KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 8e juli 1983 door de Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Waterbeleid en Onderwijs verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "betreffende de organisatie van het lager secundair zeevisserijonderwijs in de Vlaamse Gemeenschap", heeft de 15e juli 1983 het volgend advies gegeven :

Gelet op de korte termijn waarin om advies wordt verzocht, beperkt dit advies zich tot de opmerkingen die hierna volgen :

I. Het zeevaartonderwijs waarvan, zoals al mag blijken uit artikel 14 van de gecoördineerde wet op het zeevaartonderwijs, het zeevisserijonderwijs een onderdeel vormt, is steeds als een onderwijsaangelegenheid beschouwd. Een bevestiging daarvan vindt men in de wet van 23 maart 1960 waarbij een aantal bepalingen van de "schoolpactwet" van 29 mei 1959 van toepassing werden gemaakt op het zeevaartonderwijs.

Uit die vaststelling volgt dat krachtens artikel 59bis, § 2, 2, van de Grondwet het regelen van het zeevisserijonderwijs tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen behoort, doch dat van die bevoegdheid uitgezonderd zijn de in artikel 59bis, § 2, 2, vermelde aangelegenheden, welke tot de bevoegdheid van de nationale wetgever zijn blijven behoren. Dat het zeevisserijonderwijs uitsluitend georganiseerd is in het gebied waarin de decreten van de Vlaamse Gemeenschap gelding hebben, doet daaraan niets af. De bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap ter zake van het zeevisserijonderwijs dient dan ook aan de algemeen geldende bevoegdheidsregel van het meergenoemde artikel 59bis te worden getoetst.

Het lijdt geen twijfel dat een aantal bepalingen van het ontwerp betrekking hebben op aangelegenheden die zoals die betreffende schoolbevolkingsnormen, wedden, toelagen en diploma's, door artikel 59bis uitdrukkelijk van de Gemeenschapsbevoegdheid zijn uitgezonderd, of op aangelegenheden die, uitgaande van de bestaande toestand en op overwegingen die steunen op de omvang van de uitzonderingen, alsnog beschouwd worden als integraal tot de nationale bevoegdheid te behoren, zoals de rechtspositieregeling van het onderwijzend personeel.

.../...

Die uitsluiting van bevoegdheid brengt met zich dat in een gemeenschapsregeling geen plaats kan zijn voor regelen waarvan het vaststellen overeenkomstig de Grondwet tot de bevoegdheid van de nationale overheid behoort, zelfs niet wanneer de gemeenschapsregeling zich ertoe zou beperken die nationale regelen ongewijzigd over te nemen. Door die nationale regelen in een gemeenschapsregeling op te nemen zouden die inderdaad de aard van een gemeenschapsregel verwerven.

Uit het voorgaande mag al blijken dat het voor advies voorgelegde ontwerp aan een grondige herwerking toe is waarbij een ventilatie zal moeten worden gemaakt tussen hetgeen zaak is van de Gemeenschap en in het ontwerp moet blijven en hetgeen zaak is van de nationale overheid en zo nodig in een koninklijk besluit zijn plaats hoort te vinden. Het ontwerp is dan ook niet in zoverre gereed dat het door de Raad van State, afdeling wetgeving, verder kan worden onderzocht;

II. Volgens artikel 23 van het ontwerp is "de inrichting voor het zeevisserijonderwijs van de Vlaamse Gemeenschap (...) de Rijksvisserijschool te Knokke-Heist".

De bevoegdheid welke de Gemeenschappen ter zake van onderwijs aan artikel 59bis, § 2, 2, van de Grondwet ontlenen, houdt in dat zij de inrichtende macht zijn van het onderwijs dat zij kunnen organiseren.

Indien uit het aangehaalde artikel 23 evenwel moet worden afgeleid dat de Vlaamse Gemeenschap zich zonder voorbehoud en voor het geheel als de inrichtende macht aanstelt van de bestaande rijksvisserijschool te Knokke-Heist, past het te wijzen op het bepaalde in artikel 12 van de bijzondere

.../...

wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen naar luid waarvan de roerende en onroerende goederen van de Staat, zowel van het openbaar als van het privaat domein, die onmisbaar zijn voor de uitoefening van de bevoegdheden van de Gewesten en de Gemeenschappen, aan deze zonder schadeloosstelling worden overgedragen, doch volgens de voorwaarden en de nadere regelen die vooraf bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit dienen te worden bepaald. Alsnog heeft de Raad van State geen weet van het bestaan van een zodanig koninklijk besluit, met betrekking tot de in het ontwerp geregelde aangelegenheid. Tot zolang kan aan het bepaalde in artikel 23 van het ontwerp, in zoverre het de overgang van een bestaande school van de Staat naar de Vlaamse Gemeenschap zou regelen, geen uitwerking worden gegeven;

III. Het ligt voor de hand dat omtrent de aangelegenheden waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is, alleen die bepalingen in een besluit van de Vlaamse Executieve kunnen worden opgenomen waarvoor deze in de gecoördineerde wet op het zeevaartonderwijs een voldoende rechtsgrond kan vinden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	G. BAETEMAN,	kamervoorzitter,
	H. COREMANS, F. DEBAEDTS,	staatsraden,
	G. VAN HECKE, J. GIJSSELS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw :	S. VAN AELST,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. H. VERHULST, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

S. VAN AELST. G. BAETEMAN.