

GV.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE LEGISLATION - WETGEVING L - 1 - 20-03-1984 Transmis à M. Overgemaakt aan de H.
--

L. 15.785/8.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, de 17e oktober 1983 door de Minister van Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot regeling van de specifieke vertegenwoordiging van de Middenstand in de adviesorganen van het economisch en sociaal leven", heeft de 23e februari 1984 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 17 octobre 1983, d'une demande d'avis sur un projet de loi "assurant la représentation spécifique des Classes moyennes dans les organes consultatifs de la vie économique et sociale", a donné le 23 février 1984 l'avis suivant :

I. STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het voorontwerp van wet beoogt de invoering van het beginsel van de verplichte vertegenwoordiging van de middenstand in alle adviesorganen die zich moeten uitspreken over economische en sociale problemen die de middenstand aanbelangen. Voor de afgevaardigden van de middenstand zal er plaats moeten worden ingeruimd onder de afgevaardigden die industrie- of handelssectoren, dienstverlenende beroepen of de wereld der werkgevers vertegenwoordigen. De vertegenwoordiging van industriële, handels- of dienstverlenende bedrijven betreft, volgens de memorie van toelichting, de gewone adviserende organen; die van de werkgevers heeft betrekking op paritaire commissies of raden. De keuze van de afgevaardigden gebeurt op lijsten van twee kandidaten voorgedragen door de representatieve organisaties van de middenstand (artikel 1).

Deze algemene regel geldt niet alleen voor de nog op te richten adviesorganen, maar ook voor de reeds bestaande adviescommissies en -raden : daartoe wordt de Koning belast met de aanpassing van de teksten die de inrichting van de adviesorganen regelen (artikel 3). Buiten de toepassing van het ontwerp vallen de beheers- en bestuursorganen van instellingen die hun opdrachten op sociaal en economisch gebied vervullen, zoals de Rijksdienst voor werknemerspensioenen of de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening. Evenmin geldt het voor adviesorganen die alleen bestaan uit ambtenaren.

Met de vertegenwoordiging worden belast de "representatieve organisaties van de middenstand", waaronder men, behoudens andersluidende bepalingen van de wet die het adviesorgaan opricht, dient te verstaan, de "organisaties die voldoen aan de representativiteitsvoorwaarden bepaald bij de wetten betreffende de organisatie van de middenstand, gecoördineerd op 25 (lees : 28) mei 1979" (artikel 2).

.../...

II. OPMERKINGEN.

1. Het spreekt vanzelf dat het ontwerp niet zal gelden in aangelegenheden die, krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, niet meer behoren tot de bevoegdheid van de nationale overheid.

2. Het opschrift.

Men stelde het opschrift beter als volgt : "Wet betreffende de eigen vertegenwoordiging van de middenstand in adviesorganen".

3. Bepalend gedeelte.Artikel 1.

De bepaling dat in alle adviesorganen die zich uitspreken over economische en sociale problemen die de middenstand aangehen, "ten minste een deel van de afgevaardigden" moet worden gekozen "op door de representatieve organisaties van de middenstand voorgedragen lijsten", vergt precisering. Het juiste aantal zal voor elk adviesorgaan door de Koning moeten worden vastgesteld hetzij bij de oprichting van het orgaan, hetzij bij de aanpassing van het statuut van de bestaande organen bij toepassing van artikel 3 van het ontwerp.

Tevens zal, per betrokken adviesorgaan, dienen te worden vastgesteld welke beroepsfederaties of interprofessionele federaties als representatief zullen worden aangemerkt om kandidaten te mogen voordragen. Artikel 1 zou dienen te preciseren hoe dit moet gebeuren en wie bevoegd is om die keuze te bepalen.

.../...

Volgens de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar zou het volstaan dat een federatie om als representatief in aanmerking te worden genomen, voldoet aan de erkenningsvoorwaarden van de artikelen 6 en 7 van de gecoördineerde wetten betreffende de organisatie van de middenstand, zonder dat ze daarom erkend behoeft te zijn.

