

AD.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE LEGISLATION - WETGEVING L
09-01-1984
Transmis à M. Overgemaakt aan de H.

L. 15.764/2.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Communications, le 4 octobre 1983, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "fixant les dispositions particulières assurant à l'Administration de la Marine et de la Navigation intérieure l'exécution de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat", a donné le 12 décembre 1983 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 4e oktober 1983 door de Minister van Verkeerswezen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de bijzondere bepalingen om bij het Bestuur van het Zeewezen en van de Binnenvaart te voorzien in de uitvoering van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel", heeft de 12e december 1983 het volgend advies gegeven :

PREAMBULE.

A l'alinéa 1er, il y a lieu de supprimer les mots "modifiée par la loi du 11 juillet 1975,".

L'alinéa 3 devrait être rédigé de la manière suivante :

"Vu l'arrêté royal du 7 août 1939 organisant le signalement et la carrière des agents de l'Etat, modifié par les arrêtés royaux des 16 mars 1964, 17 septembre 1969, 14 décembre 1970, 23 septembre 1971, 31 janvier 1977, 11 février 1977, 30 janvier 1978, 4 juillet 1979, 25 avril 1980, 12 août 1981 et 24 novembre 1981;".

L'alinéa 5 devrait, conformément à l'intitulé proposé dans l'affaire examinée sous le n° L. 15.763/2, être rédigé comme suit :

"Vu l'arrêté royal du ... relatif au recrutement et à la promotion de certains agents de l'Administration de la marine et de la navigation intérieure;".

DISPOSITIF.Article 1er.

Le paragraphe 1er devrait être rédigé comme suit :

.../...

"§ 1er. A l'Administration de la marine et de la navigation intérieure, la nomination à chacun des grades mentionnés au tableau annexé au présent arrêté a lieu conformément aux conditions particulières qui figurent à ce tableau".

La suite de ce paragraphe, reprise dans le projet, est superflue et peut être omise.

Le paragraphe 2 ne doit contenir que la seule disposition suivante :

"§ 2. Seuls peuvent participer aux examens d'avancement de grade les agents qui comptent une ancienneté de grade de deux ans au moins".

Le début de ce paragraphe doit être omis, étant donné le contenu de l'article 9, § 2, de l'arrêté royal du 20 juillet 1964 relatif au classement hiérarchique et à la carrière de certains agents des administrations de l'Etat, et la portée de l'annexe concernant les grades de secrétaire de direction et de secrétaire principal de direction.

A l'alinéa 1er du paragraphe 3, l'appellation "le chef de l'Administration ..." devrait être remplacée par les mots "le fonctionnaire qui dirige l'Administration ...", comme il a été suggéré dans l'affaire examinée sous le n° L. 15.763/2. Au même alinéa, il y aurait lieu d'écrire, dans le texte néerlandais, "leden van de examencommissie" au lieu de "juryleden".

L'alinéa 2 du même paragraphe 3 devrait être libellé comme suit :

"Ce jury est composé :

.../...

- d'un président qui peut être le fonctionnaire qui dirige l'Administration de la marine et de la navigation intérieure ou son délégué;
- de deux assesseurs au moins choisis parmi les fonctionnaires de cette administration en raison de leur compétence par rapport à l'emploi à conférer".

Article 3.

Selon les explications données par le fonctionnaire délégué, l'arrêté ministériel du 14 septembre 1971 cessera d'être applicable aux seuls agents des grades de rang inférieur au rang 13

L'alinéa 1er devrait, dès lors, être rédigé comme suit :

"L'arrêté ministériel du 14 septembre 1971 fixant les dispositions particulières assurant à l'Administration de la marine et de la navigation intérieure l'exécution de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, modifié par les arrêtés ministériels des 20 juillet 1972, 10 octobre 1972, 14 mars 1973, 9 juillet 1973, 25 septembre 1974, 18 septembre 1978, 1er juin 1979, 16 mai 1980, 24 septembre 1980 et 25 mai 1981, cesse d'être applicable aux agents des grades de rang inférieur au rang 13".

Telle qu'elle résultera des arrêtés en projet, la réglementation proposée sera dispersée dans différents textes et manquera de ce fait de clarté. Il serait dès lors préférable que cette réglementation fasse l'objet d'un seul arrêté relatif à tous les agents de l'Administration de la marine et de la navigation intérieure.

L'alinéa 2 prévoit le maintien de l'arrêté ministériel du 14 septembre 1971 pour les agents de la Régie des transports maritimes. C'est au Roi qu'il appartient, en vertu de l'article 11 de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, de fixer le statut de ces agents.

Cet alinéa 2, qui figure dans un projet d'arrêté ministériel, devrait dès lors trouver sa place dans un arrêté royal qui pourrait être celui du projet examiné par le Conseil d'Etat, section de législation, sous le n° L. 15.763/2 (voir spécialement l'observation faite dans cette affaire concernant l'article 11, alinéa 2).

Article 4.

Cet article dispose :

"Le présent arrêté entre en vigueur le ".

S'il entre dans les intentions du Ministre de ne donner aucun effet rétroactif au projet, il s'indique d'omettre cet article; l'arrêté ministériel entrera en vigueur dix jours après sa publication au Moniteur belge.

