

AD.

L. 15.069/8.

- 1 -

25-11-

Coordination.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, de 9e november 1982 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "ter instelling van een tussenkomst ten gunste van de werklozen die zich als zelfstandige vestigden of die een onderneming oprichten", heeft de 17e november 1982 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 9 novembre 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "organisant une intervention au bénéfice des chômeurs qui s'installent comme indépendants, ou qui créent une entreprise", a donné le 17 novembre 1982 l'avis suivant :

26 NOV 1982

Het ontwerp heeft tot doel volledig uitkeringsgerechtigde werklozen aan te moedigen zich als zelfstandige te vestigen of een onderneming op te richten, door hun ten laste van de begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid, een tegemoetkoming te verlenen onder de vorm van een zogenaamde achtergestelde lening, toe te kennen door het binnen de Nationale Kas voor beroepskrediet opgerichte Participatiefonds.

Dit ontwerp sluit aan bij een onlangs aan de Raad van State voorgelegd ontwerp van genummerd koninklijk besluit "houdende aanpassing van de wettelijke opdracht van de Nationale Kas voor beroepskrediet en van het bij de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering in deze Kas opgericht Participatiefonds", waarover op 28 oktober 1982 het advies L. 15.032/8 werd gegeven. Artikel 1 van dat ontwerp beoogde onder meer de aanvulling van de in artikel 2 van het statuut van de Nationale Kas voor beroepskrediet opgesomde doelstellingen met de volgende bepaling: "6° rechtstreeks of door bemiddeling van de erkende kredietverenigingen tot het versterken van de eigen middelen van aan het sociaal statuut der zelfstandigen onderworpen personen bij te dragen door achtergestelde leningen of andere vormen van voorschotten van dit type ...;". In artikel 5 van het ontwerp werd de taak van het Participatiefonds tot dergelijke verrichtingen uitgebreid.

.../...

In zijn advies over genoemd ontwerp kwam de Raad van State tot het besluit dat het ontwerp geen betrekking had op de reorganisatie of de rationalisatie van de werking van de N.K.B.K., doch wel strekte tot verruiming van de doelstellingen en de werkingsmiddelen ervan, zodat die bepalingen geen rechtsgrond konden vinden in artikel 1, 6°, van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning. Meteen kwam de Raad van State tot het besluit dat evenmin aan het Participatiefonds bevoegdheid kon worden verleend inzake financiële verrichtingen met het oog op de verwezenlijking van die doelstellingen, meer bepaald het toekennen van achtergestelde leningen.

Het thans voor advies voorgelegde ontwerp-besluit gaat ervan uit dat het Participatiefonds achtergestelde leningen vermag toe te staan en kan derhalve niet worden genomen zolang het Fonds niet die bevoegdheid heeft.

Le projet a pour but d'encourager les chômeurs complets indemnisés à s'établir comme indépendant ou à créer une entreprise, en leur accordant à charge du budget du Ministère de l'Emploi et du Travail une intervention sous la forme d'un prêt dit subordonné, consenti par le Fonds de participation créé au sein de la Caisse nationale de crédit professionnel.

Le projet fait suite à un projet d'arrêté royal numéroté "portant adaptation de la mission légale de la Caisse nationale de crédit professionnel et du Fonds de participation créé en son sein par la loi du 4 août 1978 de réorientation économique", sur lequel le Conseil d'Etat a donné son avis le 28 octobre 1982 sous le numéro L. 15.032/8. L'article 1er de ce projet tendait à compléter l'article 2 du statut de la Caisse nationale de crédit professionnel, qui énumère les objectifs de la Caisse, par la disposition suivante : "6° de contribuer directement ou à l'intervention des associations de crédit agréées au renforcement des fonds propres des personnes assujetties au statut social des travailleurs indépendants par des prêts subordonnés ou autres formes d'avances de ce type ...". L'article 5 de ce projet élargissait la mission du Fonds de participation à des opérations de cette nature.

Dans son avis sur le projet précité le Conseil d'Etat était arrivé à la conclusion que le projet avait pour but, non pas de réorganiser ou de rationaliser le fonctionnement de la C.N.C.P., mais d'élargir son objet et ses moyens d'action et que, partant, les dispositions concernées ne pouvaient trouver de fondement légal dans l'article 1er, 6°, de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi. Le Conseil concluait du même coup que le Fonds de participation ne pouvait, lui non plus, être autorisé à effectuer des opéra-

.../...

tions financières en vue de la réalisation des objectifs visés ni, plus particulièrement, à accorder des prêts subordonnés.

L'arrêté royal dont le projet est présentement soumis à l'avis du Conseil d'Etat part de l'hypothèse que le Fonds de participation est habilité à accorder des prêts subordonnés. Il ne peut dès lors être pris aussi longtemps que le Fonds n'aura pas été investi de ce pouvoir.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : G. BAETEMAN,
Messieurs :

J. NIMMEGEERS,
J. BORRET,

Mevrouw : S. VAN AELST,
Madame :

De overeenstemming tussen
de Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. G. BAETEMAN.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. J. VERMEIRE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

S. VAN AELST.

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

toegevoegd griffier.
greffier assumé.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous le
contrôle de M. G. BAETEMAN.

Le rapport a été présenté par
M. J. VERMEIRE, auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

G. BAETEMAN.