KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, de 7e januari 1983 door de Staatssecretaris voor Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 26 oktober 1977 betreffende de medeverantwoordelijkheidsheffing in de sector melk en zuivelprodukten", heeft de 24e februari 1983 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Agriculture, le 7 janvier 1983, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 26 octobre 1977 relatif à un prélèvement de corresponsabilité dans le secteur du lait et des produits laitiers", a donné le 24 février 1983 l'avis suivant :

Het ontwerp doet niet blijken van de instemming van de Minister van Buitenlandse Betrekkingen aan wie de Staatssecretaris voor Landbouw is toegevoegd.

Krachtens artikel 1 van het koninklijk besluit van 5 januari 1982 tot afbakening van de bevoegdheden van de Staatssecretaris voor Landbouw, toegevoegd aan de Minister van Buitenlandse Betrekkingen, oefent die Staatssecretaris alle specifieke nationale bevoegdheden met betrekking tot het Ministerie van Landbouw uit, "onverminderd de bepalingen in het koninklijk besluit van 24 maart 1972 betreffende de Staatssecretarissen".Luidens artikel 3 van dat besluit wordt de "Verordenende bevoegdheid ... door de Staatssecretaris niet uitgeoefend dan met instemming van de Minister aan wie hij is toegevoegd".

Het ontwerp is dan ook niet in staat om door de Raad van State, afdeling wetgeving, te worden onderzocht. Het is immers de vaste regel - en de Eerste Minister heeft die regel in herinnering gebracht in zijn omzendbrief C4/8001 van 13 maart 1981 - dat de Raad van State, afdeling wetgeving, enkel advies geeft nadat de voorafgaande, bij of krachtens de wet opgelegde raadplegingen hebben plaatsgevonden en de nodige instemmingen verleend werden.

De Raad van State vraagt zich trouwens nu reeds af of de met het ontwerp voorgenomen maatregelen niet eerder bij koninklijk besluit dan bij ministerieel besluit moeten worden getroffen en of er voor het opleggen van verwijlintresten en het bestemmen van de opbrengst ervan wel enige rechtsgrond voorhanden is, ongeacht of dat nu bij koninklijk dan wel bij ministerieel besluit zou gebeuren.

L'arrêté en projet ne justifie pas de l'accord du Ministre des Relations extérieures auquel le Secrétaire d'Etat à l'Agriculture est adjoint.

En vertu de l'article 1er de l'arrêté royal du 5 janvier 1982 délimitant les attributions du Secrétaire d'Etat à l'Agriculture, adjoint au Ministre des Relations extérieures, le Secrétaire d'Etat exerce toutes les attributions nationales spécifiques qui concernent le Ministère de l'Agriculture, "sans préjudice des dispositions de l'arrêté royal du 24 mars 1972 relatif aux Secrétaires d'Etat". Aux termes de l'article 3 de cet arrêté : "Le Secrétaire d'Etat n'exerce de pouvoir réglementaire que de l'accord du Ministre auquel il est adjoint".

Le projet n'est dès lors pas en état d'être examiné par la section de législation du Conseil d'Etat. Il est en effet de règle constante - et le Premier Ministre l'a rappelée dans sa circulaire C4/8001 du 13 mars 1981 - que le Conseil d'Etat, section de législation, ne donne d'avis qu'après que les consultations préalables imposées par la loi ou en vertu de celle-ci ont eu lieu et que les accords requis ont été donnés.

Le Conseil d'Etat se demande d'ailleurs dès à présent si les mesures envisagées par le projet ne devraient pas être prises par arrêté royal plutôt que par arrêté ministériel et s'il existe bien un fondement légal qui permette d'imposer des intérêts de retard et d'en affecter le produit, que cela se fasse par arrêté royal ou par arrêté ministériel.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren Messieurs :	G. BAETEMAN,	kamervoorzitter, président de chambre,
	J. NIMMEGEERS, J. BORRET,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	G. VAN HECKE, F. DE KEMPENEER,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame :	S. VAN AELST,	toegevoegd griffier. greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. BAETEMAN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. DE COENE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. G. BAETEMAN.

Le rapport a été présenté par M. J. DE COENE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

S. VAN AELST. G. BAETEMAN.