

AD.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE LEGISLATION - WETGEVING L
06-07-1982
Transmis à M. <i>Coordination</i> Overgemaakt aan de H.

L. 14.816/2.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 1er juillet 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "modifiant la loi du 10 avril 1973 portant création de l'Office central d'action sociale et culturelle au profit des membres de la communauté militaire", a donné le 5 juillet 1982 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 1ste juli 1982 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "tot wijziging van de wet van 10 april 1973 houdende oprichting van een Centrale Dienst voor sociale en culturele acties ten behoeve van de leden van de militaire gemeenschap", heeft de 5e juli 1982 het volgend advies gegeven :

F-9 JUL 1982

OBSERVATIONS PRELIMINAIRES.

1. Le projet d'arrêté de pouvoirs spéciaux est pris sur la base de l'article 1er, 6°, de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Afin d'améliorer le fonctionnement de l'Office central d'action sociale et culturelle au profit des membres de la communauté militaire, le projet retire toutes **les compétences** que la loi du 10 avril 1973 attribuait au fonctionnaire dirigeant de cette institution et les attribue au président et aux deux vice-présidents du comité de gestion. Cela résulte des articles 4 à 7 du projet.

Compte tenu de ces modifications, le fonctionnaire dirigeant et son adjoint n'auront plus que des fonctions extrêmement limitées, leur seule compétence, en dehors d'une tâche de pure exécution, étant le pouvoir qui leur serait éventuellement délégué de nommer des agents des niveaux 3 et 4. Il appartiendra au Gouvernement d'apprécier si, dans ces conditions, le maintien des emplois de fonctionnaire dirigeant et de fonctionnaire dirigeant adjoint, avec le bénéfice d'un statut administratif et pécuniaire qui, en vertu de l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public, est celui des titulaires d'un grade supérieur au rang 15, se justifie, étant donné, notamment, l'objet de l'article 1er de la loi du 2 février 1982, qui constitue le fondement du projet. Cette disposition n'habilite, en effet, le Roi à procéder à la réorganisation des organismes d'intérêt public qu'en vue de réaliser certains objectifs, parmi lesquels "la diminution des charges publiques" et "l'assainissement des finances publiques".

2. En vertu de l'article 5 originel de la loi du 10 avril 1973, les quinze membres du comité de gestion avaient un mandat d'une durée de quatre ans. L'article 6 de cette loi prévoit que les mandats sont renouvelables.

A la suite du remplacement de l'article 5 par la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical, plus aucune disposition de la loi du 10 avril 1973 ne prévoit la durée du mandat des membres du comité de gestion.

Cette lacune devrait être comblée.

PREAMBULE.

L'alinéa 1er vise la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public. Cette loi ne constitue pas le fondement légal du projet. Son visa doit, dès lors, être omis.

Les alinéas 2 et 3 devraient être inversés, de manière à citer en premier lieu la loi qui constitue le fondement du projet.

Etant donné l'existence d'un rapport au Roi, le considérant devrait être omis et remplacé par la mention : "Vu l'urgence", qui devrait précéder la mention de l'avis du Conseil d'Etat.

.../...

Articles 1er et 2.

Comme ces articles modifient la même disposition, ils devraient être fusionnés en un seul article, qui pourrait être rédigé comme suit :

"A l'article 5 de la loi du 10 avril 1973 portant création de l'Office central d'action sociale et culturelle au profit des membres de la communauté militaire, modifié par la loi du 11 juillet 1978, les modifications suivantes sont apportées :

- 1° Il est inséré un paragraphe 1er bis rédigé comme suit :
(texte du projet, article 1er).
- 2° Le paragraphe 2 est remplacé par la disposition suivante :
(voir l'observation formulée concernant l'article 2 du projet)".

Article 2.

Le texte du paragraphe 2 en projet dispose comme suit :

"Le Roi,

- 1° détermine le statut administratif et pécuniaire du président et, s'il échet, des vice-présidents;
- 2° nomme le président".

