-5-

BL. - 1 - L.15.708/1/V.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, de 19e augustus 1983 door de Minister van het Brusselse Gewest verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "met betrekking tot de onverenigbaarheden met de functie van beheerder en van lid van het directiecomité in de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor het Brusselse Gewest", heeft de 25e augustus 1983 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Région bruxelloise, le 19 août 1983, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif aux incompatibilités de la fonction d'administrateur ou de membre du comité de direction dans la Société Régionale d'Investissement de la Région bruxelloise", a donné le 25 août 1983 l'avis suivant :

31 AOUT 1983

Het ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de onverenigbaarheden vast te stellen tussen de functie van beheerder of van lid van het directiecomité van de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel en van haar dochtervennootschappen, en de uitoefening van bepaalde openbare ambten of van bepaalde mandaten in privé-ondernemingen.

Het koninklijk besluit van 27 november 1980, dat door het onderhavige ontwerp opgeheven en vervangen wordt, had reeds onverenigbaarheden met de functie van beheerder in de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel bepaald. In tegenstelling met wat de Minister in de begeleidingsbrief van onderhavig ontwerp verklaart, is dat koninklijk besluit "gelet op de dringende noodzakelijkheid" niet aan het advies van de afdeling wetgeving voorgelegd geweest.

\+

\+ \+

Het ontwerp verwijst in zijn aanhef, als naar zijn rechtsgrond, naar artikel 4 van de wet van 2 april 1962 tot oprichting van een nationale investeringsmaatschappij en van de gewestelijke investeringsmaatschappijen, zoals dit artikel vervangen werd bij de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering.

Luidens artikel 4, § 3, van deze wet worden "de statuten, de wijzigingen aan de statuten, de wijze van samenstelling van de respectieve raden van beheer ... goedgekeurd bij koninklijk besluit overlegd in ministerieel comité voor gewestelijke aangelegenheden" en worden de "onverenigbaarheden goedgekeurd bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit".

.../...

Hieruit volgt dat de Koning niet bevoegd is om hierboven genoemde materies zelf te regelen. De wet belast er Hem alleen mede de bedoelde regelingen "goed te keuren". Deze beperkte opdracht sluit een normatieve bevoegdheid uit.

In die zin heeft de Koning in zijn besluit van 21 oktober 1980 tot oprichting van de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor het Brusselse Gewest en tot vaststelling van haar eerste statuten, niettegenstaande het opschrift van dit besluit, deze statuten niet vastgesteld doch alleen goedgekeurd. Ze werden als bijlage bij het koninklijk besluit gevoegd.

Le projet d'arrêté royal vise à établir les incompatibilités entre la fonction d'administrateur ou de membre du comité de direction de la Société régionale d'Investissement de la Région bruxelloise et de ses filiales, et l'exercice de certaines fonctions publiques ou de certains mandats dans des entreprises privées.

L'arrêté royal du 27 novembre 1980, que le présent projet se propose d'abroger et de remplacer, avait déjà défini les mandats incompatibles avec la fonction d'administrateur dans la Société régionale d'Investissement de Bruxelles. Contrairement à ce qu'affirme le Ministre dans la lettre accompagnant le présent projet, l'arrêté royal en question n'a pas été soumis à l'avis de la section de législation, "vu l'urgence".

+

\+ +

Le préambule du projet invoque comme fondement légal l'article 4 de la loi du 2 avril 1962 constituant une Société nationale d'Investissement et des sociétés régionales d'investissement, tel qu'il a été remplacé par la loi du 4 août 1978 de réorientation économique.

Le paragraphe 3 de cet article prévoit que "les statuts, les modifications aux statuts, le mode de composition des conseils d'administration respectifs ... seront approuvés par arrêté royal délibéré en comité ministériel des affaires régionales" et que "les incompatibilités seront approuvées par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres".

.../...

Il en résulte que le Roi n'est pas compétent pour régler Lui-même les matières visées ci-dessus. La loi Le charge uniquement d'"approuver" les réglementations dont il s'agit. Cette habilitation limitée exclut toute compétence normative.

C'est ainsi que dans Son arrêté du 21 octobre 1980 constituant la Société régionale d'Investissement de la Région bruxelloise et établissant ses premiers statuts, et contrairement à ce que l'intitulé de cet arrêté donne à penser, le Roi n'a pas établi lesdits statuts, mais les a uniquement approuvés. Ces statuts étaient joints en annexe à l'arrêté royal.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : A. DEPONDT, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

J. NIMMEGEERS, staatsraden,
J. BORRET, conseillers d'Etat,

Mevrouw : S. HEYVAERT, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BORRET.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. VAN DEN DRIESSCHE, adjunct-auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BORRET.

Le rapport a été présenté par M. A. VAN DEN DRIESSCHE, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

S. HEYVAERT. A. DEPONDT.