Volgende tekst wordt voorgesteld :

"Artikel 1.-

In elk adviesorgaan dat zich uitspreekt over economische of sociale problemen die de middenstand aanbelangen, worden een of meer afgevaardigden die de industrie- of handelssector, de dienstverlenende beroepen of de werkgevers vertegenwoordigen, gekozen uit lijsten van twee kandidaten, voorgedragen door de representatieve organisaties van de Middenstand".

Artikel 2.

1. Daar het niet de bedoeling lijkt te zijn inzake representativiteit af te wijken van de bestaande regelingen en de meeste adviesorganen niet bij wet, doch bij koninklijk besluit zijn opgericht, schrijve men : "Behoudens andersluidende wettelijke of reglementaire bepalingen, worden ...".

2. De representativiteitsvoorwaarden waarvan sprake in artikel 2 van het ontwerp zijn die welke zijn bepaald in de artikelen 6 en 7 van de gecoördineerde wetten van 28 mei 1979 betreffende de organisatie van de middenstand, en in het ter uitvoering van die wetsbepalingen getroffen koninklijk besluit van 4 juni 1979. De tekst dient op dit punt te worden gepreciseerd.

.../...

3. De wetten betreffende de organisatie van de middenstand zijn gecoördineerd op 28 mei 1979, en niet op 25 mei 1979.

Volgende tekst wordt voorgesteld :

"Artikel 2.-

Behoudens andersluidende wettelijke of reglementaire bepalingen, worden voor de toepassing van deze wet als representatieve organisaties van de middenstand beschouwd de federaties die voldoen aan de erkenningsvoorwaarden zoals bepaald bij de artikelen 6 en 7 van de op 28 mei 1979 gecoördineerde wetten betreffende de organisatie van de middenstand en de in uitvoering van die bepalingen genomen besluiten".

Artikel 3.

De adviesorganen waarop, volgens de memorie van toelichting, de wet van toepassing zal zijn, werden, met uitzondering van de bij de wet van 24 maart 1954 ingestelde "Commissie van het Fonds voor Buitenlandse Handel", bij koninklijk besluit ingesteld. Het komt de Koning toe het aantal vertegenwoordigers van de middenstand in die onderscheiden commissies en raden te bepalen. Ook bestaande wetten moeten dus kunnen worden aangepast.

Volgende tekst wordt voorgesteld :

"Artikel 3.-

De Koning past de wetten en besluiten houdende inrichting van de in artikel 1 bedoelde adviesorganen aan de bepalingen van deze wet aan".

I. PORTEE DU PROJET.

L'avant-projet de loi tend à introduire le principe de la représentation obligatoire des Classes moyennes dans tous les organes consultatifs appelés à se prononcer sur des problèmes économiques et sociaux intéressant les Classes moyennes. Les délégués des Classes moyennes devront avoir leur place parmi les délégués représentant les secteurs industriels ou commerciaux, les professions prestataires de services ou le monde des employeurs. Selon l'exposé des motifs, la représentation des entreprises industrielles, commerciales ou prestataires de services concerne les organes consultatifs ordinaires et celle des employeurs, les commissions ou conseils paritaires. Les délégués sont choisis sur des listes doubles présentées par les organisations représentatives des Classes moyennes (article 1er).

Cette règle générale ne s'applique pas seulement aux organes consultatifs encore à créer, mais aussi aux commissions et conseils consultatifs qui existent déjà : à cet effet, le Roi est chargé d'adapter les textes qui règlent l'organisation des organes consultatifs (article 3). Ne tombent pas sous l'application de la loi en projet, les organes de gestion ou d'administration des organismes dont les missions se situent dans le domaine économique et social, tels que l'Office national des pensions pour travailleurs salariés ou l'Office national de l'emploi. La loi en projet ne s'applique pas non plus aux organes consultatifs composés uniquement de fonctionnaires.

Sont chargées de la représentation, les "organisations représentatives des Classes moyennes", qui, à moins que la loi instituant l'organe consultatif n'en dispose autrement, s'entendent des "organisations répondant aux conditions de représentativité prévues par les lois relatives à l'organisation des Classes moyennes, coordonnées le 25 (lire : 28) mai 1979" (article 2).

