KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 16e juli 1982 door de Voorzitter van de Vlaamse Executieve verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "tot aanwijzing van de leden van de Vlaamse Executieve ten verzoeke waarvan de rechtsgedingen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest worden gevoerd", heeft de 25e augustus 1982 het volgend advies gegeven :

Het ontwerp van besluit dat voor advies aan de afdeling wetgeving van de Raad van State wordt voorgelegd, strekt ertoe de aanwijzing te regelen van de leden van de Vlaamse Executieve die de rechtsgedingen voeren waarin de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest als eiser of als verweerder optreden.

Het opschrift vermeldt alleen de rechtsgedingen die "ten verzoeke" van de leden van de Vlaamse Executieve worden gevoerd, terwijl het ontwerp van besluit ook de rechtsgedingen betreft waarin de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest als verweerder optreden. Daarom wordt voor het opschrift volgende tekst voorgesteld :

"Besluit van de Vlaamse Executieve tot vaststelling van de regelen betreffende de aanwijzing van de leden van de Vlaamse Executieve die rechtsgedingen voeren ten behoeve van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest".

\+

\+ \+

De enige rechtsgrond van het ontwerp is de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Het besluit van de Vlaamse Executieve van 18 januari 1982 houdende bepaling van de bevoegdheden van de Vlaamse Executieve en het besluit van 28 januari 1982 houdende organisatie van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de leden van de Vlaamse Executieve, moeten dus uit de aanhef worden geweerd.

Deze besluiten zijn overigens van tijdelijke aard. Ze gelden alleen voor de huidige leden van de Vlaamse Executieve, terwijl de bepalingen van het ontwerp van algemene aard zijn en haar gelding in de tijd niet beperkt wordt.

Aangezien al de leden van de Vlaamse Executieve het besluit ondertekenen en met de uitvoering ervan belast zijn, past het dat het besluit genomen wordt op "de voordracht van de Voorzitter en van de Gemeenschapsministers van de Vlaamse Executieve".

+

\+ +

In de artikelen 1, 2 en 3 is het niet aangewezen te verwijzen naar het besluit van de Vlaamse Executieve van 18 januari 1982 houdende bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Executieve. Zoals reeds hierboven gezegd, is dit besluit tijdsgebonden en is het ook zo dat de bevoegdheid van een lid van de Vlaamse Executieve uiteraard volgt uit een besluit dat de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Executieve regelt.

De artikelen 1 en 2 betreffen alleen gevallen waarin de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest als verweerder optreden. Zo worden de bedoelde rechtsgedingen ter zake niet "ten verzoeke van dit lid van de Vlaamse Executieve" gevoerd.

Artikel 703 van het Gerechtelijk Wetboek bepaalt dat rechtspersonen in rechte treden "door tussenkomst van hun bevoegde organen". Men gebruike derhalve in artikelen 1 en 2 ook de woorden "door tussenkomst".

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 4 dat rechtsgedingen betreft waarin de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest hetzij als eiser, hetzij als verweerder optreden.

+

+ +

Rekening houdende met de voorgaande opmerkingen wordt voor artikel 1 volgende tekst voorgesteld :

"De rechtsgedingen waarin de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest als verweerder optreden met betrekking tot aangelegenheden die tot de uitsluitende bevoegdheid behoren van een lid van de Vlaamse Executieve, worden gevoerd door tussenkomst van dat lid van de Vlaamse Executieve".

+

+ +

In artikel 2 dient het woord "gezamenlijk" weggelaten te worden. Het betreft immers aangelegenheden waar meerdere leden van de Vlaamse Executieve, omwille van hun eigen bevoegdheid ter zake, zouden kunnen aangewezen worden om het rechtsgeding te voeren.

Verder wordt niet voorzien in het geval waar na "onderling overleg" geen akkoord bereikt wordt. Dit kan worden geregeld met verwijzing naar artikel 4.

