

GY.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE LEGISLATION - WETGEVING L
21-04-1983
Transmis à M. Overgemaakt aan de H.

L. 15.419/VR.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, verenigde kamers, de 30e maart 1983 door de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers verzocht hem van advies te dienen over een voorstel van wet "ertoe strekkend aan de particuliere stations voor radioverbindingen die bij de bevoegde overheid een erkenningsdossier hebben ingediend, vergunning te verlenen om dat station te doen werken", heeft de 6e april 1983 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, chambres réunies, saisi par le Président de la Chambre des Représentants, le 30 mars 1983, d'une demande d'avis sur une proposition de loi "visant à autoriser le fonctionnement des stations de communications privées qui ont introduit leur dossier de reconnaissance auprès des autorités compétentes", a donné le 6 avril 1983 l'avis suivant :

Het aan de Raad van State, afdeling wetgeving, voor advies voorgelegde wetsvoorstel (1), beoogt "aan de particuliere stations voor radioverbindingen die bij de bevoegde overheid een erkenningsdossier hebben ingediend" voorlopige vergunning te verlenen "om dat station te doen werken".

+

+

+

Sedert de hervorming van de instellingen is de bevoegdheid inzake radioberichtgeving verdeeld tussen de Staat en de Gemeenschappen.

Wat de klankradio-omroep betreft :

1. behoren tot de bevoegdheid van de nationale overheid, de toewijzing en de voorwaarden voor het gebruik van de frequenties, alsook de andere radioverbindingen dan radio-omroep en televisie.

Die aangelegenheden zijn geregeld :

- bij de wet van 30 juli 1979 betreffende de radioberichtgeving;
- bij het koninklijk besluit van 20 augustus 1981 houdende reglementering voor het aanleggen en doen werken van de stations voor lokale klankradio-omroep;

.../...

(1) Wetsvoorstel ertoe strekkend aan de particuliere stations voor radioverbindingen die bij de bevoegde overheid een erkenningsdossier hebben ingediend, vergunning te verlenen om dat station te doen werken, ingediend door de heren De Decker en Beysen (Kamer 1982-1983, gedr. st. nr. 581/1).

- bij het ministerieel besluit van 31 augustus 1981 betreffende de goedkeuring van de zendtoestellen en de stations voor lokale klankradio-omroep.

2. behoren als culturele aangelegenheden tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen, de radio-omroep en de televisie, het uitzenden van mededelingen van de Regering en van handelspubliciteit uitgezonderd (bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 4, 6°).

De lokale klankradio-omroep is geregeld,

voor de Franse Gemeenschap :

- bij het decreet van 8 september 1981 tot bepaling van de erkenningsvoorwaarden van de lokale zenders;
- bij het besluit van de Executieve van 23 februari 1982 betrekking hebbend op de erkenning van lokale zenders en van de vertegenwoordigende organisaties van deze;

voor de Vlaamse Gemeenschap :

- bij het decreet van 6 mei 1982 houdende organisatie en erkenning van de niet-openbare radio's;
- bij het besluit van de Vlaamse Executieve van 9 september 1982 betreffende de erkenning van niet-openbare radio's.

+

+

+

.../...

Uit het vorenstaande volgt dat de nationale en communautaire bepalingen, doordat ze elkaar aanvullen, een volledig systeem vormen dat beantwoordt aan de verdeling van de bevoegdheden tussen de Staat en de Gemeenschappen.

Een station voor lokale radio-omroep mag slechts werken op voorwaarde dat het erkend is door de Executieve van de Gemeenschap waarvan het afhangt en dat het daartoe vergunning heeft gekregen van de Minister of de Staatssecretaris tot wiens bevoegdheid de telegrafie en de telefonie behoren; die vergunning kan slechts worden verleend na erkenning door de Executieve van de betrokken Gemeenschap (koninklijk besluit van 20 augustus 1981, artikel 3, tweede lid).

Het aan de Raad van State voor advies voorgelegde wetsvoorstel bepaalt dat de plaatselijke radio's die op regelmatige wijze een erkenningsaanvraag hebben ingediend bij de Executieve van de bevoegde Gemeenschap "voorlopig gemachtigd worden uit te zenden voor zover zij de bij koninklijk besluit vastgestelde technische normen naleven en zulks totdat de bevoegde overheid te hunnen opzichte een definitieve beslissing zal hebben genomen".

Artikel 3, § 1, van de wet van 30 juli 1979 betreffende de radioberichtgeving luidt :

"Niemand mag in het Rijk noch aan boord van een zeeschip, een binnenschip, een luchtvaartuig of enige andere drager onderworpen aan het Belgisch recht, een zend- of ontvangtoestel voor radioverbinding houden, of een station of een net voor radioverbinding aanleggen en doen werken zonder schriftelijke vergunning van de Minister. Deze vergunning is persoonlijk en kan worden ingetrokken".

.../...

