KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, verenigde kamers, de 24e oktober 1983 door de Eerste Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende oprichting van een ministerieel comité voor de nationale sectoren in het Vlaamse Gewest en van een ministerieel comité voor de nationale sectoren in het Waalse Gewest", heeft de 4e november 1983 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, chambres réunies, saisi par le Premier Ministre, le 24 octobre 1983, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant création d'un comité ministériel pour les secteurs nationaux en Région wallonne et d'un comité ministériel pour les secteurs nationaux en Région flamande", a donné le 4 novembre 1983 l'avis suivant :

Het ontwerp, dat in zijn aanhef verwijst naar artikel 29 van de Grondwet, strekt ertoe in de schoot van de nationale regering een "Ministerieel Comité voor de nationale sectoren in het Vlaamse Gewest" en een "Ministerieel Comité voor de nationale sectoren in het Waalse Gewest" op te richten. De leden van die ministeriële comités zullen worden aangeduid bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. Het ontwerp bepaalt niet volgens welk criterium die aanduiding zal geschieden.

Het ontwerp heeft een duidelijke samenhang met de bepalingen van het ontwerp van "koninklijk besluit nr betreffende de financiering van de nationale economische sectoren, de saldi en de lasten van het verleden van de Gewesten en de Gemeenschappen" (L. 15.796/VR), althans met die bepalingen welke betrekking hebben op het beleid inzake en de financiering van de nationale sectoren bedoeld in artikel 6, § 1, VI, 4°, tweede gedeelte, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. In zijn advies over dat ontwerp heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, ertoe geconcludeerd dat die bepalingen geen rechtsgrond kunnen vinden in de door de Regering aangevoerde wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning en dat zij, in zover zij afwijken van het bepaalde in inzonderheid artikel 6, § 1, VI, 4°, tweede gedeelte, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, niet dan met naleving van de in artikel 107quater van de Grondwet bepaalde vormen kunnen worden vastgesteld.

.../...

Die conclusie heeft uiteraard haar weerslag op de bepalingen van dit ontwerp. Het ligt inderdaad voor de hand dat de in dit ontwerp bedoelde ministeriële comités gedacht zijn als instrumenten voor het nationale beleid ter zake van de meergenoemde nationale sectoren. Uit die conclusie volgt ook dat in de huidige stand van zaken dit ontwerp minstens aan een grondige herziening toe is en niet geacht kan worden in zoverre gereed te zijn dat het door de Raad van State, afdeling wetgeving, verder kan worden onderzocht.

Mocht nog enige ruimte blijven voor het inrichten, in de schoot van de nationale regering, van bijzondere ministeriële comités, dan mag nu al erop gewezen worden dat mocht het de bedoeling van de Regering zijn in haar schoot organen op te richten op grond van een regionaal criterium in de zin van artikel 107quater van de Grondwet, dat grondwetsartikel een beperking inhoudt van de bevoegdheid welke de Koning aan artikel 29 van de Grondwet ontleent, in die zin dat met betrekking tot de uitoefening van een nationale bevoegdheid het de Koning niet kan toekomen om, zonder miskenning van het beginsel van de nationale representativiteit van de nationale Regering, een orgaan op te richten of aan te duiden waaraan op grond van zijn vermoede representativiteit voor het Vlaamse of het Waalse Gewest enig beslissingsrecht zou worden toegekend.

Le présent projet, dont le préambule fait référence à l'article 29 de la Constitution, a pour objet de créer au sein du Gouvernement national un "Comité ministériel pour les secteurs nationaux en région wallonne" et un "Comité ministériel pour les secteurs nationaux en région flamande". Les membres de ces comités ministériels seront désignés par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. Le critère selon lequel cette désignation aura lieu n'est pas déterminé dans le projet.

Le présent projet se rattache manifestement au projet "d'arrêté royal n° relatif au financement des secteurs économiques nationaux, aux soldes et aux charges du passé des Régions et des Communautés" (L. 15.796/VR), du moins à celles des dispositions de ce projet qui ont trait à la politique et au financement des secteurs nationaux visés à l'article 6, § 1er, VI, 4°, deuxième partie, 1°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Dans son avis concernant ledit projet, le Conseil d'Etat, section de législation, est arrivé à la conclusion que ces dispositions ne peuvent trouver de fondement légal dans la loi de pouvoirs spéciaux du 6 juillet 1983 invoquée par le Gouvernement, et que, dans la mesure où elles dérogent aux dispositions, plus particulièrement, de l'article 6, § 1er, VI, 4°, seconde partie, 1°, de la loi spéciale du 8 août 1980, elles ne peuvent être adoptées que dans le respect des formes prescrites par l'article 107quater de la Constitution.

.../...

Cette conclusion a évidemment une incidence sur les dispositions du présent projet car il est clair que les comités ministériels prévus par celui-ci sont conçus comme des instruments de la politique nationale dans les secteurs nationaux précités. De cette conclusion, il résulte aussi que, dans l'état actuel des choses, le projet nécessite pour le moins une sérieuse révision et ne peut être considéré comme étant en état d'être examiné plus avant par le Conseil d'Etat, section de législation.

Pour le cas où il resterait quelque marge pour la création de comités ministériels spéciaux au sein du Gouvernement national, il convient d'observer dès à présent que, si l'intention du Gouvernement était de créer en son sein des organes sur la base d'un critère régional au sens de l'article 107quater de la Constitution, ce dernier article implique une restriction des pouvoirs que le Roi tient de l'article 29 de la Constitution, en ce sens que, en ce qui concerne l'exercice d'une compétence nationale, le Roi ne pourrait, sans méconnaître le principe de la représentativité nationale du Gouvernement national, créer ou désigner un organe qui, en raison de sa représentativité présumée de la région wallonne ou de la région flamande, se verrait attribuer un pouvoir de décision.

De verenigde kamers waren samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

P. TAPIE, kamervoorzitter,
président de chambre,

H. COREMANS,
Ch. HUBERLANT,
Gh. TACQ,
P. FINCOEUR, staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. VAN HECKE,
R. PIRSON,
C. DESCHAMPS,
J. GIJSSELS, assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : M. BENARD, griffier,
Madame : greffier,

R. DEROY, toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de HH. P. TAPIE en Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de HH. P. DE WOLF en J. REGNIER, adjunct-auditeurs.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de MM. P. TAPIE et Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par MM. P. DE WOLF et J. REGNIER, auditeurs adjoints.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. ADRIAENS.