CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
-L1-
18-10-1983
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

YC. L. 15.504/1.

KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE. AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 19e mei 1983 door de Voorzitter van de Senaat verzocht hem van advies te dienen over een voorstel van wet "tot bevordering van de schepping van nieuwe werkgelegenheid en tot steunverlening aan faillerende bedrijven overgenomen door ondernemers of werknemers", heeft de 5e oktober 1983 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Président du Sénat, le 19 mai 1983, d'une demande d'avis sur une proposition de loi "stimulant la création d'emplois et assurant une aide aux entreprises défaillantes reprises par un entrepreneur ou des salariés", a donné le 5 octobre 1983 l'avis suivant :

Volgens de tekst van het voorstel van wet wordt jaarlijks een bepaald procentueel bedrag van het begrotingsgeld, bestemd voor "de rechtstreekse Staatssteun aan het bedrijfsleven", (artikel 1) besteed aan "de nieuwe ondernemingen", die ten hoogste honderd werknemers tewerkstellen en die in een van de rechtsvormen, omschreven in artikel 3, opgericht worden door "een ondernemer of door werknemers" met het oog op het voortzetten van het bedrijf van een onderneming, die ophoudt te bestaan ingevolge "faillissement" "afstand van activa" of beëindiging van de activiteit waarvoor zij was opgericht (artikel 3).

Luidens artikel 4, tweede lid, kan de door het voorstel van wet beoogde staatssteun "gelijk zijn aan de werkloosheidsuitkeringen die de werknemers van de onderneming zouden hebben ontvangen, indien hun werkgelegenheid niet was in stand gehouden of tot stand gebracht".

Volgens artikel 5 "brengen de bevoegde ministers of staatssecretarissen aan de Wetgevende Kamers jaarlijks verslag uit over de uitvoering van deze wet".

Uit de tekst van het voorstel van wet, inzonderheid uit de in artikel 1 vervatte weinig preciese term "rechtstreekse Staatssteun", uit het onderlinge verband van de artikelen 1 en 4, en uit artikel 5 dat volgens de toelichting "de bekendmaking van de rechtsgevolgen van de wet" regelt, moet worden afgeleid dat het toepassingsgebied van het voorstel beperkt is tot het nationaal economische, conjuncturele en industriële beleid, waartoe minstens behoort het beleid inzake de nationale economische sectoren die krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen tot de exclusieve bevoegdheid van de nationale overheid behoren. Luidens artikel 6, § 1, VI,

.../...

4°, tweede deel, 1°, van de voornoemde wet zijn die nationale economische sectoren : de steenkolenmijnen, de scheepsbouw en scheepsherstellingen, de glasverpakkingsnijverheid, de textielnijverheid (met inbegrip van de confectienijverheid) en de staalnijverheid daarin begrepen het vervoer van ertsen en cokes.

Uit de tekst van artikel 3 en uit de toelichting van het artikel blijkt dat de door het voorstel van wet beoogde regeling uitsluitend toepasselijk is op de kleine- en middelgrote ondernemingen die in een van die vijf nationale sectoren werkzaam zijn.

Ten slotte dient nog te worden opgemerkt dat aangezien de in het voorstel van wet vervatte regeling de voornoemde nationale sectoren betreft, het voorafgaand advies van de Executieven over het voorstel van wet dient te worden ingewonnen krachtens artikel 6, § 1, VI, 4°, tweede deel, 1°, eerste lid, van de voornoemde wet.

Het voorafgaand advies van de Executieven werd echter ter zake niet ingewonnen.

Vermits het advies bepalend kan zijn hetzij voor het aanhouden van het voorstel, hetzij voor een aanpassen van zijn bepalingen, kan het voorstel niet geacht worden in zo verre gereed te zijn dat het door de Raad van State, afdeling wetgeving, met nut verder kan worden onderzocht.

La proposition de loi prévoit qu'un pourcentage déterminé des montants budgétaires destinés aux "aides directes de l'Etat à des entreprises" (article 1er) sera consacré chaque année aux "entreprises nouvelles" occupant au maximum cent travailleurs qui sont constituées "par un entrepreneur ou par des salariés" sous l'une des formes juridiques indiquées à l'article 3, en vue de poursuivre l'exploitation d'une entreprise qui cesse d'exister à la suite d'une "faillite", d'un "abandon d'actif" ou de la cessation de l'activité pour laquelle elle a été constituée (article 3).

Aux termes de l'article 4, alinéa 2, l'aide de l'Etat envisagée par la proposition de loi peut "atteindre l'équivalent des indemnités de chômage qu'auraient perçues les salariés de l'entreprise, si leur emploi n'avait pas été sauvegardé ou créé".

Aux termes de l'article 5, "les ministres ou secrétaires d'Etat compétents feront (chaque année) rapport aux Chambres législatives sur l'exécution de la présente loi".

Il y a lieu d'inférer du texte de la proposition de loi - en particulier de la formule peu précise "aides directes de l'Etat" employée à l'article 1er, de la corrélation entre les articles 1er et 4 et de la disposition de l'article 5 destinée, selon les développements, à "assurer la publicité des effets de la loi" - que le champ d'application de la proposition se limite à la politique économique, conjoncturelle et industrielle

.../...

nationale, laquelle comprend au moins la politique relative aux secteurs économiques nationaux qui, en vertu de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, sont de la compétence exclusive de l'autorité nationale. Selon l'article 6, § 1er, VI, 4°, deuxième partie, 1°, de la loi précitée, les secteurs économiques nationaux sont : les charbonnages, la construction et la réparation navales, l'industrie du verre creux d'emballage, l'industrie textile (y compris la confection) et la sidérurgie, y compris les transports de minerais et de coke.

Il ressort du texte de l'article 3 et du commentaire qu'en donnent les développements que la réglementation envisagée par la proposition de loi s'appliquera uniquement aux petites et moyennes entreprises dont les activités relèvent de l'un des cinq secteurs nationaux.

Enfin, il y a lieu d'observer que, la réglementation qu'elle prévoit intéressant les secteurs nationaux précités, la proposition de loi doit être soumise à l'avis préalable des Exécutifs conformément à l'article 6, § 1er, VI, 4°, deuxième partie, 1°, alinéa 1er, de la loi précitée.

Or, cet avis n'a pas été recueilli.

L'avis précité pouvant être déterminant, soit pour son maintien, soit pour l'adaptation éventuelle de ses dispositions, la proposition ne peut être considérée comme étant en état d'être examinée plus avant, d'une manière utile, par le Conseil d'Etat, section de législation.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

G. SCHRANS, assessoren van de afdeling wetgeving,

J. GIJSSELS, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : M. BENARD, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER, eerste auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par Mme. J. DE KOSTER, premier auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT

H. ADRIAENS.