CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L
11-05-1983
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, le 14 avril 1983, d'une demande d'avis sur un projet de loi "modifiant les dispositions relatives à la tutelle sur les actes des autorités provinciales", a donné le 2 mai 1983 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 14e april 1983 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van de bepalingen betreffende het toezicht op de handelingen van de provincieoverheden", heeft de 2e mei 1983 het volgend advies gegeven :

Le projet répond au même dessein que le projet de loi modifiant les dispositions relatives à la tutelle sur les actes des autorités communales, savoir l'allégement de la tutelle administrative au bénéfice d'une plus grande autonomie des collectivités locales.

Le projet n'atteint que la tutelle spéciale d'approbation. Les tutelles générales d'annulation (1) et de réformation sur recours subsistent.

A l'égard des actes du conseil provincial, l'approbation n'est maintenue que pour les budgets et les moyens d'y faire face ainsi que pour les traitements et pensions des membres de la députation permanente. L'approbation, sur déclaration de réserve du gouverneur, est limitée aux règlements provinciaux d'administration intérieure et aux ordonnances de police.

L'approbation du règlement d'ordre et de service intérieur de la députation permanente est supprimée.

.../...

---

(1) La suppression de la tutelle d'opportunité, comprise dans cette forme de tutelle, serait d'ailleurs contraire à l'article 108 de la Constitution, ainsi que le Premier Ministre l'a confirmé devant la Commission de la revision de la Constitution et de la réforme des institutions de la Chambre des Représentants (Chambre, 1979-1980, doc. n° 627/10, p. 117).

On notera que l'article 4 du projet abroge la seconde phrase de l'article 104, alinéa 2, de la loi provinciale qui dispose comme suit, à propos du règlement d'ordre et de service intérieur de la députation permanente :

"Ce règlement sera également soumis à l'approbation du Roi".

Cette abrogation se justifie au regard de l'intention générale du projet, mais aussi, selon l'exposé des motifs, pour des raisons de coordination :

> "Etant donné que l'article 6 du projet de loi modifiant certaines dispositions de la loi provinciale et de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales (doc. parl. Ch., sess. ord., 1982-1983, 433, n° 1) abroge l'article 50, alinéa 2, de la loi provinciale en vertu duquel le règlement du Conseil d'ordre intérieur est soumis à l'approbation du Roi, la logique commandait d'abroger la seconde phrase de l'alinéa 2 de l'article 104 de la loi provinciale qui forme le pendant de l'alinéa 2 de l'article 50 de la même loi en tant qu'elle soumet à l'approbation du Roi le règlement d'ordre intérieur de la députation permanente".

Le projet de loi n° 433 précité a pour objet de remplacer ou de modifier les articles 44, 61 et 66 de la loi provinciale. L'article 6 de ce projet abroge, notamment, l'article 50, alinéa 2, qui soumet à l'approbation du Roi le règlement d'ordre intérieur du conseil provincial. L'exposé des motifs précise qu'il s'agit "d'adaptations de textes commandées par les modifications apportées aux articles 44 et 61 de la loi provinciale". L'abrogation de l'article 50, alinéa 2, est plus en rapport avec l'objet du présent projet qu'avec l'objet du projet n° 433.
Il serait plus cohérent, par conséquent, d'insérer l'abrogation de l'article 50, alinéa 2, dans le projet actuel.

Le projet n'appelle pas d'autre observation.

Het ontwerp beantwoordt aan hetzelfde oogmerk als nagestreefd wordt met het ontwerp van wet tot wijziging van de bepalingen betreffende het toezicht op de handelingen van de gemeentelijke overheden, namelijk de verlichting van het administratief toezicht ten bate van een grotere autonomie van de plaatselijke besturen.

Het ontwerp raakt enkel aan het bijzonder goedkeuringstoezicht. Het algemeen vernietigingstoezicht (1) en het algemeen hervormingstoezicht na beroep blijven bestaan.

Ten aanzien van de handelingen van de provincieraad wordt de goedkeuring slechts gehandhaafd voor de begrotingen en de middelen om daarin te voorzien, alsmede voor de jaarwedden en pensioenen van de leden van de bestendige deputatie. De goedkeuring, op verklaring van voorbehoud van de gouverneur, wordt beperkt tot de provinciale reglementen van inwendig bestuur en tot de politieverordeningen.

De goedkeuring van het reglement van orde en inwendige dienst van de bestendige deputatie wordt afgeschaft.

Opgemerkt moge worden dat artikel 4 van het ontwerp de tweede volzin van het tweede lid van artikel 104 van de provinciewet opheft, waarin omtrent het reglement van orde en inwendige dienst van de bestendige deputatie wordt bepaald :

.../...

---

(1) De afschaffing van het opportuniteitstoezicht, dat in die vorm van toezicht mede besloten is, zou trouwens strijdig zijn met artikel 108 van de Grondwet, heeft de Eerste Minister in de Commissie voor de herziening van de Grondwet en voor de institutionele hervormingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers bevestigd (Kamer, 1979-1980, Gedr. St. nr 627/10, blz. 117).

"Dit reglement behoeft eveneens de goedkeuring van de Koning".

Die opheffing is verantwoord wegens de algemene strekking van het ontwerp, maar ook, volgens de memorie van toelichting, ter wille van de coördinatie :

"Daar artikel 6 van het ontwerp van wet tot wijziging van sommige bepalingen van de provinciewet en van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen (Gedr. St. Kamer - gew. zit. 1982-1983, 433, nr 1) artikel 50, tweede lid,van de provinciewet opheft krachtens hetwelk het huishoudelijk reglement van de raad aan de koninklijke goedkeuring wordt onderworpen, was het logisch de tweede volzin van het tweede lid van artikel 104 van de provinciewet welke de tegenhanger is van het tweede lid van artikel 50 van dezelfde wet, op te heffen daar hij het huishoudelijk reglement van de bestendige deputatie aan de koninklijke goedkeuring onderwerpt".

Het evengenoemde wetsontwerp nr 433 strekt ertoe de artikelen 44, 61 en 66 van de provinciewet te vervangen of te wijzigen. Artikel 6 van het ontwerp heft onder meer artikel 50, tweede lid, van de provinciewet op, dat het reglement van inwendige orde van de provincieraad aan de goedkeuring van de Koning onderwerpt. De memorie van toelichting verduidelijkt dat het gaat om "tekstaanpassingen als gevolg van in de artikelen 44 en 61 van de provinciewet aangebrachte wijzigingen". De opheffing van artikel 50, tweede lid, sluit nauwer aan bij het doel van het onderhavige ontwerp dan bij het doel van ontwerp nr 433. Het zou dan ook consequenter zijn de opheffing van artikel 50, tweede lid, met het thans voorliggende ontwerp te bewerkstellingen.

Bij het ontwerp zijn geen andere opmerkingen te maken.

La chambre était composée de

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre,
Ch. HUBERLANT, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR,
P. DE VISSCHER, assesseurs de la section de législation,
L. MATRAY,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par Mme M.-L. THOMAS, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

M. VAN GERREWEY.

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw : griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. M.-L. THOMAS, auditeur

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

P. TAPIE.