Si, par contre, l'intention du Ministre était de donner au projet une portée rétroactive, l'article 4 du projet ne pourrait être admis que si la rétroactivité n'a pas comme résultat de violer les droits acquis des agents.

ANNEXE.

Il est renvoyé à la seconde observation émise au sujet
de l'annexe au projet d'arrêté royal examiné sous le n° L. 15.763/2.

AANHEF.

In het eerste lid dienen de woorden "gewijzigd bij de wet van 11 juli 1975," te vervallen.

Het derde lid zou als volgt moeten worden geredigeerd :

"Gelet op het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 betreffende de beoordeling en de loopbaan van het rijkspersoneel, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 16 maart 1964, 17 september 1969, 14 december 1970, 23 september 1971, 31 januari 1977, 11 februari 1977, 30 januari 1978, 4 juli 1979, 25 april 1980, 12 augustus 1981 en 24 november 1981;"

Overeenkomstig het opschrift dat is voorgesteld in de zaak die onderzocht werd onder het nr L. 15.763/2 zou het vijfde lid als volgt gesteld moeten worden :

"Gelet op het koninklijk besluit van ... betreffende de aanwerving en de bevordering van sommige personeelsleden van het Bestuur van het zeewezen en van de binnenvaart".

BEPALEND GEDEELTE.Artikel 1.

Paragraaf 1 zou als volgt geredigeerd moeten worden :

.../...

"§ 1. Bij het Bestuur van het zeewezen en van de binnenvaart geschieden de benoemingen tot elk van de graden die zijn opgenomen in de bij dit besluit gevoegde tabel overeenkomstig de in die tabel vermelde bijzondere voorwaarden".

Het vervolg van de paragraaf in het ontwerp is overbodig en kan vervallen.

Paragraaf 2 moet alleen de volgende bepaling bevatten :

"§ 2. Alleen de personeelsleden die ten minste twee jaar graadanciënniteit hebben, mogen aan de examens voor verhoging in graad deelnemen".

Het begin van deze paragraaf behoort te vervallen wegens de inhoud van artikel 9, § 2, van het koninklijk besluit van 20 juli 1964 betreffende de hiërarchische indeling en de loopbaan van sommige personeelsleden van de Rijksbesturen en wegens de draagwijdte van de bijlage ten aanzien van de graden van directiesecretaris en van eerstaanwezend directiesecretaris.

In het eerste lid van paragraaf 3 zou de benaming "het hoofd van het Bestuur ..." vervangen moeten worden door de woorden : "de ambtenaar die de leiding heeft van het Bestuur ...", zoals is voorgesteld in de zaak die onder het nr L. 15.763/2 is onderzocht. In hetzelfde lid schrijve men "leden van de examencommissie" in plaats van "juryleden".

Het tweede lid van dezelfde paragraaf 3 zou als volgt moeten worden geformuleerd :

.../...

"Die examencommissie bestaat uit :

- een voorzitter, die de ambtenaar mag zijn die de leiding heeft van het Bestuur van het zeewezen en van de binnenvaart of zijn gemachtigde;
- ten minste twee bijzitters, uit de ambtenaren van dat bestuur gekozen wegens hun bevoegdheid in verband met de toe te wijzen betrekking".

Artikel 3.

Volgens de uitleg die door de gemachtigde ambtenaar is verstrekt, zal het ministerieel besluit van 14 september 1971 alleen voor personeelsleden met een graad van een rang beneden rang 13 ophouden van toepassing te zijn.

Het eerste lid zou derhalve als volgt geredigeerd moeten worden :

"Het ministerieel besluit van 14 september 1971 tot vaststelling van de bijzondere bepalingen die bij het Bestuur van het zeewezen en van de binnenvaart voorzien in de uitvoering van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel, gewijzigd bij de ministeriële besluiten van 20 juli 1972, 10 oktober 1972, 14 maart 1973, 9 juli 1973, 25 september 1974, 18 september 1978, 1 juni 1979, 16 mei 1980, 24 september 1980 en 25 mei 1981, is niet langer van toepassing op de personeelsleden met een graad van een rang beneden rang 13".

.../...

Mocht de Minister het ontwerp toch willen doen terugwerken, dan zou er tegen artikel 4 van het ontwerp alleen dan geen bezwaar zijn als de terugwerking niet tot gevolg heeft dat de door de personeelsleden verkregen rechten worden geschonden.

+

BIJLAGE.

Er moge worden verwezen naar de tweede opmerking die is gemaakt aangaande de bijlage bij het onder het nr L. 15.763/2 onderzochte ontwerp van koninklijk besluit.

La chambre était composée de

Messieurs : F. REMION,
de Heren :

Ch. HUBERLANT,
P. FINCOEUR,
P. DE VISSCHER,
L. MATRAY,

Madame : M. VAN GERREWEY,
Mevrouw :

De kamer was samengesteld uit

premier président,
eerste voorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

greffier,
griffier.

La concordance entre la
version française et la version
néerlandaise a été vérifiée sous
le contrôle de M. P. TAPIE, pré-
sident de chambre.

Le rapport a été présenté
par M. Ch. MENDIAUX, premier au-
diteur.

De overeenstemming tussen
de Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. P. TAPIE, kamervoorzitter.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. Ch. MENDIAUX, eerste
auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY.

F. REMION.