GV.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STAAT
LEGISLATION - WETGEVING
L - 1 -
30-05-1983
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

L. 15.466/VR.

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, verenigde kamers, de 22e april 1983 door de Voorzitter van de Vlaamse Raad verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van decreet "houdende oprichting van de Vlaamse Dienst voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding", heeft de 18e mei 1983 het volgend advies gegeven, nadat de aanvraag, overeenkomstig artikel 85bis van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, naar de verenigde kamers van de afdeling werd verwezen bij beslissing van de Voorzitter optredende in zijn hoedanigheid van Eerste Voorzitter :

I. Met een brief van 21 april 1983 vraagt de Voorzitter van de Vlaamse Raad de afdeling wetgeving van de Raad van State om advies over het ontwerp van decreet houdende oprichting van de Vlaamse Dienst voor arbeidsbemiddeling en werkloosheid (Gedr. St., Vlaamse Raad, 1982-1983, nr 186/1).

Dat ontwerp werd al op 28 februari 1983 door de Vlaamse Executieve bij de Vlaamse Raad ingediend, zonder dat vooraf de Raad van State, afdeling wetgeving, in de fase van het voorontwerp om advies was gevraagd. Die raadpleging welke opgelegd is door artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals dat artikel gewijzigd werd bij de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, vormt het begin van de procedure waarin door de gewone wet van 9 augustus 1980 ter voorkoming van bevoegdheidsconflicten is voorzien. Voorbijgaan aan die raadpleging is dan ook een miskenning van de wetsbepalingen die het voorkomen van bevoegdheidsconflicten regelen.

Desalniettemin vindt de Voorzitter van de Vlaamse Raad in artikel 2, § 1, van dezelfde gecoördineerde wetten, eveneens gewijzigd bij de wet van 9 augustus 1980, een eigen bevoegdheid om ook over een al ingediend ontwerp van decreet de Raad van State, afdeling wetgeving, om advies te vragen.

.../...

II. Het ontwerp heeft tot doel bij het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap een Vlaamse Dienst voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding als openbare instelling op te richten. Die instelling wordt bekleed met rechtspersoonlijkheid.

De opdracht van die Dienst is tweevoudig :

a) wat de Vlaamse Gemeenschap betreft zal de nieuwe instelling instaan voor :

   1° de herscholing van werkzoekenden,

   2° de beroepsopleiding van volwassenen,

b) ten aanzien van het Vlaamse Gewest heeft de Dienst tot taak :

   1° de aanwerving en de plaatsing van werknemers te bevorderen en te organiseren,

   2° tegemoet te komen in de lonen van onvrijwillig werklozen van gevorderde leeftijd,

   3° tegemoet te komen in de uitgaven inherent aan de werving van nieuw personeel met het oog op de oprichting, uitbreiding of overschakeling van ondernemingen,

.../...

4° tegemoet te komen in de lonen van werknemers die door de overschakeling van hun onderneming zijn getroffen,

5° tegemoet te komen in de kosten van de nieuwe installatie van werkloze werknemers,

6° uitzendkrachten in dienst te nemen en ze ter beschikking te stellen van gebruikers.

Uit artikel 11 en uit de commentaar welke dienomtrent in de memorie van toelichting wordt verstrekt, blijkt dat de Vlaamse Dienst voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding zijn taak pas zal opnemen nadat de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening bij of krachtens een wet zal zijn geherstructureerd. Vandaar dat aan de Vlaamse Executieve wordt opgedragen de datum van inwerkingtreding van het ontwerp vast te stellen.

III. Uit de taakomschrijving van de Vlaamse Dienst voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding blijkt dat, zoals overigens in artikel 1 is gesteld, in een zelfde decreet een gemeenschapsaangelegenheid en een gewestaangelegenheid zouden worden geregeld.

Weliswaar is - uiteraard wat betreft de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest - de Vlaamse Raad bevoegd zowel voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 59bis als in artikel 107quater van de Grondwet, toch sluit het bepaalde in artikel 50 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen uit dat in de Vlaamse Raad tegelijk en in een zelfde samenstelling over een gemeenschapsaangelegenheid en een gewestaangelegenheid zou worden gestemd. Naar luid van dat artikel 50 nemen de leden van de Vlaamse Raad verkozen

door het kiescollege van het arrondissement Brussel in de huidige stand van zaken niet deel aan de stemmingen over de aangelegenheden die tot de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest behoren.

Overigens is het ook zo dat overeenkomstig het bepaalde in dit geval in artikel 59bis, § 4, van de Grondwet en in artikel 19, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, de decreten een verschillend toepassingsgebied hebben al naar zij een aangelegenheid bedoeld in artikel 59bis dan wel in artikel 107quater van de Grondwet regelen.

Ter vrijwaring van een volle uitoefening van het stemrecht dat aan elk lid van de Vlaamse Raad toekomt en rekening houdende met het verschil in toepassingsgebied, kan de Raad van State dan ook niet anders dan opmerken dat de bepalingen van het ontwerp over twee ontwerpen van decreet moeten worden verdeeld, al naar het om een gemeenschapsaangelegenheid dan wel om een gewestaangelegenheid gaat.

In die omstandigheden is er geen ruimte meer om het onderzoek van de artikelen van het ontwerp voort te zetten.

Het noodgedwongen splitsen van het ontwerp kan aan de Vlaamse Executieve de gelegenheid bieden om de nieuwe voorontwerpen aan de bij de wet opgelegde raadplegingsprocedure te onderwerpen, welke raadpleging bovendien voor de Raad van State het voordeel zal inhouden, ter mogelijke verbetering van de teksten, de Vlaamse Executieve over haar bedoelingen te horen.

De verenigde kamers waren samengesteld uit

de Heren :	H. ADRIAENS,	voorzitter,
	P. TAPIE,	kamervoorzitter,
	H. COREMANS, Ch. HUBERLANT, Gh. TACQ, P. FINCOEUR,	staatsraden,
	P. DE VISSCHER, L. MATRAY, G. SCHRANS, J. GIJSSELS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouwen :	M. BENARD, M. VAN GERREWEY,	griffiers.

De verslagen werden uitgebracht door de HH. J. FORTPIED eerste auditeur en J. VERMEIRE, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

M. BENARD. H. ADRIAENS.