

VR.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE LEGISLATION : WETGEVING L 1
06-02-1984
Transmis à M. Overgemaakt aan de H.

L. 15.957/8.

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, de 23e december 1983 door de Gemeenschapsminister van Cultuur verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "tot wijziging van sommige bepalingen van de uitvoeringsbesluiten van het decreet van 19 juni 1978 betreffende het Nederlandstalige openbare bibliotheekwerk", heeft de 12e januari 1984 het volgend advies gegeven.

I. PRESENTATIE VAN HET ONTWERP.

Aanhef.

1. De eerste, de vierde en de vijfde aanhefverwijzing dienen te worden geschrapt.

2. In de derde aanhefverwijzing schrappe men de woorden "en zijn uitvoeringsbesluiten". Maar anderzijds verwijs men, telkens in een afzonderlijke aanhaling en in chronologische volgorde, naar ieder van die uitvoeringsbesluiten waarvan het besluit-in-ontwerp de wijziging beoogt, met vermelding van het volledig opschrift en van de besluiten die het formeel hebben gewijzigd (niet de andere) zonder toevoeging van het opschrift van die eventuele wijzigingsbesluiten.

Men vulle derhalve de aanhef na de verwijzing naar het decreet van 19 juni 1978 aan met de volgende verwijzingen :

"Gelet op het koninklijk besluit van 1 juni 1979 betreffende de procedure tot erkenning van de Nederlandstalige openbare bibliotheken;

Gelet op het koninklijk besluit van 13 september 1979 betreffende de soorten, de vestiging en de organisatie van de Nederlandstalige openbare bibliotheken, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Executieve van 1 juli 1982;

Gelet op het koninklijk besluit van 13 september 1979 houdende de voorwaarden tot erkenning door de Staat van de Nederlandstalige openbare bibliotheken, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Executieve van 1 juli 1982;

Gelet op het koninklijk besluit van 16 mei 1980 betreffende de financiering ... , gewijzigd bij ... ;

Gelet op het koninklijk besluit van 9 juli 1980 betreffende de toekenning van weddetoelagen ... , gewijzigd bij ... ;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Executieve van 1 juli 1982 tot wijziging van ... ; "

3. Het akkoord waarvan sprake in de zevende verwijzing werd door de Voorzitter van de Executieve niet in zijn hoedanigheid van Voorzitter gegeven doch in zijn hoedanigheid van Gemeenschapsminister bevoegd voor Financiën en Begroting in gemeenschapsaangelegenheden. Men passe de verwijzing in die zin aan.

Bepalend gedeelte.

De wijzigingen die het ontwerp in de uitvoeringsbesluiten van het decreet van 19 juni 1978 aanbrengt, gebeuren op een ongewone en onoverzichtelijke manier. Het is gebruikelijk de wijzigingen te rangschikken volgens de chronologie van de besluiten waarop ze betrekking hebben en in de volgorde van de artikelen die worden gewijzigd. In het onderhavige ontwerp kan hierop ter wille van de duidelijkheid een uitzondering worden gemaakt voor de wijzigingen van het koninklijk besluit van 9 juli 1980, daar die wijzigingen veruit het talrijkst zijn en daartegenover enkel een hele reeks van beperkte wijzigingen van diverse besluiten staan : zij zouden in een apart hoofdstuk kunnen worden samengebracht.

In de inleidende zin van de artikelen die een bepaling van een bestaand besluit wijzigen, moeten besluiten die dat besluit inmiddels hadden gewijzigd enkel worden vermeld indien zij ook de bepaling betroffen die thans wordt gewijzigd. Zo zal, in het artikel waarbij artikel 4 van het koninklijk besluit van 13 september 1979 betreffende de soorten, de vestiging en de organisatie van de Nederlandstalige

openbare bibliotheken wordt gewijzigd, het wijzigingsbesluit van 1 juli 1982 van de Vlaamse Executieve moeten worden vermeld, omdat dat besluit onder meer ook artikel 4 van het genoemde koninklijk besluit van 13 september 1979 heeft gewijzigd. Maar in geen enkele andere bepaling van het ontwerp zal, buiten de vermelding van het besluit waarvan men een of meer artikelen wil wijzigen, enige vroegere wijziging van dat besluit moeten worden vermeld omdat die wijzigingen de bepalingen die men thans wil wijzigen, ongemoeid hebben gelaten.

Aan de hand van die opmerkingen wordt voorgesteld het ontwerp als volgt te structureren :

"HOOFDSTUK I. Wijzigingen van het koninklijk besluit van 9 juli 1980 betreffende ... (met volledig opschrift, doch zonder vermelding van enig wijzigingsbesluit)."

