LEGISLATION - WETGEVING
Coordination

ROYAUME DE BELGIQUE. KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 6 juillet 1982, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "portant délégation de pouvoir au directeur régional des contributions directes", a donné le 9 juillet 1984 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 6e juli 1982 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende overdracht van bevoegdheid aan de gewestelijke directeur der directe belastingen", heeft de 9e juli 1984 het volgend advies gegeven :

L'article 70 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, modifié par la loi du 10 février 1981, porte notamment que les infractions aux dispositions du titre III ou aux mesures prises pour leur exécution peuvent entraîner la fermeture de l'établissement ou l'interdiction d'accepter des enjeux ou des paris pour une durée de dix à trente jours.

Aux termes de l'alinéa 2 du même article, la fermeture de l'établissement ou l'interdiction d'accepter des enjeux ou des paris est prononcée par le Ministre ou son délégué. Par l'arrêté en projet, le Ministre des Finances donne délégation au directeur régional des contributions.

Au point de vue territorial, l'arrêté en projet donne compétence, de manière concurrente, à plusieurs directeurs régionaux :

- au directeur régional dans le ressort duquel est situé l'établissement;
- à celui dans le ressort duquel le redevable de la taxe a son domicile;
- à celui dans le ressort duquel le redevable de la taxe a sa résidence;

.../...

et, si le redevable est une personne morale,

- au directeur régional dans le ressort duquel le redevable a son siège social;
- à celui dans le ressort duquel le redevable a son principal établissement;
- à celui dans le ressort duquel le redevable a son siège de direction;
- à celui dans le ressort duquel le redevable a son siège d'administration.

Semblable attribution de compétences concurrentes à plusieurs directeurs régionaux est de nature à provoquer des situations incohérentes et à soulever des difficultés d'application. Il paraît inévitable que se produiront parfois des cas où les divers directeurs régionaux compétents porteront des appréciations divergentes au sujet de la situation d'un même redevable. Par exemple, un directeur pourra estimer qu'une interdiction d'accepter des enjeux et des paris pour telle durée se justifie alors qu'un autre directeur estimera qu'il n'y a pas lieu de prendre une des mesures prévues par l'article 70, alinéa 2, du Code. En outre, aucune disposition du projet ne permet d'empêcher que des décisions contradictoires ne soient prises, ni ne détermine le mode selon lequel pourrait être résolue la difficulté résultant de l'existence de telles décisions.

Pour prévenir les difficultés indiquées, il y a lieu d'attribuer compétence, au point de vue territorial, à un seul directeur régional en s'inspirant de la règle énoncée par l'article 70, alinéa 3, du Code en ce qui concerne la compétence du président du tribunal siégeant en référé.

Artikel 70 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, gewijzigd door de wet van 10 februari 1981, bepaalt onder meer dat de overtredingen van de bepalingen van titel III of van de ter uitvoering ervan genomen maatregelen aanleiding geven tot de sluiting van de inrichting of het verbod inzetten of weddenschappen aan te nemen voor een duur van tien dagen tot dertig dagen.

Luidens het tweede lid van dat artikel wordt de sluiting van de inrichting of het verbod inzetten of weddenschappen aan te nemen door de Minister of zijn gedelegeerde uitgesproken. Met het ontworpen besluit verleent de Minister van Financiën opdracht van bevoegdheid aan de gewestelijke directeur der belastingen.

Uit een territoriaal oogpunt verleent het ontworpen besluit die bevoegdheid aan verscheidene gewestelijke directeurs tegelijk :

- aan de gewestelijke directeur in wiens ambtsgebied de inrichting gevestigd is;

- aan diegene in wiens ambtsgebied de belastingschuldige zijn woonplaats heeft;

- aan diegene in wiens ambtsgebied de belastingschuldige zijn verblijfplaats heeft;

en, indien de belastingschuldige een rechtspersoon is

- aan de gewestelijke directeur in wiens ambtsgebied hij zijn maatschappelijke zetel heeft;

.../...

- aan diegene in wiens ambtsgebied hij zijn hoofdvestiging heeft;

- aan diegene in wiens ambtsgebied hij zijn zetel van bestuur heeft;

- aan diegene in wiens ambtsgebied hij zijn zetel van beheer heeft.

Een zodanige opdracht van bevoegdheid aan verscheidene gewestelijke directeurs tegelijk, kan tot incoherente toestanden en tot moeilijkheden bij de toepassing leiden. Het lijkt onvermijdelijk dat er zich soms gevallen zullen voordoen waarin de onderscheiden bevoegde gewestelijke directeurs de toestand van éénzelfde belastingschuldige op uiteenlopende wijze zullen beoordelen. Zo zal het bij voorbeeld kunnen gebeuren dat een directeur oordeelt dat het verantwoord is om voor een bepaalde duur verbod op te leggen om inzetten of weddenschappen aan te nemen, terwijl een andere het niet noodzakelijk acht een van de in artikel 70, tweede lid, van het Wetboek bepaalde maatregelen te nemen. Daarenboven houdt het ontwerp geen enkele bepaling in waarmee kan worden voorkomen dat tegenstrijdige beslissingen worden genomen, terwijl het evenmin bepaalt hoe de uit zulke beslissingen voortvloeiende moeilijkheden kunnen worden opgelost.

Om de aangehaalde moeilijkheden te voorkomen behoort, uit een territoriaal oogpunt, slechts aan één gewestelijk directeur bevoegdheid te worden verleend, waarbij kan worden uitgegaan van de regel welke artikel 70, derde lid, van het Wetboek stelt wat betreft de bevoegdheid van de voorzitter van de rechtbank zitting houdend in kort geding.

La chambre était composée de

Messieurs : Ch. HUBERLANT, conseiller d'Etat, président,
A. VANWELKENHUYZEN, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR,
P. DE VISSCHER, assesseurs de la section de législation
L. MATRAY,
Madame : R. DEROY, greffier,

De kamer was samengesteld uit

De heren : staatsraad, voorzitter,
staatsraden,
assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE, président de chambre.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE, kamervoorzitter.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY. Ch. HUBERLANT.