

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, chambres réunies, saisie par le Président de la Chambre des Représentants, le 25 mai 1983, d'une demande d'avis sur une proposition de loi "reconnaissant le droit au logement pour les locataires de la Société nationale du Logement et des sociétés agréées par elle", a donné le 1er juin 1983 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, verenigde kamers, de 25e mei 1983 door de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers verzocht hem van advies te dienen over een voorstel van wet "tot erkenning van het recht op huisvesting voor de huurders van de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting en van de door haar erkende vennootschappen", heeft de 1ste juni 1983 het volgend advies gegeven :

La proposition de loi a pour objet, selon son article 1er, de modifier l'article 13 du Code du logement établi par l'arrêté royal du 10 décembre 1970 et confirmé par la loi du 2 juillet 1971. Cet article 13 concerne l'agrément, par la Société nationale du logement, de sociétés établies dans un but d'intérêt social. La modification proposée consiste à subordonner l'agrément à la condition que les sociétés reconnaissent "au locataire, à qui elles attribuent un de leurs logements, le droit de jouir de celui-ci" dans certaines limites, définies dans la proposition.

"En ce qui concerne le logement", l'article 6, § 1er, IV, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles confie aux Régions "le logement et la police des habitations qui constituent un danger pour la propreté et la salubrité publiques".

L'exposé des motifs de la loi spéciale déclare, dans un commentaire de la disposition reproduite ci-avant, que "la Région est compétente ... notamment pour : 1° Le Code du logement ..." (1). Un amendement ayant été déposé en vue d'inscrire expressément dans le texte même de la loi que les Régions sont compétentes notamment pour le "Code du logement", le Ministre des Réformes institutionnelles (N) a fait remarquer "que l'ensemble des compétences mentionnées dans l'exposé des motifs sont, en effet, transférées aux Régions sous la rubrique "Logement". Il ajoute

(1) Doc. Sénat, 434 (1979-1980), n° 1, p. 20.

que, selon le Conseil d'Etat, le mot "logement" est assez large pour englober toutes les matières actuellement reprises dans le code du logement (1) (2). L'amendement est alors rejeté (2).

Il n'y a dès lors aucun doute que, sauf en ce qui concerne la Région bruxelloise, l'Etat n'est plus compétent pour fixer les conditions auxquelles la Société nationale du logement peut accorder l'agrément prévu à l'article 13 précité du Code du logement.

(1) Voir, en effet, dans ce sens, l'avis n° L. 13.395/VR émis le 26 juillet 1979 par le Conseil d'Etat sur un projet de "loi spéciale des Régions et des Communautés", Doc. Sénat 261 (S.E. 1979) - n° 1, annexe II, pp. 4 et 11-12.

(2) Doc. Sénat 434 (1979-1980), n° 2, Rapport, pp. 169-170.

Het onderwerp van het wetsvoorstel is, blijkens artikel 1, een wijziging van artikel 13 van de "Huisvestingscode", vastgesteld bij koninklijk besluit van 10 december 1970 en bekrachtigd bij de wet van 2 juli 1971. Dit artikel 13 handelt over de erkenning door de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting van met een sociaal doel opgerichte maatschappijen. De voorgestelde wijziging bestaat hierin dat de voorwaarde voor erkenning wordt gesteld dat de maatschappijen "het recht van de huurder op het genot van de hem toegewezen woning" binnen bepaalde, in het voorstel omschreven perken erkennen.

Bij artikel 6, § 1, IV, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is "wat de huisvesting betreft" aan de gewesten toevertrouwd "de huisvesting en de politie van woongelegenheden die gevaar opleveren voor de openbare reinheid en gezondheid".

In de memorie van toelichting van de bijzondere wet wordt in een commentaar op de aangehaalde bepaling uitdrukkelijk verklaard dat "het gewest bevoegd (is) ... onder meer voor 1° De Huisvestingscode ..." (1). Wanneer een amendement wordt ingediend om in de tekst van de wet zelf uitdrukkelijk te bepalen dat de gewesten onder meer bevoegd zijn

.../...

(1) Parl. Besch., Senaat, 434 (1979-1980) - nr 1, p. 20.

voor de "Huisvestingscode", doet de Minister van Institutionele Hervormingen (N) opmerken "dat de gezamenlijke bevoegdheden, vermeld in de memorie van toelichting, inderdaad aan de gewesten worden overgedragen onder de rubriek "Huisvesting". Hij voegt er aan toe dat het woord "Huisvesting" volgens de Raad van State ruim genoeg is om alle aangelegenheden te omvatten die thans in de huisvestingscode zijn opgenomen (2) (3). Het amendement wordt daarop verworpen.

Het lijdt dan ook geen twijfel dat, behalve wat het Brusselse Gewest betreft, het Rijk niet langer bevoegd is om de voorwaarden vast te stellen waaronder de Nationale Maatschappij voor de huisvesting de erkenning waarvan sprake in meervermeld artikel 13 van de "Huisvestingscode" kan verlenen.

- (2) Zie in die zin inderdaad het advies L. 13.395/VR, van 26 juli 1979 van de Raad van State over een ontwerp van "Gewest- en Gemeenschapswet", Parl. Besch., Senaat, 261 (B.Z. 1979) - nr 1, bijlage II, p. 4 en 11-12.
- (3) Parl. Besch., Senaat 434 (1979-1980) - nr 2, Verslag, p. 169-170.

Les chambres réunies étaient composées de

Messieurs : P. TAPIE,
de Heren : G. BAETEMAN,

Ch. HUBERLANT,
J. NIMMEGEERS,
J. BORRET,
P. FINCOEUR,

G. VAN HECKE,
P. DE VISSCHER,
F. RIGAUX,
F. DE KEMPENEER,

Madame : M. VAN GERREWEY,
Mevrouw : S. VAN AELST,

De verenigde kamers waren samengesteld uit

président de chambre, président,
kamervoorzitter, voorzitter,

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

greffiers,
griffiers,

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Les rapports ont été présentés par MM. P. CHARLIER et J. HUBREGTSEN, auditeurs.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

De verslagen werden uitgebracht door de HH. P. CHARLIER en J. HUBREGTSEN, auditeurs.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY

P. TAPIE.