En paragraaf 5 van dit artikel luidt :

"Voor de private radio-omroepdiensten worden de in § 1 bedoelde vergunningen slechts afgeleverd na eensluidend advies van de Ministers tot wiens (lees : wier) bevoegdheid de radio-omroep behoort, ieder voor wat hem betreft".

Zowel het decreet van 8 september 1981 van de Franse Gemeenschap tot bepaling van de erkenningsvoorwaarden van de lokale zenders, in artikel 1, als het decreet van 6 mei 1982 van de Vlaamse Gemeenschap houdende organisatie en erkenning van de niet-openbare radio's, in artikel 3, hebben bepaald dat het eensluidend advies, bedoeld in artikel 3, § 5, van voornoemde wet van 30 juli 1979, niet kan worden uitgebracht dan nadat de erkenning van de lokale zenders door de bevoegde overheid van de betrokken Gemeenschap is verleend. Die bepalingen, willen zij in overeenstemming zijn met de autonomie die de Staat, de Gemeenschappen en Gewesten ten opzichte van elkaar bezitten ingevolge de Grondwet en de bijzondere wet van 8 augustus 1980, moeten zo worden verstaan dat het "eensluidend advies", bedoeld in artikel 3, § 5, van de wet van 30 juli 1979, en de erkenning door de Gemeenschap in elkaar opgaan en in ieder geval dezelfde gevolgen hebben.

Een der oogmerken van het wetsvoorstel nr. 581 is weliswaar, zoals af te lezen valt uit de toelichting, het gedeeltelijk niet-toepasselijk verklaren van de strafbepaling van artikel 15 van de wet van 30 juli 1979, dat is een bepaling die in de nationale bevoegdheidssfeer ligt. Toch is het duidelijk dat het voorstel, doordat het de lokale radio's machtigt om uit te zenden vooraleer ze hun erkenning hebben verkregen overeenkomstig de evengenoemde decreten en onder de enige voorwaarde dat ze een aanvraag hebben ingediend, inbreuk maakt op de uitoefening van bevoegdheden van de gemeenschapsoverheden en er aldus toe strekt te beschikken in een aangelegenheid die uitsluitend

.../...

onder de Gemeenschappen ressorteert.

+

+

+

Aangezien de Voorzitter van de Kamer zijn adviesaanvraag gesteund heeft op artikel 85bis van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en ze heeft beperkt tot de vraag betreffende de onderscheiden bevoegdheden van de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten, heeft de Raad van State zich ervan onthouden na te gaan of het voorstel nr. 581 in overeenstemming is met :

- het Internationale Verdrag betreffende de televerbindingen, opgemaakt te Malaga-Torremolinos op 25 oktober 1973 en goedgekeurd door de wet van 8 februari 1978;
- het beginsel van de scheiding tussen de wetgevende macht en de rechterlijke macht.

La proposition de loi soumise à l'avis du Conseil d'Etat, section de législation (1), tend à autoriser provisoirement "le fonctionnement des stations de communications privées qui ont introduit leur dossier de reconnaissance auprès des autorités compétentes".

+
+ +

Depuis la réforme des institutions, la compétence, en matière de radiocommunication, se partage entre l'Etat et les Communautés.

Quant à la radiodiffusion sonore :

1. Relèvent de l'autorité nationale, l'attribution et les conditions d'utilisation des fréquences ainsi que les radiocommunications autres que la radiodiffusion et la télévision.

Ces matières sont réglées :

- par la loi du 30 juillet 1979 relative aux radiocommunications;
- par l'arrêté royal du 20 août 1981 réglementant l'établissement et le fonctionnement des stations de radiodiffusion sonore locale;
- par l'arrêté ministériel du 31 août 1981 concernant l'agrément des appareils émetteurs et des stations de radiodiffusion sonore locale.

2. Relèvent des Communautés, en tant que matières culturelles, la radiodiffusion et la télévision, à l'exception de l'émission de communications du Gouvernement et de la publicité commerciale (loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, article 4, 6°).

.../...

(1) Proposition de loi visant à autoriser le fonctionnement des stations de communications privées qui ont introduit leur dossier de reconnaissance auprès des autorités compétentes, déposée par MM. De Decker et Beysen (Chambre, 1982-1983, doc. n° 581/1).

La radiodiffusion sonore locale est réglée,

pour la Communauté française :

- par le décret du 8 septembre 1981 fixant les conditions de reconnaissance des radios locales;
- par l'arrêté de l'Exécutif du 23 février 1982 relatif à la reconnaissance des radios locales et des organisations représentatives de celles-ci;

pour la Communauté flamande :

- par le décret du 6 mai 1982 concernant l'organisation et la reconnaissance des radios non publiques;
- par l'arrêté de l'Exécutif flamand du 9 septembre 1982 relatif à la reconnaissance des radios non publiques.

+

+ +

Il résulte de l'exposé fait ci-dessus que les dispositions, nationales et communautaires, forment, dans leur complémentarité, un système complet. Celui-ci est conforme à la répartition des compétences entre l'Etat et les Communautés.