Artikel 1. Artikel 3 van het koninklijk besluit van 9 juli 1980 betreffende ... (met volledig opschrift, doch zonder vermelding van enig wijzigingsbesluit) ... wordt aangevuld met het volgend lid :

"Voor het leidend en technisch personeel ... (inhoud van artikel 9 van het ontwerp)...".

Artikel 2. In artikel 10 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° Punt 2 van het eerste lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

"2. Alle prestaties van een personeelslid mogen samen een voltijdse betrekking, in of buiten het openbaar bibliotheekwerk, niet overtreffen, onder voorbehoud van de volgende afwijkingen :

a) ...

... (inhoud van artikel 1, § 1, van het ontwerp, onder voorbehoud van de opmerking ten gronde die hierbij verderop zal worden gemaakt) ... ".

2° De punten 7, 8 en 9 van het eerste lid worden vervangen door de volgende bepalingen :

"7. Het deeltijds personeel ... (inhoud van artikel 1, § 3, 7, van het ontwerp)

8. Bij overgangsmaatregel kunnen ... (inhoud van artikel 1, § 3, 8, van het ontwerp)

9. Bij overgangsmaatregel kunnen ... (inhoud van het bestaande artikel, eerste lid, 10, van het besluit) ...".

3° Een tweede lid wordt ingevoegd luidend als volgt :

"Voor de toepassing ... (inhoud van artikel 1, § 4, van het ontwerp) ...".

Artikel 3. In artikel 16 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° Paragraaf 2 wordt vervangen door de volgende bepaling :

"§ 2. De weddetoelage bestaat uit ... (inhoud van artikel 2 van het ontwerp, aangevuld met de volzin van de bestaande bepaling die men wil behouden) ...".

2° Paragraaf 4 wordt vervangen door de volgende bepaling :

"§ 4. De weddetoelagen ... (inhoud van de bestaande bepaling, aangevuld met de inhoud van artikel 5 van het ontwerp) ...".

Artikel 4. Artikel 19 van hetzelfde besluit wordt vervangen door de volgende bepaling :

"Artikel 19. Bij het berekenen ... (men herschrijve liever het gehele artikel, met verwerking van de wijzigingen die men er met de artikelen 3 en 4 van het ontwerp wil in aanbrengen, doch na omwerking van artikel 4 van het ontwerp in normale juridische schrijftaal met eventuele gebruikmaking van de gewone onderverdelingen in 1°, 2°, ... a), b) ...) ...".

Artikel 5. Artikel 21 van hetzelfde besluit wordt vervangen door de volgende bepaling :

"Artikel 21. ... (inhoud van artikel 6 van het ontwerp) ...".

HOOFDSTUK II. Wijzigingen van andere uitvoeringsbesluiten van het decreet van 19 juni 1978 betreffende het Nederlandstalige openbare bibliotheekwerk.

Artikel 6. Artikel 4, eerste lid, van het koninklijk besluit van 1 juni 1979 betreffende de procedure ... (met volledig opschrift) ... wordt vervangen door de volgende bepaling :

"Een openbare bibliotheek kan ... (men herneme liever de bestaande tekst van het eerste lid volledig, met verwerking erin van de drie wijzigingen beoogd met artikel 10 van het ontwerp) ...".

Artikel 7. Artikel 4, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 13 september 1979 betreffende de soorten, de vestiging en de organisatie van de Nederlandstalige openbare bibliotheken, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Executieve van 1 juli 1982, wordt aangevuld met de volgende bepaling :

"Het werkgebied van ... echter ... (inhoud van artikel 11, § 1, van het ontwerp, na omwerking van de redactie tot een formele aanvulling van de bestaande bepaling en rekening houdend met de opmerking die verderop wordt gemaakt betreffende de inhoud) ...".

Artikel 8. In artikel 4 van het koninklijk besluit van 13 september 1979 houdende de voorwaarden ... (met volledig opschrift) ... worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° littera a) wordt vervangen als volgt : "a) de Belgische nationaliteit bezitten als men tot het leidend personeel behoort, de nationaliteit van één van de Lid-Staten van de Europese Economische Gemeenschap bezitten als men tot het technisch personeel behoort";
- 2° littera f) wordt vervangen als volgt : "f) het vereiste beroepsdiploma of -getuigschrift behaald hebben in het Nederlands";
- 3° een als volgt luidende littera g) wordt toegevoegd :
"g) de leeftijd van 65 jaar niet hebben bereikt".

