

GV.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE LEGISLATION - WETGEVING L - 1 - 23-01-1984 Transmis à M. Overgemaakt aan de H.

L. 15.963/8.

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, de 28e december 1983 door de Voorzitter van de Vlaamse Executieve verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "tot organisatie van een industrieel voor-
komingsbeleid", heeft de 4e januari 1984 het volgend advies
gegeven :

Het besluit-in-ontwerp beoogt de oprichting van een Commissie voor Industrieel Voorkomingsbeleid, die tot taak zou hebben : 1° in bepaalde gevallen jaarlijks en ambtshalve, en daarnaast op verzoek van de leiding van de ondernemingen of van één of meer representatieve werknemersorganisaties een "doorlichting" te maken van industriële en handelsondernemingen die hun exploitatiezetel in het Vlaamse Gewest hebben (de artikelen 2 en 3); 2° elke onderneming met exploitatiezetel in het Vlaamse Gewest een "grondige analyse" en "begeleiding" verschaffen, wanneer deze erom verzoekt (artikel 8).

Om de "doorlichting" uit te voeren, zou de Commissie gebruik kunnen maken van "alle gegevens en inlichtingen die de ondernemingen verplicht zijn aan de ondernemingsraad te verstrekken in uitvoering van wetten en besluiten en die publiek zijn", van gegevens die de onderneming vrijwillig aan de Commissie ter beschikking stelt, alsmede van gegevens verstrekt door de Vlaamse Executieve of haar diensten, met uitzondering van bedrijfstechnische gegevens (artikel 6). Wat onder bedrijfstechnische gegevens moet worden verstaan, zou de Commissie zelf bepalen in haar huishoudelijk reglement, dat weliswaar door de Vlaamse Executieve zou moeten worden goedgekeurd (artikelen 6 en 9).

De Commissie zou haar opdracht autonoom uitoefenen (artikel 5), doch over een "operationele cel" bij het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap beschikken, die onder meer een gegevensbank op basis van de gebruikte informatie zou uitbouwen en "de besluiten van de Commissie (zou) opvolgen" (artikel 12).

.../...

De Commissie zou de Vlaamse Executieve over haar werkzaamheden informeren telkens zij dat nodig acht en jaarlijks bij de Vlaamse Executieve een verslag uitbrengen dat in het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité aan de representatieve werknemers- en werkgeversorganisaties zou worden voorgelegd. De Vlaamse Executieve zou de Commissie ook om informatie kunnen verzoeken (artikel 5).

De Commissie zou de betrokken onderneming of degenen die om een onderzoek hebben gevraagd, op de hoogte stellen van haar bevindingen, waarna de onderneming aan de Commissie de maatregelen zou moeten bekendmaken die zij in antwoord op de onderzoeksresultaten heeft genomen (artikel 7).

+

Uit de bevoegdheden die bij de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen aan de Gewesten werden opgedragen, kan de Vlaamse Executieve, zonder zich daarbij op enige andere rechtsgrond te moeten beroepen, ongetwijfeld het recht putten om een commissie op te richten die haar bij het voeren van haar beleid bijstaat.

Het moet dan echter om een louter adviserende commissie gaan die haar opdracht uitsluitend uitoefent ten behoeve van de overheid die haar heeft opgericht en daarbij enkel gebruik maakt van gegevens die ofwel haar door het bestuur kunnen en mogen worden meegedeeld, ofwel van openbare bekendheid zijn, ofwel haar vrijwillig door particulieren worden ter beschikking gesteld.

De Commissie die men met het voorgelegde ontwerp wil oprichten, voldoet niet aan die voorwaarden onder meer om de volgende redenen :

.../...

- wanneer het gaat om een industriële of een handelsonderneming die ten minste 100 werknemers telt en die niet onder de uitzonderingen van artikel 2, tweede lid, valt of wanneer één of meer werknemersorganisaties erom verzoeken, zou de onderneming verplicht zijn zich aan de doorlichting te onderwerpen;
- gegevens die volgens de bestaande wetgeving enkel aan de ondernemingsraad moeten worden meegedeeld, zouden nu ter kennis kunnen komen van de Commissie, van het personeel dat ter beschikking van de Commissie staat, van de Vlaamse Executieve en van de werknemers- en de werkgeversorganisaties vertegenwoordigd in een onder het letterwoord VESOC aangeduid overlegorgaan, dat niet eens een juridisch statuut heeft;
- de ondernemingen zouden verplicht zijn aan de Commissie de maatregelen mee te delen die zij ingevolge de resultaten van een door de Commissie verricht onderzoek hebben genomen.

De ontworpen Commissie kan bijgevolg enkel bij decreet worden opgericht.

In dat decreet zal bovendien onder meer ook aandacht moeten worden besteed aan de volgende punten : duidelijker afbakening van de werkingssfeer van artikel 3 ten aanzien van het voorschrift van artikel 2; precisering of de in artikel 6 voorkomende woorden "en die publiek zijn" al dan niet als een cumulatieve voorwaarde moeten worden gelezen; precisering waarin de "analyse" van artikel 8 verschilt van de "doorlichting" waarvan sprake in de artikelen 2 en 3; precisering ook van wat in artikel 8 onder "begeleiding" moet worden verstaan, wat in artikel 11 met

.../...

"politiek mandaat" wordt bedoeld en welke betekenis in artikel 12 aan de termen "de besluiten van de Commissie opvolgen" moet worden gegeven; inschakeling van het VESOC in de met het ontwerp beoogde regeling pas nadat het genoemde overlegorgaan op een juridisch bindende wijze zal zijn georganiseerd.

Ten slotte zal ook niet uit het oog mogen worden verloren dat de taak van de Commissie volledig zal moeten kunnen worden ingepast in de bevoegdheden die het Vlaamse Gewest uit de reeds eerder vermelde bijzondere wet van 8 augustus 1980 kan putten, en dat bijgevolg het bepalen van die taak luidens artikel 6, § 1, VI, 4°, van die wet onder meer zal moeten gebeuren met inachtneming van het door de nationale overheid bepaalde normatief kader waarbinnen de economische bedrijvigheid en de concurrentie worden uitgeoefend.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	G. BAETEMAN,	kamervoorzitter,
	J. NIMMEGEERS,	staatsraden,
	J. BORRET,	
	S. FREDERICQ,	assessoren van de
	F. DE KEMPENEER,	afdeling wetgeving,
Mevrouw :	S. VAN AELST,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. DE COENE,
auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

S. VAN AELST.

G. BAETEMAN.