Une station de radiodiffusion locale ne peut fonctionner qu'à condition d'être reconnue par l'Exécutif de la Communauté dont elle dépend et d'avoir reçu l'autorisation du Ministre ou du Secrétaire d'Etat qui a les télégraphes et les téléphones dans ses attributions, cette autorisation ne pouvant être accordée qu'après reconnaissance par l'Exécutif de la Communauté intéressée (arrêté royal du 20 août 1981, article 3, alinéa 2).

.../...

La proposition de loi soumise à l'avis du Conseil d'Etat prévoit que les radios locales qui ont régulièrement introduit leur demande de reconnaissance auprès de l'Exécutif de la Communauté compétente "sont provisoirement autorisées à émettre pour autant qu'elles respectent les normes techniques qui sont fixées par arrêté royal, et ce jusqu'à ce qu'une décision soit prise à leur égard par les autorités compétentes".

L'article 3 de la loi du 30 juillet 1979 relative aux radiocommunications dispose comme suit en son paragraphe 1er :

"Nul ne peut, dans le Royaume ou à bord d'un navire, d'un bateau, d'un aéronef ou de tout autre support soumis au droit belge, détenir un appareil émetteur ou récepteur de radiocommunication, ni établir et faire fonctionner une station ou un réseau de radiocommunication sans avoir obtenu l'autorisation écrite du Ministre. Cette autorisation est personnelle et révocable".

Et en son paragraphe 5 :

"Pour les services de radiodiffusion privés, les autorisations visées au paragraphe 1er ne sont accordées qu'après avis conforme des Ministres ayant la radiodiffusion dans leurs attributions, chacun pour ce qui le concerne".

Tant le décret du 8 septembre 1981 de la Communauté française fixant les conditions de reconnaissance des radios locales, en son article 1er, que le décret du 6 mai 1982 de la Communauté flamande concernant l'organisation et la reconnaissance des radios non publiques, en son article 3, ont décidé que l'avis conforme prévu à l'article 3, § 5, de la loi du 30 juillet 1979 précitée, est subordonné à la reconnaissance des radios locales par l'autorité compétente de la Communauté intéressée. Ces dispositions, pour être interprétées en concordance avec l'autonomie que la Constitution et la loi spéciale du 8 août 1980 donnent à l'Etat, aux Communautés et aux Régions les uns à l'égard des autres, doivent s'entendre en ce sens que l'"avis conforme" prévu par l'article 3, § 5, de la loi du 30 juillet 1979, et la reconnaissance de la Communauté se confondent et ont en tout cas les mêmes effets.

.../...

Sans doute, à lire les développements de la proposition n° 581, un des objectifs de celle-ci est-il de rendre partiellement inapplicable la disposition pénale contenue dans l'article 15 de la loi du 30 juillet 1979, c'est-à-dire une disposition relevant d'une compétence nationale. Il est cependant manifeste que la proposition, en autorisant les radios locales à émettre avant d'avoir obtenu leur reconnaissance conformément aux décrets précités, et à la seule condition d'avoir introduit une demande, empiète sur l'exercice des attributions des autorités communautaires et, ainsi, tend à disposer dans une matière qui relève exclusivement des Communautés.

+

+ +

Le Président de la Chambre ayant fondé sa demande d'avis sur l'article 85bis des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat et limité cette demande à la question relative aux compétences respectives de l'Etat, des Communautés et des Régions, le Conseil d'Etat s'est abstenu d'examiner la conformité de la proposition n° 581 :

- à la Convention internationale des télécommunications, faite à Malaga-Torremolinos le 25 octobre 1973 et approuvée par la loi du 8 février 1978;
- au principe de la séparation entre le pouvoir législatif et le pouvoir judiciaire.

De kamers waren samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS,
Messieurs :
P. TAPIE,
G. BAETEMAN,
H. COREMANS,
A. VANWELKENHUYZEN,
P. FINCOEUR,
F. RIGAUX,
S. FREDERICQ,
F. DE KEMPENEER,
C. DESCHAMPS,
Mevrouwen : R. DEROY,
Mesdames : S. VAN AELST,

De overeenstemming tussen
de Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. P. TAPIE.

De verslagen werden uitge-
bracht door de HH. M. GROMMEN
en J. COOLEN, eerste auditeurs.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

R. DEROY.

Les chambres étaient composées de

voorzitter,
président,
kamervoorzitters,
présidents de chambre,
staatsraden,
conseillers d'Etat,
assessoren van de afdeling
wetgeving,
assesseurs de la section
de législation,
toegevoegde griffiers,
greffiers assumés.

La concordance entre la ver-
sion française et la version néer-
landaise à été vérifiée par H.
P. TAPIE.

Les rapports ont été présen-
tés par MM. M. GROMMEN et J.
COOLEN, premiers auditeurs.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. ADRIAENS.