VR.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L
23-12-1983
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H. Coordinatie

L. 15.901/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 7e december 1983 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "tot opheffing van het koninklijk besluit nr 169 van 30 december 1982 betreffende de verloven voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheden of gewettigd door sociale en familiale redenen, toegekend aan sommige personeelsleden van de universitaire instellingen", heeft de 14e december 1983 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 7 décembre 1983, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "abrogeant l'arrêté royal n° 169 du 30 décembre 1982 relatif aux congés pour prestations réduits justifiés par des raisons de convenance personnelle au par des raisons d'ordre social ou familial, accordés à certains membres du personnel des institutions universitaires", a donné le 14 décembre 1983 l'avis suivant :

Ingevolge de korte termijn waarbinnen het advies moet worden verstrekt, en ingevolge de talrijke eveneens dringende adviesaanvragen die terzelfdertijd zijn toegekomen, moet de Raad van State noodzakelijkerwijze het onderzoek van het ontwerp beperken tot de vraag of het ontwerp van koninklijk besluit rechtsgrond vindt in de bijzondere-machtenwet van 6 juli 1983.

Door het ontwerp wordt het koninklijk besluit nr 169 van 30 december 1982 betreffende de verloven voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheden of gewettigd door sociale of familiale redenen, toegekend aan sommige personeelsleden van de universitaire instellingen, opgeheven.

Krachtens dat genummerd koninklijk besluit is het personeelslid dat toestemming bekomt om zijn ambt met verminderde prestaties uit te oefenen, ertoe gehouden "de helft" van de duur van de volledige prestaties die normaal voor het door hem uitgeoefend ambt bepaald zijn, te volbrengen. Het besluit is van toepassing op het wetenschappelijk, administratief, meesters-, vak- en dienstpersoneel zowel van de rijks- als van de gesubsidieerde unisitaire instellingen.

Ten gevolge van de opheffing van het koninklijk besluit nr 169 komen de leden van het administratief, gespecialiseerd, meesters-, vak- en dienstpersoneel van de rijksuniversitaire instellingen, bij toepassing van artikel 62 van het koninklijk besluit van 30 oktober 1971 onder de toepassing van het koninklijk besluit van 1 juni 1964 zoals het bij koninklijk besluit van 30 maart 1983 werd gewijzigd. Daardoor zijn zij, ingeval zij toestemming hebben bekomen voor verminderde prestaties, gehouden "ten minste de helft" van de duur van hun volledige prestaties te volbrengen.

.../...

De grotere soepelheid van dat stelsel zal de betrokken personeelsleden tot een menigvuldiger gebruik van de mogelijkheid van deeltijdse arbeid aanzetten. In die mate zal de opheffing van het koninklijk besluit nr 169 en de daaruit voortvloeiende toepassing van de regeling van het koninklijk besluit van 1 juni 1964 op bedoeld personeel van de rijksuniversitaire instellingen de deeltijdse arbeid meer bevorderen en vindt derhalve het ontwerp de nodige rechtsgrond in artikel 1, 8°, e), van de bijzondere-machtenwet van 6 juli 1983 waarnaar wordt verwezen in de aanhef.

De nieuwe regeling is evenwel niet van rechtswege van toepassing op het personeel van de gesubsidieerde universitaire instellingen. Daarvoor is een beslissing van de raad van beheer van die instellingen nodig. Krachtens artikel 41 van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen zijn die raden van beheer wel verplicht die beslissing te nemen. Om ook ten aanzien van de gesubsidieerde universitaire instellingen rechtsgrond te kunnen vinden in artikel 1, 8°, e), van de bijzondere-machtenwet, zou de opheffing van het koninklijk besluit nr 169 te hunner aanzien geen uitwerking mogen hebben dan nadat hun respectieve raden van beheer beslist hebben een regeling terzake als die vervat in het door het koninklijk besluit van 30 maart 1983 gewijzigde koninklijk besluit van 1 juni 1964 voor hun personeel vast te stellen.

