

Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, de 17e december 1982 door de Gemeenschapsminister van Gezin en Welzijnszorg verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over :

- 1) een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "tot aanvulling van het koninklijk besluit van 30 maart 1973 tot bepaling van de te volgen gemeenschappelijke regels voor de vaststelling van de toelagen per dag toegekend voor onderhoud, opvoeding en behandeling van minderjarigen en van gehandicapten geplaatst ten laste van de openbare besturen",
- 2) een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de vereisten waaraan de diensten die minderjarigen begeleiden die in het kader van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming zelfstandig wonen dienen te voldoen om aanspraak te kunnen maken op de toelagen overeenkomstig het koninklijk besluit van 30 maart 1973 tot bepaling van de te volgen gemeenschappelijke regels voor de vaststelling van de toelagen per dag toegekend voor onderhoud, opvoeding en behandeling van minderjarigen en van gehandicapten geplaatst ten laste van de openbare besturen",
- 3) een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 juli 1976 tot bepaling van de kwalificatievereisten geldend voor het personeel tewerkgesteld in de inrichtingen met een internaatstelsel voor minderjarigen, diensten die gezinsvervangende tehuizen organiseren en diensten voor plaatsing in gezinnen",
- 4) een ontwerp van ministerieel besluit "houdende wijziging van het ministerieel besluit van 14 juni 1978 houdende wijziging van het ministerieel besluit van 15 mei 1973, tot bepaling van de personeelsnormen van toepassing op de inrichtingen met een internaatstelsel voor minderjarigen, diensten die gezinsvervangende tehuizen organiseren en diensten voor plaatsing in gezinnen",
- 5) een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de voorwaarden voor de machtiging bedoeld in artikel 2, 3de lid van het koninklijk besluit van 30 maart 1973 tot bepaling van de te volgen gemeenschappelijke regels voor de vaststelling van de toelagen per dag toegekend voor onderhoud, opvoeding en behandeling van minderjarigen en van gehandicapten geplaatst ten laste van de openbare besturen",

heeft de 6e januari 1983 het volgend advies gegeven :

De vijf, voor advies overgelegde besluiten hebben alle betrekking op diensten die, in het raam van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, minderjarigen zouden begeleiden die alleen wonen.

Een eerste besluit, dat door de Vlaamse Executieve zou worden genomen, zou met dat doel het toepassingsgebied uitbreiden van het koninklijk besluit van 30 maart 1973 tot bepaling van de te volgen gemeenschappelijke regels voor de vaststelling van de toelagen per dag toegekend voor onderhoud, opvoeding en behandeling van minderjarigen en van gehandicapten geplaatst ten laste van de openbare besturen.

Door vier andere besluiten, die zouden worden getroffen door de Gemeenschapsminister van Gezin en Welzijnszorg, zouden respectievelijk de voorwaarden van subsidiëring van dergelijke diensten worden bepaald (eerste besluit), het toepassingsgebied van het ministerieel besluit van 23 juli 1976 betreffende de kwalificatievereisten voor het personeel tot die diensten worden uitgebreid (tweede besluit), het ministerieel besluit van 14 juni 1978 betreffende de personeelsnormen met bepalingen betreffende die diensten worden aangevuld (derde besluit) en de voorwaarden van erkenning van die diensten worden bepaald (vierde besluit).

Inzake erkenning en subsidiëring van personen, diensten of inrichtingen die zich belasten met de bewaring, de behoeding of de opvoeding van minderjarigen in uitvoering van maatregelen getroffen op grond van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, kan alleen een rechtsgrond worden gevonden in de artikelen 66 en 70 van die wet.

.../...

Bedoelde bepalingen luiden als volgt :

"Artikel 66. Iedere natuurlijke persoon of rechtspersoon, iedere vereniging of inrichting die zich bereid verklaart gezamenlijk en doorgaans minderjarigen op te nemen krachtens deze wet, moet daartoe door de Minister van Justitie erkend worden.

Na het advies van de in artikel 67 bedoelde commissie te hebben ingewonnen, stelt de Koning, per categorie van inrichtingen, de algemene voorwaarden voor erkenning vast; die voorwaarden kunnen betrekking hebben op : ...".

"Artikel 70. De Koning bepaalt ieder jaar de prijs per dag onderhoud in de rijksgestichten voor observatie en opvoeding onder toezicht.

Na advies te hebben ingewonnen van de commissie ingesteld bij artikel 67, bepaalt de Koning het bedrag van de toelagen per dag onderhoud en opvoeding waarop andere inrichtingen dan de in het eerste lid bedoelde of de private personen aanspraak kunnen maken voor de plaatsing verricht krachtens titel I en titel II, hoofdstukken III en IV, van deze wet.

De toelagen per dag onderhoud en opvoeding zijn ...".

Uit die teksten blijkt dat er op het stuk van erkenning en subsidiëring door de wetgever enkel gedacht werd aan de erkenning van personen en inrichtingen die zich bezighouden met het "opnemen" (recueillir) van minderjarigen (artikel 66) en de subsidiëring van inrichtingen en private personen wegens "plaatsingen" (placements) van minderjarigen.

Het behoeft geen betoog dat "het begeleiden van minderjarigen die alleen wonen" niet kan worden ondergebracht onder de begrippen "opnemen" en "plaatsing", die allebei een verblijf bij de betrokken persoon of in de betrokken inrichting of dienst veronderstelt.

.../...

Voor geen enkel van de overgelegde ontwerpen is er derhalve vooralsnog een voldoende rechtsgrond voorhanden.

De Gemeenschapsminister van Gezin en Welzijnszorg heeft weliswaar enkele tijd geleden aan de afdeling wetgeving van de Raad van State een voorontwerp van decreet overgelegd, dat er onder meer toe strekt het toepassingsgebied van de artikelen 66 en 70 van de wet van 8 april 1965 uitdrukkelijk uit te breiden tot het begeleiden van alleenwonende minderjarigen (zaak L. 14.766/1).

Het onderzoek van dat voorontwerp van decreet moest echter worden gekoppeld aan het onderzoek van een inmiddels door de Minister van Justitie aan de Raad van State overgelegd ontwerp van wet dat de volledige vervanging door een nieuwe wet beoogt van al de bepalingen van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming in zoverre die regelingen tot de bevoegdheid van het Rijk zijn blijven behoren. De twee voorontwerpen vertonen immers overlappingen en doen derhalve bevoegdheidsproblemen rijzen die overeenkomstig artikel 85bis van de wetten op de Raad van State dienen te worden onderzocht door de verenigde kamers van de afdeling wetgeving bedoeld in die wetsbepaling.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : G. BAETEMAN, kamervoorzitter,
J. NIMMEGEERS, staatsraden,
J. BORRET,
L. VAN DEN ABEELE, toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. DE COENE, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

L. VAN DEN ABEELE.

G. BAETEMAN.