II. OBSERVATIONS.

1. Il va sans dire que la loi en projet ne s'appliquera pas dans les matières qui, en vertu de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, ne relèvent plus de la compétence de l'autorité nationale.

2. L'intitulé.

Il serait préférable de rédiger l'intitulé comme suit : "Loi relative à la représentation propre des Classes moyennes dans certains organes consultatifs".

3. Dispositif.

Article 1er.

Il y a lieu de préciser la disposition selon laquelle, dans tous les organes consultatifs qui se prononcent sur des problèmes économiques et sociaux intéressant les Classes moyennes, "une partie au moins des délégués ... doivent être choisis sur des listes ..., présentées par les organisations représentatives des Classes moyennes". Le Roi devra fixer le nombre exact de ces délégués pour chaque organe consultatif soit au moment de la création de tels organes, soit à l'occasion de l'adaptation du statut des organes existants effectuée en application de l'article 3 du projet.

En outre, il conviendra de déterminer, pour chaque organe consultatif concerné, quelles sont les fédérations professionnelles ou interprofessionnelles qui seront considérées comme représentatives pour la présentation de candidats. L'article devrait préciser de quelle manière cela doit se faire et à qui ce choix appartient.

Pour qu'une fédération soit considérée comme représentative, il suffirait, selon les déclarations du fonctionnaire délégué, qu'elle remplisse les conditions d'agrément prévues par les articles 6 et 7 des lois coordonnées relatives à l'organisation des Classes moyennes, sans être agréée pour autant.

Il est proposé de rédiger cet article comme suit :

"Article 1er.-

Dans tout organe consultatif qui se prononce sur des problèmes économiques ou sociaux intéressant les Classes moyennes, un ou plusieurs délégués représentant le secteur industriel ou commercial, les professions prestataires de services ou les employeurs sont choisis sur des listes doubles, présentées par les organisations représentatives des Classes moyennes".

Article 2.

1. Comme, apparemment, l'on n'entend pas déroger aux régimes actuels en matière de représentativité et que la plupart des organes consultatifs ne sont pas institués par la loi mais par arrêté royal, on écrira : "Sauf dispositions légales ou réglementaires contraires, sont ...".

2. Les conditions de représentativité visées à l'article 2 du projet sont celles qui sont prévues par les articles 6 et 7 des lois relatives à l'organisation des Classes moyennes, coordonnées le 28 mai 1979, et par l'arrêté royal du 4 juin 1979 pris en exécution de ces dispositions légales. Il y a lieu de préciser le texte sur ce point.

3. Les lois relatives à l'organisation des Classes moyennes ont été coordonnées le 28 mai 1979, et non le 25 mai 1979.

Le texte suivant est proposé :

"Article 2.-

Sauf dispositions légales ou réglementaires contraires, sont considérées comme organisations représentatives des Classes moyennes pour l'application de la présente loi les fédérations qui répondent aux conditions d'agrément prévues par les articles 6 et 7 des lois relatives à l'organisation des Classes moyennes, coordonnées le 28 mai 1979, et par les arrêtés pris en exécution de ces dispositions".

Article 3.

Les organes consultatifs qui, selon l'exposé des motifs, seront soumis à la loi, ont été institués par arrêté royal, à l'exception de la "Commission du Fonds de commerce extérieur", qui a été créée par la loi du 24 mars 1954. Il appartient au Roi de déterminer le nombre de représentants des Classes moyennes dans les différents conseils et commissions. Il faut donc que les lois existantes puissent également être adaptées.

Le texte suivant est proposé :

"Article 3.-

Le Roi adapte aux dispositions de la présente loi les lois et les arrêtés organisant les organes consultatifs visés à l'article 1er".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : G. BAETEMAN,
Messieurs :

J. NIMMEGEERS,
J. BORRET,

S. FREDERICQ,

F. DE KEMPENEER,

Mevrouw : S. VAN AELST,
Madame :

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. G. BAETEMAN.

Het verslag werd uitgebracht
door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS,
eerste auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

S. VAN AELST.

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous le
contrôle de M. G. BAETEMAN.

Le rapport a été présenté par
Mme J. DE KOSTER-MANNENS, premier
auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

G. BAETEMAN.