Aangezien bovengenoemd artikel 62 van het koninklijk besluit van 30 oktober 1971 niet van toepassing is op het wetenschappelijk personeel van de rijksuniversitaire instellingen en, zoals blijkt uit de commentaar in het verslag aan de Koning, geen overeenkomstige bepaling voor dat personeel bestaat, ontbreekt elke rechtsgrond voor de opheffing van het koninklijk besluit nr 169 ten aanzien van dat personeel.

Vu le bref délai dans lequel l'avis doit être donné et le grand nombre de demandes d'avis, également urgentes, dont il a été saisi simultanément, le Conseil d'Etat se voit contraint de limiter son examen à la question de savoir si l'arrêté royal en projet trouve son fondement légal dans la loi de pouvoirs spéciaux du 6 juillet 1983.

Le projet vise à abroger l'arrêté royal n° 169 du 30 décembre 1982 relatif aux congés pour prestations réduites justifiées par des raisons de convenance personnelle ou par des raisons d'ordre social ou familial, accordés à certains membres du personnel des institutions universitaires.

En vertu de cet arrêté royal numéroté, le membre du personnel qui obtient l'autorisation d'exercer ses fonctions par prestations réduites est tenu d'accomplir la "moitié" de la durée des prestations complètes qui sont normalement prévues pour les fonctions qu'il exerce. L'arrêté précité est applicable aux personnels scientifique, administratif, technique et ouvrier des institutions universitaires de l'Etat aussi bien que des institutions universitaires subventionnées.

L'abrogation de l'arrêté royal n° 169 aura pour conséquence qu'en vertu de l'article 62 de l'arrêté royal du 30 octobre 1971, les membres du personnel administratif, du personnel spécialisé, du personnel de maîtrise, des gens de métier et de service des institutions universitaires de l'Etat tomberont sous l'application de l'arrêté royal du 1er juin 1964, tel qu'il a été modifié par l'arrêté royal du 30 mars 1983. Il s'en suivra que lorsqu'ils auront

.../...

obtenu l'autorisation d'exercer leurs fonctions par prestations réduites; ils seront tenus d'accomplir "au moins la moitié" de la durée de leurs prestations complètes.

La plus grande souplesse de ce régime incitera les membres du personnel intéressés à faire un usage plus fréquent de la possibilité de travailler à temps partiel. Dans cette mesure, l'abrogation de l'arrêté royal n° 169, en ce qu'elle aura pour conséquence de rendre applicable le régime de l'arrêté royal du 1er juin 1964 au personnel visé des institutions universitaires de l'Etat, sera de nature à promouvoir davantage encore le travail à temps partiel, et, dans cette mesure aussi, le projet trouve le fondement légal nécessaire dans l'article 1er, 8°, e), de la loi de pouvoirs spéciaux du 6 juillet 1983, auquel il est fait référence dans le préambule.

Le nouveau régime n'est cependant pas applicable de plein droit au personnel des institutions universitaires subventionnées. Pour qu'il le soit, il faut une décision du conseil d'administration de ces institutions. En vertu de l'article 41 de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires, ledit conseil d'administration est toutefois obligé de prendre cette décision. Pour qu'elle puisse également trouver un fondement légal dans l'article 1er, 8°, e), de la loi de pouvoirs spéciaux à l'égard des institutions universitaires subventionnées, l'abrogation de l'arrêté royal n° 169 ne devrait sortir ses effets en ce qui les concerne qu'après que leurs conseils d'administration respectifs auront décidé d'établir pour leur personnel un régime équivalent à celui qui a été prévu par l'arrêté royal du 1er juin 1964, modifié par l'arrêté royal du 30 mars 1983.

.../...

Etant donné que le susdit article 62 de l'arrêté royal du 30 octobre 1971 n'est pas applicable au personnel scientifique des institutions universitaires de l'Etat et qu'il n'existe pas, comme le montre le commentaire donné dans le rapport au Roi, de disposition analogue pour ce personnel, il n'existe aucun fondement légal pour abroger l'arrêté royal n° 169 à son égard.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

Mevrouw : M. BENARD, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. ADRIAENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. H. VERHULST, auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. ADRIAENS.

Le rapport a été présenté par M. H. VERHULST, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. ADRIAENS.