RAAD VAN STATE
LEGISLATIE - WETGEVING
L
27-07-1982
Overgemaakt aan de H. Coordinatie

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 12e juli 1982 door de Gemeenschapsminister van Gezondheidsbeleid verzocht hem met toepassing van artikel 84 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van decreet "houdende oprichting van een Comité van advies van de diensten voor geestelijke gezondheidszorg voor de Vlaamse Gemeenschap" is van oordeel dat het vermelde wetsartikel ter zake niet kan worden ingeroepen om reden dat het voornoemde ontwerp van decreet bij de Vlaamse Raad eerst begin oktober aanstaande kan worden behandeld, en heeft derhalve de 23e juli 1982 het volgend advies gegeven :

28 JUIL 1982

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. De erkenning en de subsidiëring van de diensten voor geestelijke gezondheidszorg is thans geregeld bij koninklijk besluit van 20 maart 1975 (B.S. 24 mei 1975).

Luidens artikel 59bis, § 2bis, van de Grondwet regelen de gemeenschapsraden, ieder wat hem betreft, bij decreet de persoonsgebonden aangelegenheden, waartoe krachtens artikel 5, § 1, I, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, wat het gezondheidsbeleid betreft behoort : "1° het beleid betreffende de zorgenverstrekking in en buiten de verplegingsinrichtingen".

Uit de parlementaire voorbereiding blijkt dan dat, wat het beleid voor de zorgenverstrekking buiten de ziekenhuizen, de Gemeenschappen onder meer bevoegd zijn voor :

"a. de thuisverzorging (...)

b. de rustoorden voor bejaarden

c. de diensten voor geestelijke gezondheidszorg met inbegrip van de nakuur. Deze aangelegenheid wordt thans geregeld door het koninklijk besluit van 20 maart 1975 betreffende de diensten voor geestelijke gezondheidszorg".

(Gedr. St., Senaat, 1979-1980, nr 434-2, blz. 124).

Volgens de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar ligt het in de bedoeling van de Gemeenschapsminister van Gezondheidsbeleid het thans bestaand koninklijk besluit van 20 maart 1975 te herzien. Bij de verwezenlijking van die herziening wil de Gemeenschapsminister zich laten bijstaan door een "voorlopig adviescomité" dat op 7 november 1978 werd opgericht (zie memorie van toelichting). Het ontwerp-decreet strekt ertoe bedoeld comité een wettelijk bestaan te geven.

.../

2. Volgens de memorie van toelichting van het ontwerp-decreet heeft de oprichting van het comité van advies tot doel : "om enerzijds aan de directe betrokkenen inspraak te verlenen bij de totstandkoming en de uitvoering van het beleid, en anderzijds om aan de Minister de gelegenheid te geven bij het nemen van beleidsbeslissingen het advies van deskundigen in te winnen" (memorie van toelichting, blz. 2).

Het gaat aldus om de oprichting van een zuiver raadgevend orgaan.

Zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, reeds in andere adviezen bij het decreet van 24 maart 1982 "houdende oprichting van een jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap" (o.m. L. 14.340/1/V) deed opmerken, is voor de oprichting van een zodanig orgaan eigenlijk geen decreet vereist, vermits de Vlaamse Executieve daartoe zelf de nodige bevoegdheid heeft. Er bestaat nochtans geen constitutioneel of wettelijk bezwaar tegen een regeling bij decreet. Zij bevat evenwel practische bezwaren met name wat betreft de wijze waarop zij later zou kunnen worden gewijzigd. Daarbij komt dat aanvullende aangelegenheden dan toch nog moeten geregeld worden door besluiten van de Vlaamse Executieve.

3. Gelet op het bepaalde in artikel 74, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, rekening houdend met het besluit van de Vlaamse Executieve van 28 januari 1982, houdende organisatie van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de leden van de Vlaamse Executieve, moet in alle bepalingen van het decreet het woord "Gemeenschapsminister van Gezondheidsbeleid" vervangen worden door "Vlaamse Executieve".

.../...

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

1. De eerste leden van de aanhef zijn overbodig. Aangezien het advies van de Raad van State samen met het ontwerp van decreet in de gedrukte stukken van de Vlaamse Raad opgenomen wordt, is een verwijzing in de aanhef van het indieningsbesluit naar dat advies overbodig.

2. De indeling in hoofdstukken kan best weggelaten worden gelet op het beperkt aantal artikels van het ontwerp.

3. Artikelen 3 en 4 worden samengevoegd in volgende tekst :

"Artikel 3.-

§ 1. Het comité van advies bestaat uit :

twintig leden, met name ... (het voorgestelde artikel 4),

twintig plaatsvervangende leden die onderscheidenlijk tot dezelfde categorie behoren als de gewone leden".

4. In artikel 3, § 1, a, wordt beter gepreciseerd als volgt :

"a) zes vertegenwoordigers van de inrichtende machten van diensten voor geestelijke gezondheidszorg".

In hetzelfde artikel sub b wordt bedoeld met "teamleden";

b) Door "teamleden" bedoelt men de "equipes" waarvan sprake in artikel 6 van het koninklijk besluit van 20 maart 1975 (dokter, psychiater, sociaal-assistent enz.). Men schrijve "equipes" in plaats van "teamleden".

5. Artikel 4, § 2, is als vanzelfsprekend te schrappen.

Artikel 3, § 4, is niet strikt noodzakelijk.

.../...

6. In de artikelen 5 en 7 wordt het woord "titularissen" vervangen door "werkende leden".

7. Artikel 7 moet gelezen worden als volgt : "Uit de werkende en de plaatsvervangende leden".

8. In artikel 10, wordt in het punt c) het woord "vraag" gebruikt terwijl in artikel 2, § 2, sprake is van "verzoek".

9. Er is blijkbaar geen reden om in een bijzondere bepaling voor de inwerkingtreding te voorzien.

Verder moeten de artikelen 27 tot 30 van het koninklijk besluit van 20 maart 1975 wat betreft de Vlaamse Gemeenschap worden opgeheven.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	G. BAETEMAN,	kamervoorzitter,
	A. VANDER STICHELE, Gh. TACQ,	staatsraden,
	S. FREDERICQ, G. SCHRANS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw :	M. BENARD,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. CLAES, eerste auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

M. BENARD. G. BAETEMAN.