

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, de 21e oktober 1982 door de Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Waterbeleid en Onderwijs verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van decreet "houdende aanvulling van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging met bijzondere bepalingen eigen aan het Vlaamse Gewest", heeft de 18e november 1982 het volgend advies gegeven :

1. Het ontwerp-decreet "houdende aanvulling van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, met bijzondere bepalingen eigen aan het Vlaamse Gewest" waarover advies wordt gevraagd, betreft de aangelegenheid van de zuivering van het afvalwater welke tot de bevoegdheden van de Gewesten behoort ingevolge het bepaalde in artikel 6, § 1, V, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

2. Dit ontwerp beoogt de artikelen 43 tot en met 47 van de eerdergenoemde wet van 26 maart 1971 op te heffen. Dit is nochtans nutteloos vermits de geldigheidsduur van die artikelen verstreken is sedert 30 april 1982 (cfr. artikel 43 van die wet, gewijzigd door de wet van 22 mei 1979).

3. Daardoor heeft het ontwerp tot enig doel de aangelegenheden opnieuw te regelen welke in de zonder wetskracht geworden artikelen 43 tot en met 47 voorheen geregeld waren.

Luidens artikel 6 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole moeten aan de Minister van Financiën voor akkoord worden voorgelegd "de voorontwerpen van wetten, van besluiten of van beslissingen : ...2. waardoor ofwel de ontvangsten beïnvloed kunnen worden ofwel nieuwe uitgaven kunnen ontstaan".

Bedoelde regeling is toepasselijk op de Gemeenschappen en de Gewesten krachtens artikel 13, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dat de bepalingen van de wetten van 15 mei 1846 en 28 juni 1963 op de Rijkscomptabiliteit van overeenkomstige toepassing heeft verklaard inzake de begrotingen van de

Gemeenschappen en de Gewesten, vooral nu de rechtsgrond van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 niet alleen meer te zoeken is in artikel 29 van de Grondwet maar bovendien in artikel 32bis dat in de voornoemde wet van 28 juni 1963 werd ingevoegd bij artikel 81 van de Programmawet van 2 juli 1981 (Belgisch Staatsblad, 8 juli 1981).

Het ontwerp zal tot nieuwe uitgaven aanleiding geven, vermits de ontworpen § 1bis :

- in litterae a en b de afstand van zuiveringsstations en installaties nodig voor hun werking en de desbetreffend ontstane rechten en verplichtingen betreft;

- in littera c de mogelijke personeelsovername vooropstelt;

- in littera d impliciet de overname van de installaties, alvast deels ten bezwarende titel, in het vooruitzicht stelt, rekening gehouden met het eventueel aandeel van de Staat en de Vlaamse Gemeenschap in de financiering van de oprichtingskosten.

+

+ +

4. Voorts wordt uitdrukkelijk het geldelijk statuut van het overgenomen en in dienst gehouden personeel bepaald; zodanige regeling kan slechts doorgang vinden, overeenkomstig artikel 13, § 6, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, wanneer het akkoord is verworven van de Minister bevoegd voor het Openbaar Ambt (cfr. o.a. artikel 11 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut). Aan deze vereiste is niet voldaan volgens een mededeling van de gemachtigde ambtenaar.

.../...

5. Uit een en ander moet de Raad van State vaststellen dat het ontwerp-decreet niet in staat is.

6. Toch kan opgemerkt worden dat het ontwerp van decreet bij de Vlaamse Raad moet ingediend worden onder de vorm van een besluit van de Executieve, besluit dat in het besproken ontwerp ontbreekt evenals een memorie van toelichting. Ook moet alleszins een eerste artikel worden ingevoegd conform artikel 19, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet, luidend als volgt :

"Artikel 1.- Dit decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet".

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	G. BAETEMAN,	kamervoorzitter,
	J. NIMMEGEERS,	staatsraden,
	J. BORRET,	
	G. VAN HECKE,	assessoren van de
	F. DE KEMPENEER,	afdeling wetgeving,
Mevrouw :	S. VAN AELST,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. DE COENE, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

S. VAN AELST.

G. BAETEMAN.