KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 15e maart 1982 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr ..."houdende tijdelijke vermindering van de kinderbijslag voor werknemers met een forfaitair maandelijks bedrag per gezin", heeft de 17e maart 1982 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre saisi par le Premier Ministre, le 15 mars 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° ... "portant diminution temporaire des allocations familiales pour travailleurs salariés d'un montant mensuel forfaitaire par famille", a donné le 17 mars 1982 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt ertoe de kinderbijslag voor werknemers tijdelijk te verminderen. De bevoegdheid daartoe ontleent de Koning aan het bepaalde in artikel 1, 9°, van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, naar luid waarvan Hij, binnen de grenzen bepaald in de wet, alle nuttige maatregelen kan nemen ten einde het financieel evenwicht van het geheel van de stelsels van de sociale zekerheid van onder meer de werknemers te verzekeren.

+

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3, § 2, van de wet van 2 februari 1982 vervange men de woorden "gelet op de hoogdringendheid" door de woorden "gelet op de dringende noodzakelijkheid".

+

Volgens artikel 4 van het ontwerp kan de Koning de in artikel 1 bedoelde periode verlengen bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. Het hoeft geen betoog dat een zodanig koninklijk besluit zal moeten worden genomen binnen de termijn waarvoor de bijzondere machten zijn verleend. Eenmaal deze termijn verstreken zal de beoogde verlenging zaak zijn van de wetgever. Uit deze opmerking vloeit voort dat de bepaling van artikel 4 in feite overbodig is. Mocht zeniettemin behouden blijven dan dient verwezen te worden naar artikel 1 en niet naar het eerste lid.

+

.../...

Volgens artikel 5 van het ontwerp zal de opbrengst van de inhouding die met dit ontwerp wordt opgelegd, verdeeld worden onder de sociale zekerheidsstelsels van de werknemers volgens de door de Koning te bepalen regelen.

Ofschoon in de sociale zekerheid reeds een waaier van opdrachten aan de Koning is opgenomen, is, in het licht van het bepaalde in artikel 24 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, de in het ontwerp vervatte delegatie te ruim. In dit ontwerp zullen minstens de criteria moeten worden opgenomen welke door de Koning bij de beoogde verdeling zullen moeten worden in acht genomen.

Le projet a pour objet de réduire temporairement les allocations familiales pour travailleurs salariés. Le Roi trouve le pouvoir nécessaire à cet effet dans l'article ler, 9°, de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, aux termes duquel il peut, dans les limites définies par la loi, prendre toutes les mesures utiles en vue d'assurer l'équilibre financier de l'ensemble des régimes de la sécurité sociale, notamment du régime des travailleurs salariés.

+

Conformément à l'article 3, § 2, de la loi du 2 février 1982 précitée, il y a lieu, dans la version néerlandaise du préambule, de remplacer les mots "gelet op de hoogdringendheid" par les mots "gelet op de dringende noodzakelijkheid".

+

L'article 4 du projet habilite le Roi à prolonger, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, la période visée à l'article ler. Il va sans dire que cet arrêté royal devra intervenir dans le délai pour lequel des pouvoirs spéciaux ont été attribués. Passé ce délai, il appartiendra au législateur de décider cette prorogation. Cette constatation rend en fait superflue la disposition de l'article 4. Si cette disposition était néanmoins maintenue, elle devrait, dans sa version néerlandaise, se référer à l'article ler et non à l'alinéa ler.

+

.../...

Aux termes de l'article 5 du projet, le produit de la retenue imposée par le présent projet est réparti entre les régimes de sécurité sociale des travailleurs salariés, selon des modalités à déterminer par le Roi.

Bien que la législation en matière de sécurité sociale comporte déjà tout un éventail d'habilitations données au Roi, la délégation prévue par le projet, considérée à la lumière des dispositions de l'article 24 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, est trop large. Le présent projet doit indiquer au moins les critères que le Roi aura à appliquer pour la répartition susvisée.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

Mevrouw : M. BENARD, griffier.
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VERMEIRE, adjunct-auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entra la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par M. J. VERMEIRE, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. ADRIAENS.