Men stelle dan artikel 2 als volgt :

"De rechtsgedingen waarin de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest als verweerder optreden met betrekking tot aangelegenheden die tot de bevoegdheid behoren van meerdere

.../...

leden van de Vlaamse Executieve, worden gevoerd door tussenkomst van een onder hen, na onderling overleg.

Bij ontstentenis van akkoord, wordt het rechtsgeding als verweerder gevoerd door tussenkomst van het lid dat door de Vlaamse Executieve overeenkomstig artikel 4 wordt aangewezen".

\+

\+ \+

Het tweede lid van artikel 3 bepaalt dat ingeval de zaak geen uitstel duldt, de beslissing tot instelling van het geding "onmiddellijk medegedeeld wordt aan de Vlaamse Executieve".

De reden van deze onmiddellijke mededeling ligt wellicht hierin dat de Vlaamse Executieve, indien zij bijvoorbeeld niet instemt met het instellen van het geding of met de urgentie, afstand kan doen van het geding of van de rechtsvordering. Indien dit zo is dan zou dit uitdrukkelijk moeten gezegd worden.

Onder voorbehoud van deze opmerking, wordt volgende tekst voor dit artikel 3 voorgesteld :

"De rechtsgedingen waarin de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest als eiser optreden met betrekking tot aangelegenheden die tot de uitsluitende bevoegdheid behoren van een lid van de Vlaamse Executieve, worden gevoerd door tussenkomst van dat lid, indien de zaak geen uitstel duldt.

De beslissing tot instelling van het geding met toepassing van het eerste lid van dit artikel, wordt onmiddellijk medegedeeld aan de Vlaamse Executieve".

\+

\+ \+

.../...

In artikel 4 dient men te preciseren dat de Vlaamse Executieve telkens voor elk rechtsgeding het lid aanduidt dat het geding zal voeren.

Volgende tekst wordt voorgesteld :

"Alle andere rechtsgedingen waarin de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest als eiser of als verweerder optreden, worden gevoerd door tussenkomst van het lid van de Vlaamse Executieve dat, geval per geval, door deze Executieve aangewezen wordt".

\+

\+ +

Luidens artikel 82 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, worden de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest "gedagvaard aan het kabinet van de voorzitter van de Executieve". Artikel 5 van het ontwerp bepaalt dat deze voorzitter de akte tot instelling van het rechtsgeding aan het betrokken lid of aan de betrokken leden, naar gelang van het geval, doorzendt.

Naar het voorbeeld van artikel 705 van het Gerechtelijk Wetboek, zou dit artikel ook het geval moeten regelen waarbij de dagvaarding verkeerdelijk aan het kabinet van een lid van de Executieve betekend wordt.

Onder voorbehoud van deze opmerking stelle men dit artikel als volgt :

"Elke akte tot instelling van een rechtsgeding tegen de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, wordt door de Voorzitter van de Vlaamse Executieve onverwijld doorgezonden aan het betrokken lid of aan de betrokken leden naar gelang van het geval".

\+

\+ +

Artikel 6 geeft aan het besluit een terugwerkende kracht tot 22 december 1981, dit is daags vooraleer het voornoemd besluit van de Vlaamse Executieve van 18 januari 1982 uitwerking had.

Men ziet de reden van deze terugwerkende kracht niet in. In het verleden moet het voeren van de gebeurlijke rechtsgedingen geval per geval geregeld geweest zijn, en er kan geen spraak zijn van het "regulariseren" van de aldus ontstane toestanden. De terugwerkende kracht zou de rechten in het gedrang kunnen brengen van derden die bij de bedoelde rechtsgedingen betrokken zijn. Het besluit mag derhalve alleen voor de toekomst gelden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	:	A. DEPONDT,	kamervoorzitter,
		F. DEBAEDTS, Gh. TACQ,	staatsraden,
		S. FREDERICQ, F. DE KEMPENEER,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	:	M. BENARD,	griffier.

De verslagen werden uitgebracht door de H. J. CLAES, eerste auditeur, en door de H. J. DE COENE, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

M. BENARD. A. DEPONDT.