YC.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
1
L
19-12-1983
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

L. 15.904/1.

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 7e december 1983 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "tot wijziging van het koninklijk besluit nr 18 van 18 maart 1982 houdende reglementering en organisatie van de controle op de aanwending van het effect van het matigingsbeleid in de ondernemingen", heeft de 14e december 1983 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 7 décembre 1983, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "modifiant l'arrêté royal n° 18 du 18 mars 1982 portant réglementation et organisation du contrôle de l'usage de l'effet de la politique de modération dans les entreprises",a donné le 14 décembre 1983 l'avis suivant :

Ingevolge de korte termijn waarbinnen het advies moet worden verstrekt, en ingevolge de talrijke eveneens dringende adviesaanvragen die terzelfdertijd zijn toegekomen, moet de Raad van State noodzakelijkerwijze het onderzoek van het ontwerp van adviesaanvraag beperken tot de vraag of het ontwerp van koninklijk besluit rechtsgrond vindt in de bijzondere-machtenwet van 6 juli 1983.

+

Het ontwerp heeft tot doel in het koninklijk besluit nr 18 van 18 maart 1982 houdende reglementering en organisatie van de controle op de aanwending van het effect van het matigingsbeleid, een aantal aanvullingen en wijzigingen aan te brengen waarbij in de ondernemingen eensdeels de jaarlijkse informatie over de weerslag van de in 1982 door de Koning getroffen maatregelen wordt uitgebreid tot de nawerking daarvan in 1983 en 1984 en, anderdeels, de regelen worden bepaald volgens welke de informatie wordt georganiseerd over het effect van het matigingsbeleid voortvloeiend uit de voor 1983 en 1984 door de Koning genomen maatregelen.

Volgens de vermelding in de aanhef ontleent het ontwerp zijn rechtsgrond aan het bepaalde in artikel 1, 9°, van de bijzondere-machtenwet van 6 juli 1983 dat in het verslag aan de Koning wordt aangehaald. Ofschoon in die bepaling slechts sprake is van de "bijkomende loonmatiging", blijkt uit de parlementaire besprekingen duidelijk dat een wijziging van het koninklijk besluit nr 18 van 18 maart 1982

.../...

besloten is in de regelingen voor het wijzigen waarvan aan de Koning bijzondere bevoegdheid wordt verleend (Gedr. St., Kamer van Volksv., 1982-1983, nr 643/22, blz. 233). Op grond van die uitleg aanvaardt de Raad van State de deugdelijkheid van de ingeroepen rechtsgrond, met dien verstande dat uit de bepaling omtrent de inwerkingtreding van het ontwerp op 1 januari 1983 niet mag afgeleid worden dat de strafbepalingen vervat in het koninklijk besluit nr 18 van 18 maart 1982, retroactief zouden worden toegepast op de overtreding van de nieuwe bepalingen. Die inwerkingtreding moet overigens ook worden genuanceerd wat betreft de nieuwe verplichting van driemaandelijkse mededeling van gegevens door de werkgever, die, zoals de tekst is gesteld, tevens voor de voorbije periode van 1983 zou gelden, wat uiteraard niet kan.

Vu le bref délai dans lequel l'avis doit être donné et le grand nombre de demandes d'avis, également urgentes, dont il a été saisi simultanément, le Conseil d'Etat se voit contraint de limiter son examen à la question de savoir si l'arrêté royal en projet trouve son fondement légal dans la loi de pouvoirs spéciaux du 6 juillet 1983.

+

Le projet a pour but d'apporter à l'arrêté royal n° 18 du 18 mars 1982 portant réglementation et organisation du contrôle de l'usage de l'effet de la politique de modération un certain nombre de compléments et de modifications, qui, d'une part, étendent l'information annuelle à fournir, dans les entreprises, concernant l'effet des mesures prises par le Roi en 1982 aux répercussions de ces mesures en 1983 et en 1984 et, d'autre part, déterminent les règles selon lesquelles est organisée, dans les entreprises, l'information au sujet de l'effet de la politique de modération résultant des mesures prises par le Roi pour les années 1983 et 1984.

Selon la mention qui figure dans le préambule, le projet emprunte son fondement légal à la disposition de l'article 1er, 9°, de la loi de pouvoirs spéciaux du 6 juillet 1983, qui est reproduite dans le rapport au Roi. Bien que, dans cette disposition, il soit uniquement question de la "modération salariale complémentaire", il ressort clairement des travaux préparatoires que l'arrêté royal n° 18 du 18 mars 1982 est compris parmi les réglementations pour la modification desquelles un pouvoir spécial a été attribué au Roi (Doc. Chambre, 1982-1983, n° 643/22, p. 233). Sur la base de cette précision, le Conseil d'Etat

considère que le fondement invoqué est valable, étant entendu qu'il n'est pas permis d'inférer de la disposition qui fixe la date d'entrée en vigueur de l'arrêté en projet au 1er janvier 1983 que les dispositions pénales de l'arrêté royal n° 18 du 18 mars 1982 pourraient être appliquées rétroactivement aux infractions aux nouvelles dispositions. Il y a lieu, d'ailleurs, de nuancer cette entrée en vigueur également en ce qui concerne la nouvelle obligation, faite à l'employeur, de communiquer trimestriellement les informations requises, obligation qui, tel que le texte est rédigé, s'appliquerait également à la période révolue de 1983, ce qui est évidemment impossible.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

Mevrouw : M. BENARD, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VERMEIRE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par M. J. VERMEIRE, auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. ADRIAENS.