précisément l'application de ce régime de mobilité. A ce sujet, il convient de souligner en outre qu'en règle générale la mobilité volontaire doit, en ce qui concerne les agents définitifs, avoir priorité sur la mobilité d'office.

Non seulement les dispositions en projet soustraient une catégorie déterminée d'agents au régime général de mobilité établi par l'arrêté royal du 22 octobre 1982 en exécution de l'article 51, § 4, précité de la loi du 28 décembre 1973, alors que rien ne paraît justifier cette dérogation au principe de l'égalité, mais encore les procédures prescrites par ledit article 51, § 4, n'ont pas été respectées.

L'arrêté en projet ne peut dès lors trouver un fondement légal suffisant dans l'article 51, § 4, de la loi du 28 décembre 1973.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : G. BAETEMAN, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

J. NIMMEGEERS, staatsraden,
J. BORRET, conseillers d'Etat,

S. FREDERICQ, assessoren van de afdeling wetgeving,
F. DE KEMPENEER, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : S. VAN AELST, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. BAETEMAN.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. F. GEENS, eerste auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. G. BAETEMAN.

Le rapport a été présenté par Mme F. GEENS, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

S. VAN AELST. G. BAETEMAN.