Artikel 9. Artikel 18 van het koninklijk besluit van 16 mei 1980 betreffende de financiering ... (met volledig opschrift) ... wordt aangevuld met de volgende zinsnede : "en dit voor een derde ... (inhoud van artikel 11, § 2, van het ontwerp, doch rekening houdend met de opmerking die verderop betreffende die inhoud zal worden gemaakt) ...".

Artikel 10. Artikel 15, § 4, van het besluit van de Vlaamse Executieve van 1 juli 1982 tot wijziging van ... (met volledig opschrift) ... wordt aangevuld met de volgende zinsnede :
"uitgezonderd voor de aanstelling of benoeming van een nieuwe bibliothecaris".

II. ANDERE OPMERKINGEN.

1. In diverse artikelen van het ontwerp worden permanente voorschriften en overgangsregelingen door mekaar geformuleerd. Overgangsbepalingen zouden in de mate van het mogelijke moeten worden ondergebracht ofwel in autonome slotbepalingen van het besluit-in-ontwerp, ofwel in slotbepalingen die zouden worden toegevoegd aan het besluit waarin de

permanente bepalingen voorkomen waarvan de respectieve overgangsbepalingen afwijken.

2. De beperking van het bedrag van bepaalde subsidies tot het bedrag dat op 1 januari 1984 verschuldigd is, zal niet tot gevolg mogen hebben dat daardoor inmiddels verworven rechten zouden worden aangetast. Het ontwerp zal gebeurlijk met een uitdrukkelijke bepaling moeten worden aangevuld om zulks te verhinderen, bepaling die dan in een "Hoofdstuk III : Slotbepalingen" zou moeten worden opgenomen.

3. De eerste maal dat er in artikel 1 van het ontwerp sprake is van de wet van 17 oktober 1921 vermeldt men die wet met haar volledig opschrift. Verder in het artikel spreke men dan van "de vermeldde wet van 17 oktober 1921".

4. In artikel 4 lezen men : "de dienstprestaties verricht in een openbare bibliotheek erkend op grond van de wet van 17 oktober 1921" en : "de dienstprestaties verricht in een openbare bibliotheek erkend op grond van het decreet van 19 juni 1978".

5. De verruiming van de nationaliteitsvoorwaarde vermeld in artikel 4, a, van het koninklijk besluit van 13 september 1979 houdende de voorwaarden tot erkenning door de Staat van de Nederlandstalige openbare bibliotheken (artikel 7 van het ontwerp), doet de vraag rijzen hoe voortaan de voorwaarde geformuleerd in littera b) van het genoemde artikel 4 (b) de burgerlijke en politieke rechten genieten), zal dienen te worden verstaan ten aanzien van de personen die niet van Belgische nationaliteit zijn en dus geen politieke rechten naar Belgisch recht kunnen genieten. Een gelijkaardige vraag rijst bij de voorwaarde van littera c) (aan de dienstplichtwetten voldaan hebben). Wil men een discriminatie ten nadele van de Belgen vermijden, dan zouden ten aanzien van onderdanen van de andere E.E.G.-Lid-Staten die voorwaarden zo moeten worden gelezen (en zo mogelijk

herschreven) dat zij in hun land de bedoelde rechten genieten of aan de bedoelde verplichtingen voldaan hebben.

6. Daar de Gemeenschappen niet bevoegd zijn om het statuut van het gemeentepersoneel te regelen, moet het voorschrift dat men met artikel 9 van het ontwerp aan artikel 3 van het koninklijk besluit van 9 juli 1980 wil toevoegen worden geformuleerd, niet als een algemene regel, doch als een subsidiëringsvoorwaarde.

7. Wanneer in de reglementering inzake het openbaar bibliotheekwerk het begrip "werkgebied" wordt gehanteerd, wordt daarmee meteen het bevolkingscijfer van dat gebied bedoeld, begrip zonder hetwelk vele voorschriften van de reglementering niet kunnen worden toegepast.

Een dergelijke situatie doet zich ook voor met betrekking tot de twee elkaar aanvullende regelingen die men met artikel 11 van het ontwerp wil treffen.

Die bepalingen zullen derhalve enkel kunnen worden toegepast, indien ze in deze zin worden herschreven dat, respectievelijk in het eerste en in het tweede geval, het "bevolkingscijfer" van de betrokken gemeente voor tweederde of voor een derde in aanmerking wordt genomen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	G. BAETEMAN,	kamervoorzitter,
	J. NIMMEGEERS,	staatsraden,
	J. BORRET,	
	S. FREDERICQ,	assessoren van de
	F. DE KEMPENEER,	afdeling wetgeving,
Mevrouw :	S. VAN AELST,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. DE COENE, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

S. VAN AELST.

G. BAETEMAN.