.../...

Il n'est pas possible de donner un statut analogue à celui du président aux vice-présidents qui détiennent un mandat de caractère temporaire. Le texte peut habiliter le Roi à déterminer les droits et les obligations des vice-présidents.

Selon les renseignements donnés au Conseil d'Etat, l'intention du Gouvernement est, notamment, de permettre l'octroi d'une rémunération convenable aux vice-présidents afin de ne pas causer de disparité pécuniaire entre ceux-ci. Tel serait le cas si un vice-président était colonel, alors que l'autre serait un délégué syndical faisant partie du corps des sous-officiers.

Le texte suivant est, dès lors, proposé :

"§ 2. Le Roi nomme le président et fixe son statut administratif et pécuniaire.

Il fixe éventuellement les droits et obligations ainsi que le statut pécuniaire des vice-présidents".

Article 3.

Dans la phrase liminaire, il y a lieu de remplacer les mots "la loi précitée du 10 avril 1973" par les mots "la même loi".

La même observation vaut pour les articles 4 à 7.

La disposition, telle qu'elle est rédigée, implique que la subdélégation prévue est donnée collectivement aux deux

vice-présidents, lesquels ne pourraient agir que conjointement.

Article 8.

A la suite de la modification apportée par la loi du 11 juillet 1978, deux paragraphes de l'article 21 de la loi du 10 avril 1973 portent actuellement le n° 2.

Afin d'éviter toute équivoque, il serait préférable de remplacer intégralement l'article 21 et de reproduire dans le nouvel article 21 les dispositions que le Gouvernement entend maintenir.

VOORAFGAANDE OPMERKINGEN.

1. Het ontwerp van bijzondere-machtenbesluit is vastgesteld op grond van artikel 1, 6°, van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

Met het oog op een betere werking van de Centrale Dienst voor sociale en culturele actie ten behoeve van de leden van de militaire gemeenschap, trekt het ontwerp alle bevoegdheden in die de wet van 10 april 1973 aan de leidend ambtenaar van die instelling heeft verleend en kent ze toe aan de voorzitter en aan de twee ondervoorzitters van het beheerscomité. Dat blijkt uit de artikelen 4 tot 7 van het ontwerp.

Door die wijzigingen zullen de leidend ambtenaar en zijn adjunct nog slechts een uiterst beperkte functie hebben, want zij zouden, buiten een zuivere uitvoeringstaak, geen andere bevoegdheid meer bezitten dan die welke hun eventueel zou worden opgedragen om de ambtenaren van de niveaus 3 en 4 te benoemen. De Regering dient te oordelen of het in die omstandigheden verantwoord is de betrekkingen van leidend ambtenaar en adjunct-leidend ambtenaar, met het voordeel van een administratief statuut en een bezoldigingsregeling die, krachtens het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut overeenstemmen met die van de titularissen van een graad boven rang 15, in stand te houden, gelet onder meer op het doel van artikel 1 van de wet van 2 februari 1982 waaraan het ontwerp zijn rechtsgrond ontleent. Krachtens die bepaling kan de Koning de instellingen van openbaar nut immers alleen reorganiseren om bepaalde doeleinden te verwezenlijken, met name "de vermindering van de openbare lasten" en "de gezondmaking van de openbare financiën".

2. Krachtens het oorspronkelijke artikel 5 van de wet van 10 april 1973 hadden de vijftien leden van het beheerscomité een mandaat voor vier jaar. Artikel 6 van die wet bepaalt dat de mandaten kunnen worden hernieuwd.

Nu artikel 5 vervangen is door de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst, is er in de wet van 10 april geen enkele bepaling meer die zegt hoe lang het mandaat van de leden van het beheerscomité duurt.

Die leemte moet worden aangevuld.

AANHEF.

Het eerste lid verwijst naar de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut. Die wet levert geen rechtsgrond op voor het ontwerp. De verwijzing ernaar moet dan ook vervallen.

