

ROYAUME DE BELGIQUE.
-----KONINKRIJK BELGIE.
-----AVIS DU CONSEIL D'ETAT.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Président de la Chambre des représentants, le 24 juin 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur une proposition de loi "modifiant les articles 3, 10 et 11 de la loi du 30 juillet 1979 relative aux radiocommunications", a donné le 28 juin 1982 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 24e juni 1982 door de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een wetsvoorstel "tot wijziging van de artikelen 3, 10 en 11 van de wet van 30 juli 1979 betreffende de radioberichtgeving", heeft de 28e juni 1982 het volgend advies gegeven :

Le Président de la Chambre des représentants demande au Conseil d'Etat, section de législation, de donner, dans les trois jours, son avis sur une proposition de loi déposée le 21 janvier 1982 par M. HENDRICK, modifiant les articles 3, 10 et 11 de la loi du 30 juillet 1979 relative aux radiocommunications (Chambre des représentants, session 1981-1982, doc. n° 39/1).

La proposition de loi tend à suspendre, pour un an, l'application des articles 3, 10 et 11 de la loi du 30 juillet 1979 relative aux radiocommunications à l'égard des stations de radio libres qu'elle définit.

I. On doit se demander si le texte de la proposition correspond exactement aux intentions de son auteur.

Parmi les dispositions que la proposition a pour objet de suspendre, il y a l'article 3, § 1er, de la loi du 30 juillet 1979, lequel soumet à l'autorisation du Ministre des Communications la détention d'un appareil émetteur ou récepteur de radiocommunication, l'établissement ou le fonctionnement d'une station ou d'un réseau de radiocommunication. La suspension de l'article 3, § 1er, aurait dès lors pour conséquence d'établir une liberté sans limites dans ce domaine. Or les développements de la proposition de loi ne font aucunement mention d'un objectif aussi radical.

Par ailleurs, la proposition tend à suspendre l'article 3, § 2, l'article 10 et l'article 11 de la loi citée qui confèrent au Roi le pouvoir de prendre des règlements relatifs à plusieurs objets déterminés. La suspension des articles indiqués aurait pour conséquence de priver le Roi du pouvoir de modifier les règlements en vigueur. Or, selon les développements

de la proposition, un des objectifs poursuivis par son auteur est précisément de favoriser une amélioration des règlements existants.

II. Les développements de la proposition de loi relèvent l'inachèvement, l'inadaptation et l'incohérence de la réglementation relative à la radiodiffusion et l'insécurité juridique qui en résulte.

Depuis la réforme des institutions, la compétence, en matière de radiocommunication, se partage entre l'Etat et les Communautés.

Quant à la radiodiffusion sonore :

1. Relèvent de l'autorité nationale, l'attribution et les conditions d'utilisation des fréquences, ainsi que les radiocommunications autres que la radiodiffusion et la télévision.

Ces matières sont réglées :

- par la loi du 30 juillet 1979 relative aux radiocommunications;
- par l'arrêté royal du 20 août 1981 réglementant l'établissement et le fonctionnement des stations de radiodiffusion sonore locale;
- par l'arrêté ministériel du 31 août 1981 concernant l'agrément des appareils émetteurs et des stations de radiodiffusion sonore locale.

.../...

2. Relèvent des Communautés, la radiodiffusion et la télévision, à l'exception de l'émission de communications du Gouvernement et de la publicité commerciale.

La radiodiffusion sonore locale est réglée, pour la Communauté française :

- par le décret du 8 septembre 1981 fixant les conditions de reconnaissance des radios locales;
- par l'arrêté de l'Exécutif du 23 février 1982 relatif à la reconnaissance des radios locales et des organisations représentatives de celles-ci.

Le Conseil flamand a voté un décret qui fixe les conditions de reconnaissance des radios locales. Ce décret n'a pas encore été publié au Moniteur belge.

Il résulte de cet exposé qu'en ce qui concerne les radios locales dépendant de la Communauté française, la réglementation est complète. Juridiquement, sa mise en oeuvre ne dépend plus que de l'attribution des fréquences par l'autorité nationale compétente.

En ce qui concerne les radios locales dépendant de la Communauté flamande, il appartient à l'Exécutif flamand de prendre les arrêtés nécessaires à l'exécution du décret adopté.

La proposition de loi de M. HENDRICK a été déposée le 21 janvier 1982. Depuis cette date, des réglementations ont été prises ou sont sur le point de l'être. Les justifications exposées dans les développements de la proposition de loi manquent, aujourd'hui, de pertinence. Il conviendrait, dès lors, que la proposition soit revue eu égard à cette nouvelle situation.

De Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers verzoekt de Raad van State, afdeling wetgeving, binnen drie dagen advies te geven over een op 21 januari 1982 door de heer HENDRICK ingediend wetsvoorstel tot wijziging van de artikelen 3, 10 en 11 van de wet van 30 juli 1979 betreffende de radioberichtgeving (Kamer van Volksvertegenwoordigers, zitting 1981-1982, Gedr. St. nr 39/1).

Het wetsvoorstel heeft tot doel de toepassing van de artikelen 3, 10 en 11 van de wet van 30 juli 1979 betreffende de radioberichtgeving gedurende een jaar te schorsen voor de vrije radiozenders welke het omschrijft.

I. Men dient zich af te vragen of de tekst van het voorstel wel degelijk aan de bedoeling van de steller beantwoordt.

Tot de bepalingen welke het voorstel bedoelt te schorsen, behoort artikel 3, § 1, van de wet van 30 juli 1979, hetwelk bepaalt dat een vergunning van de Minister van Verkeerswezen vereist is voor het houden van een zend- of ontvangtoestel voor radioverbinding en voor het aanleggen en doen werken van een station of een net voor radioverbinding. De schorsing van artikel 3, § 1, zou derhalve leiden tot een onbeperkte vrijheid op dat gebied. In de toelichting van het wetsvoorstel is echter geenszins sprake van een zo radicaal oogmerk.

Voorts strekt het voorstel tot schorsing van artikel 3, § 2, artikel 10 en artikel 11 van de genoemde wet, krachtens welke bepalingen de Koning verordeningen kan vaststellen betreffende verscheidene aangelegenheden. De schorsing van die artikelen zou tot gevolg hebben dat de Koning de geldende verordeningen voortaan niet meer zou kunnen wijzigen. Volgens de toelichting van het voorstel zou een van de oogmerken van de indiener er echter juist in bestaan een verbetering van de geldende verordeningen in de hand te werken.

II. In de toelichting van het wetsvoorstel wordt erop gewezen hoe onafgewerkt, hoe onaangepast en hoe onsamenhangend de reglementering inzake radio-omroep is en hoe daaruit rechts-onzekerheid ontstaat.

Sedert de hervorming der instellingen is de bevoegdheid inzake radioberichtgeving verdeeld tussen de Staat en de Gemeenschappen.

Wat de klankradio betreft :

1. Ressorteren onder de nationale overheid, de toewijzing en de bepaling van de voorwaarden voor het gebruiken van de frequenties, alsook de radioberichtgeving anders dan door radio-omroep en televisie.

Die aangelegenheden zijn geregeld :

- door de wet van 30 juli 1979 betreffende de radioberichtgeving;
- door het koninklijk besluit van 20 augustus 1981 houdende reglementering voor het aanleggen en doen werken van de stations voor lokale klankradio-omroep;
- door het ministerieel besluit van 31 augustus 1981 betreffende de goedkeuring van de zendtoestellen en de stations voor lokale klankradio-omroep.

2. Ressorteren onder de Gemeenschappen, de radio-omroep en de televisie, het uitzenden van mededelingen van de Nationale Regering en van handelspubliciteit uitgezonderd.

.../...

De lokale klankradio-omroep is, voor de Franse Gemeenschap geregeld :

- door het decreet van 8 september 1981 tot bepaling van de erkenningsvoorwaarden van de lokale zenders;
- door het besluit van de Executieve van 23 februari 1982 betreffende de erkenning van lokale zenders en van de vertegenwoordigende organisaties van deze.

De Vlaamse Raad heeft een decreet aangenomen dat de erkenningsvoorwaarden van de lokale zenders bepaalt. Dat decreet is nog niet in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt.

Uit deze uiteenzetting blijkt dat, wat de lokale radio's betreft, die onder de Franse Gemeenschap ressorteren, de reglementering volledig is. Uit een juridisch oogpunt, hangt de toepassing ervan nog alleen af van de toewijzing van de frequenties door de bevoegde nationale overheid.

Wat de lokale radio's betreft, die onder de Vlaamse Gemeenschap ressorteren, is het zaak van de Vlaamse Executieve de besluiten vast te stellen die nodig zijn voor de uitvoering van het aangenomen decreet.

Het wetsvoorstel van de heer HENDRICK is ingediend op 21 januari 1982. Sedertdien zijn reglementeringen vastgesteld of zo goed als vastgesteld. De gegevens die in de toelichting van het wetsvoorstel ter verantwoording zijn verstrekt, zijn thans achterhaald. Het voorstel zou dan ook in het licht van die nieuwe situatie moeten worden herzien.

La chambre était composée de

Messieurs : H. ROUSSEAU,
de Heren :

Ch. HUBERLANT,
P. KNAEPEN,

Madame : M. VAN GERREWEY,
Mevrouw :

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. KNAEPEN.

Le rapport a été présenté par M. J. COOLEN, premier auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

De kamer was samengesteld uit

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. KNAEPEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. COOLEN, eerste auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY.

H. ROUSSEAU.