NVN.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L

06 -07-1984

Transmis à M.
Overgemaakt aan de H. Coordinatie

L. 16.041/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 27e februari 1984 door de Gemeenschapsminister van Ruimtelijke Ordening, Landinrichting en Natuurbehoud verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "ter bepaling van de toekenningsvoorwaarden en de percentages van subsidies bedoeld in artikel 31 § 1 van de wet van 30 december 1970 betreffende de economische expansie", heeft de 4e juli 1984 het volgend advies gegeven :

Het ontwerp van besluit strekt tot het bepalen van de toekenningsvoorwaarden en de percentages van de subsidies bedoeld in artikel 31 § 1, tweede lid, van de wet van 30 december 1970 betreffende de economische expansie.

Het wetsartikel 31 § 1 luidt als volgt :

"De aanleg en de uitrusting door de provincies, gemeenten en door de Koning aangeduide openbare rechtspersonen, van gronden voor de industrie, het ambachtswezen of de diensten of andere regionale infrastructuur voor onthaal van de investeerders, kunnen subsidies genieten toegekend door toedoen van de Minister die Openbare Werken in zijn bevoegdheid heeft.

Bij een in Ministerraad overlegd besluit, bepaalt de Koning de toekenningsvoorwaarden en de percentages van de subsidies".

Artikel 6, § 1, I, 3° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen merkt als een gewestelijke aangelegenheid aan :

"De verkrijging, aanleg en uitrusting van gronden voor industrie, ambachtswezen en diensten of van andere onthaalinfrastructuren voor investeerders, met inbegrip van de investeringen voor de industriezones bij de havens en de beschikbaarstelling daarvan voor de gebruikers ".

Hieruit volgt dat die twee wetsbepalingen de rechtsgrond van de ontworpen regeling zijn. Het is derhalve in dit verband overbodig in het derde en vierde lid van de aanhef van het ontwerp van besluit te verwijzen naar de daarin nader omschreven koninklijk besluiten.

+

.../...

Bij brief van 7 maart 1984 stelde het auditoraat van de Raad van State een reeks vragen in verband met het ontwerp aan de aangewezen gemachtigde. Deze beantwoordde die vragen bij brief van 15 mei 1984.

Uitgaande van de tekst van het ontwerp en van de bedoelde antwoorden van de gemachtigde kan het ontwerp herschreven worden volgens het volgende schema.

Het opschrift ware beter gesteld als volgt :

"Besluit van de Vlaamse Executieve houdende bepaling van de toekenningsvoorwaarden en de percentages van de subsidies voor de aanleg en de uitrusting van gronden voor industrie, ambachtswezen en diensten of van andere onthaalinfrastructuren voor investeerders".

Wat betreft de voordracht en de medeondertekening van besluiten zoals het onderhavige ontworpen besluit, is het de regel dat dezelfde leden van de Executieve het besluit voordragen en mede ondertekenen. Het voordrachtsformulier zal derhalve moeten worden aangevuld.

Voor de leesbaarheid van de ontworpen regeling verdient het aanbeveling de artikelen te rangschikken in een logische volgorde : in de eerste plaats komen de artikelen betreffende de voorwaarden van toekenning en berekening van de subsidies, daarop volgt het artikel betreffende de percentages van de subsidies.

Wat betreft de voorwaarden voor toekenning van de subsidies :

Als eerste voorwaarde geldt dat de gronden een van de bestemmingen moeten hebben omschreven in het aangehaalde

.../...

wetsartikel 31, § 1; als tweede voorwaarde dat zij in dit verband aangelegd en uitgerust zijn in de zin van artikel 5 van het ontwerp, als derde voorwaarde dat de aanleg en de uitrusting ervan verricht worden door een van de openbare rechtspersonen vermeld in het wetsartikel of door een van de rechtspersonen opgesomd in de ontworpen regeling zelf.

Voor het goed begrip van artikel 5 van het ontwerp dienen de woorden "zone", "het ganse terrein" en "de gronden" alsmede het laatste zinsdeel van het tweede lid te worden verduidelijkt.

Wat betreft de voorwaarden van berekening van de subsidies : De voorwaarden worden omschreven in artikel 4 van het ontwerp.

Voor het artikel wordt de volgende lezing aanbevolen :

"§ 1 Voor de berekening van de subsidies komen in aanmerking :

1° a) de kosten van de opdracht ...
b) de kosten van de onvoorziene en noodzakelijke wijzigingen en bijkomende opdrachten (verder zoals in artikel 4, 1 tweede streepje, met dien verstande dat de woorden "een door hem gemachtigde ambtenaar" vervangen worden door "of zijn afgevaardigde").

2° de verrekeningen die voortvloeien uit de toepassing van de contractuele bepalingen en die door de Gemeenschapsminister worden goedgekeurd.

3° de algemene kosten van de aanneming zelf van de opdracht, berekend op een door de Vlaamse Executieve vastgestelde

.../...

forfaitaire basis en zijnde :

a) het honorarium van de opsteller van het ontwerp;

b) de kosten van toezicht op de uitvoering van de opdracht;

c) de kosten van de uitvoering van de proeven.

4° het geotechnisch onderzoek dat nodig is voor de uitvoering van de opdrachten en waarmee de Gemeenschapsminister of zijn afgevaardigde voorafgaandelijke zijn instemming heeft betuigd; het percentage van de toelage voor dit onderzoek is gelijk aan dat van de toelage voor de opdracht.

§ 2. Wanneer de opdrachten in regie worden uitgevoerd, wordt de toelage berekend op basis van de goedgekeurde kostenraming, tenzij de werkelijke uitgaven minder bedragen dan geraamd, in welk geval de berekening op basis van de uitgaven gebeurt".

Wat betreft de percentages van de subsidies :

Artikel 3 van het ontwerp luidt als volgt :

Het subsidiëringspercentage is 80 % voor de opdrachten vermeld in artikel 5.

Mits verantwoording kan, in het kader van de te voeren gewestelijke politiek, dit percentage in uitzonderlijke gevallen verhoogd worden bij bijzondere beslissing van de Vlaamse Executieve.

In het tweede lid van het artikel behoudt de Vlaamse Executieve zich het recht voor om in de gevallen die de be-

.../...

paling op algemene wijze als uitzonderlijk omschrijft en rekening houdend met de te voeren gewestelijke politiek, waaromtrent het ontwerp geen aanwijzing verstrekt, een hoger percentage van subsidiëring te laten toekennen, welk percentage evenmin nader wordt bepaald. Gelet op het bepaalde in het wetsartikel 31 § 1, tweede lid, van het ontwerp op die punten moeten worden aangevuld.

Ten slotte dient te worden opgemerkt dat er volgens de gemachtigde geen redenen voorhanden zijn om af te wijken van de algemene regels betreffende de inwerkingtreding van de besluiten van de Vlaamse Executieve. Artikel 7 dient derhalve te worden geschrapt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	H. ADRIAENS,	voorzitter,
	H. COREMANS, Gh. TACQ,	staatsraden,
	G. SCHRANS, J. GIJSSELS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw :	M. BENARD,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. DE COENE, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

M. BENARD. H. ADRIAENS.