Het tweede en het derde lid zouden in omgekeerde volgorde moeten staan, zodat eerst melding wordt gemaakt van de wet waaraan het ontwerp zijn rechtsgrond ontleent.

Daar er een verslag aan de Koning is, zou de considerans moeten vervallen; men vervange ze door de vermelding "Gelet op de dringende noodzakelijkheid;", die moet voorafgaan aan de vermelding van het advies van de Raad van State.

.../...

Artikelen 1 en 2.

Deze artikelen wijzigen dezelfde bepaling. Zij zouden dan ook moeten worden samengebracht tot één artikel die als volgt zou kunnen worden geredigeerd :

"In artikel 5 van de wet van 10 april 1973 houdende oprichting van een Centrale Dienst voor sociale en culturele acties ten behoeve van de leden van de militaire gemeenschap, gewijzigd bij de wet van 11 juli 1978, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° er wordt een paragraaf 1bis ingevoegd, luidend als volgt :
(tekst van het ontwerp, artikel 1);
- 2° paragraaf 2 wordt door de volgende bepaling vervangen :
(zie de opmerking bij artikel 2 van het ontwerp) ".

Artikel 2.

De tekst van de ontworpen paragraaf 2 luidt :

"De Koning,

- 1° bepaalt het administratief en het geldelijk statuut van de voorzitter en, in voorkomend geval, van de ondervoorzitters;
- 2° benoemt de voorzitter".

Het is niet mogelijk aan de ondervoorzitters, die een tijdelijk mandaat bekleden, een statuut te verlenen als dat van de voorzitter. De tekst kan de Koning machtigen tot het bepalen van de rechten en verplichtingen van de ondervoorzitters.

.../...

Naar aan de Raad van State is verklaard, bedoelt de Regering het namelijk zo dat aan de ondervoorzitters een behoorlijke bezoldiging moet kunnen worden toegekend opdat tussen hen geen ongelijkheid op geldelijk gebied ontstaat. Dat zou wel het geval zijn als de ene ondervoorzitter kolonel was, de andere een vakbondsafgevaardigde behorend tot het korps van de onderofficieren.

Derhalve wordt de volgende tekst voorgesteld :

"§ 2. De Koning benoemt de voorzitter en stelt zijn administratief statuut en zijn bezoldigingsregeling vast;

Hij bepaalt eventueel de rechten en verplichtingen van de ondervoorzitters en stelt hun bezoldigingsregeling vast".

Artikel 3.

In de inleidende volzin dienen de woorden "de bovengenoemde wet van 10 april 1973" te worden vervangen door de woorden "dezelfde wet".

Dezelfde opmerking geldt voor de artikelen 4 tot 7.

Zoals de bepaling is gesteld, impliceert zij dat de erin bedoelde subdelegatie collectief wordt verleend aan beide ondervoorzitters, die niet anders dan gezamenlijk zouden kunnen optreden.

Artikel 8.

Ten gevolge van de wijziging die door de wet van 11 juli 1978 is aangebracht, dragen thans twee paragrafen van artikel 21 van de wet van 10 april 1973 het nr 2.

.../...

Om iedere verwarring te voorkomen, ware het verkies-
lijk artikel 21 in zijn geheel te vervangen en de bepalingen
welke de Regering wenst te behouden, in het nieuwe artikel 21
over te nemen.

La chambre était composée de

Messieurs : H. ROUSSEAU,
de Heren :

Ch. HUBERLANT,
P. KNAEPEN,

P. DE VISSCHER,

L. MATRAY,

Madame : R. DEROY,
Mevrouw :

De kamer was samengesteld uit

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

greffier assumé.
toegevoegd griffier.

La concordance entre la
version française et la version
néerlandaise a été vérifiée sous
le contrôle de M. P. KNAEPEN.

Le rapport a été présenté
par M. Ch. MENDIAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen
de Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. P. KNAEPEN.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. Ch. MENDIAUX, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY.

H. ROUSSEAU.