

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 22e November 1950 door de Minister van Economische Zaken en Middenstand verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot bepaling van de samenstelling van de jury belast met het afnemen van de examens van de kandidaten afgevaardigden bij het vervoer van dynamiet en tot vaststelling van de vergoedingen waarop de leden van deze jury, die geen ambtenaren zijn, mogen aanspraak maken", heeft ter zitting van 24 November 1950 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes, le 22 novembre 1950, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "fixant la composition du jury chargé d'examiner les candidats aux fonctions de délégués au transport des dynamites et déterminant les indemnités auxquelles les membres non-fonctionnaires de ce jury peuvent prétendre", a donné en sa séance du 24 novembre 1950 l'avis suivant :

Artikel 167 van het koninklijk besluit van 29 October 1894, vervangen door artikel 14 van het koninklijk besluit van 31 Juli 1906, bepaalt dat de technische afgevaardigde gelast de verzendingen van dynamiet te begeleiden, "houder moet zijn van een bekwaamheidsbrevet afgeleverd namens de Minister ...".

Ter uitvoering van dit voorschrift, wijst het ontwerp in artikel 1 met naam de leden aan van een commissie belast met het afnemen van een examen van de kandidaten voor het ambt van technische afgevaardigde bij het vervoer van dynamiet en in artikel 2 kent het aan de leden van deze commissie, die geen ambtenaar zijn, zitpenningen en ^{de}terugbetaling van hun reiskosten toe.

+

+ +

Het ontwerp richt impliciet een examen in. Door aldus te handelen en de leden van de examencommissie met naam aan te wijzen, vermengt het ontwerp in een zelfde tekst organieke maatregelen en individuele uitvoeringsmaatregelen, welke buiten de bevoegdheid van de Raad van State vallen.

De inrichting van het examen, welke het ontwerp impliceert, dient op uitdrukkelijke wijze geregeld te worden in een afzonderlijk artikel, dat logischerwijze artikel 1 zou moeten uitmaken. Dit artikel zou als volgt kunnen luiden :

"Artikel 1.- Een examen wordt ingericht voor het toekennen van de bekwaamheidsbrevetten, bepaald bij artikel 167 van het koninklijk besluit van 29 October 1894, hetwelk vervangen is door artikel 14 van het koninklijk besluit van 31 Juli 1906.".

+

+ +

Artikel 2 van het ontwerp bepaalt dat aan de leden van de commissie, die geen ambtenaar zijn, zitpenningen worden toegekend en dat hun reiskosten worden terugbetaald. Deze bepaling reikt verder dan de uitvoering van artikel 14 van het koninklijk besluit van 31 Juli 1906. Het artikel heeft dus geen wettelijke grondslag en de Raad van State stelt voor, het weg te laten.

+

+ +

Luidens artikel 4 van het ontwerp heeft het besluit uitwerking op 1 November 1950. Moest deze bepaling inbreuk maken op verkregen rechten, dan zou ook voor haar de wettelijke grondslag ontbreken en zou zij weggelaten dienen te worden.

L'article 167 de l'arrêté royal du 29 octobre 1894, remplacé par l'article 14 de l'arrêté royal du 31 juillet 1906, prévoit que le délégué technique chargé d'accompagner les transports de dynamites "devra justifier d'un brevet de capacité délivré au nom du Ministre ...".

Exécutant cette prescription le projet, dans son article 1er, désigne nominativement les membres d'un jury chargé d'examiner les candidats aux fonctions de délégués techniques au transport des dynamites, et, dans son article 2, accorde aux membres non fonctionnaires de ce jury des jetons de présence et le remboursement de leurs frais de déplacement.

+
+ +

Le projet institue implicitement un examen. En ce faisant, et en désignant nominativement les membres du jury, le projet confond, dans un même texte, des mesures organiques et des mesures individuelles d'exécution qui échappent à la compétence du Conseil d'Etat.

L'organisation de l'examen, implicite dans le projet, devrait être formellement exprimée dans un article distinct qui devrait logiquement instituer l'article 1er. Cet article pourrait être rédigé comme suit :

"Article 1er. - Il est organisé un examen en vue de la délivrance des brevets de capacité prévus par l'article 167 de l'arrêté royal du 29 octobre 1894, remplacé par l'article 14 de l'arrêté royal du 31 juillet 1906."

+
+ +

.../...

L'article 2 du projet prévoit l'attribution de jetons de présence aux membres non fonctionnaires du jury et le remboursement de leurs frais de déplacement. Cette disposition dépasse la simple exécution de l'article 14 de l'arrêté royal du 31 juillet 1906. L'article manque donc de fondement légal et le Conseil d'Etat en propose l'omission.

+

+ +

L'article 4 du projet prévoit l'entrée en vigueur de l'arrêté à la date du 1er novembre 1950. Si cette disposition devait avoir pour effet de porter atteinte à des droits acquis, elle manquerait également de fondement légal et devrait, elle aussi, être omise.

Waren aanwezig :

Etaient présents :

De Heren : F. LEPAGE,	raadsheer van State,	voorzitter
Messieurs:	conseiller d'Etat,	président
D. DECLEIRE,	raadsheren van State	
J. COYETTE,	conseillers d'Etat	
J. CYPRES,	adjunct-griffier,	griffier
	greffier adjoint,	greffier.

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. LEPAGE.

La concordance entre la version
néerlandaise et la version fran-
çaise a été vérifiée sous le con-
trôle de M. LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,
(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,
(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister
expédition délivrée à M. le Ministre
van Economische Zaken en Middenstand.
des Affaires économiques et des Classes moyennes.

De	1950.	Le	1950.
De Griffier van de Raad van State,		Le Greffier du Conseil d'Etat,	

K. MEES.