KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 26e februari 1982 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende regeling van zekere modaliteiten en gevolgen van de samenvoeging van de gemeenten Antwerpen, Berchem, Borgerhout, Deurne, Ekeren, Hoboken, Merksem en Wilrijk tot een nieuwe gemeente ANTWERPEN, verwezenlijkt door de wet van 30 december 1975 tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 17 september 1975", heeft de 5e maart 1982 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT,section de législation, première chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, le 26 février 1982, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "réglant certaines modalités et conséquences de la fusion des communes d'Anvers, Berchem, Borgerhout, Deurne, Ekeren, Hoboken, Merksem et Wilrijk en une nouvelle commune dénommée ANVERS, réalisée par la loi du 30 décembre 1975, portant ratification de l'arrêté royal du 17 septembre 1975", a donné le 5 mars 1982 l'avis suivant :

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Naar luid van artikel 80 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is het eensluidend advies van de Vlaamse Executieve of van de Waalse Gewestexecutieve, al naar het geval, vereist vóór iedere beraadslaging in de Ministerraad over een voorontwerp van wet tot samenvoeging van gemeenten of over een ontwerp van koninklijk besluit tot samenvoeging van gemeenten met toepassing van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen.

Dit ontwerp beperkt zich evenwel tot de modalisering van de samenvoeging van de gemeenten Antwerpen, Berchem, Borgerhout, Deurne, Ekeren, Hoboken, Merksem en Wilrijk waartoe reeds besloten is in artikel 1 van het koninklijk besluit van 17 september 1975 houdende samenvoeging van gemeenten en wijziging van hun grenzen, bekrachtigd bij de wet van 30 december 1975.

Bijgevolg is er geen verplichting van raadpleging van de Vlaamse Executieve over het ontwerp-koninklijk besluit.

2. In dit ontwerp, dat zijn rechtsgrond ontleent aan meervermelde wet van 23 juli 1971, worden, maar dan aangepast aan de samenvoeging van de eerder genoemde gemeenten, de meeste bepalingen hernomen uit het koninklijk besluit van 3 oktober 1975 houdende regeling van zekere modaliteiten en gevolgen van de samenvoeging van gemeenten en grenswijzigingen verwezenlijkt door het koninklijk besluit van 17 september 1975, dat eveneens bij de reeds vermelde wet van 30 december 1975 is bekrachtigd.

.../...

Die bepalingen betreffen :

1° de inrichting van de eerste gemeenteraadsverkiezingen in de toekomstige nieuwe gemeente Antwerpen en de installatie van de uit die verkiezingen voortspruitende gemeenteraad (artikelen 1 tot 11);

2° regelen voor de toepassing in de samengevoegde gemeenten van de vóór de samenvoeging vastgestelde gemeenteverordeningen in het algemeen (artikel 14);

3° overgangsmaatregelen voor de toepassing in de samengevoegde gemeenten of in de nieuwe gemeente Antwerpen al naar het geval,

A) van vóór de samenvoeging vastgestelde gemeentelijke verordeningen

a) betreffende de opcentiemen op de onroerende voorheffing en de aanvullende belastingen op de personenbelasting (artikel 12, §§ 1 en 2),

b) betreffende de gemeentebelastingen (artikel 12, § 3),

c) betreffende de opcentiemen en de aanvullende belastingen op de provinciebelastingen (artikel 12, § 4) en

B) van sommige fiscale wetten (artikel 12, § 5);

4° de overgang op de nieuwe gemeente Antwerpen van de bezittingen, rechten, lasten en verplichtingen van de samengevoegde gemeenten (artikel 13);

5° de ontbinding van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van de samengevoegde gemeenten en de overgang van de bezittingen, rechten, lasten en verplichtingen van die centra op het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van de nieuwe gemeente Antwerpen (artikelen 15 en 16).

.../...

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Aanhef.

Het eerste lid worde aangevuld als volgt :

"..., gewijzigd bij de wetten van 5 januari 1976, 30 maart 1976 en 29 juni 1976;".

Het tweede lid worde beter als volgt gesteld :

"Gelet op het koninklijk besluit van 17 september 1975 houdende samenvoeging van gemeenten en wijziging van hun grenzen, bekrachtigd door de wet van 30 december 1975, inzonderheid op de artikelen 1 en 498;".

Omdat de door het ontwerp voorgestelde regelen reeds in het verslag aan de Koning verantwoord worden, is het derde lid overbodig en worde het dus beter geschrapt.

Artikel 1.

Men stelle artikel 1 van het ontwerp beter als volgt :

"Artikel 1.-

Onverminderd het bepaalde in de hiernavolgende artikelen, wordt de verkiezing van de eerste gemeenteraad van de nieuwe gemeente Antwerpen bedoeld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 17 september 1975 houdende samenvoeging van gemeenten en wijziging van hun grenzen, de thans bestaande gemeente Antwerpen, voor alle tot de nieuwe gemeente Antwerpen samen te voegen gemeenten, belast met de kiesverrichtingen die de gemeentekieswet aan de gemeenten opdraagt.".

Artikel 4.

In de Nederlandse en de Franse versie van het tweede lid leest men onderscheidenlijk "secretaris" en "secrétariat". De Regering zal beide teksten in overeenstemming moeten brengen.

Artikel 5.

Artikel 9 van de gemeentekieswet legt aan geen andere gemeenteoverheid dan het college van burgemeester en schepenen taken op. In artikel 5 van het ontwerp kan dan ook beter geschreven worden : "... van de taken die bij artikel 9 van de gemeentekieswet aan het college van burgemeester en schepenen worden opgelegd en voor het ...".

Artikel 10.

In § 1, vierde lid, van dat artikel wordt in de Nederlandse tekst terecht "in het derde lid bepaalde termijn" geschreven. De Franse tekst moet in die zin worden aangepast.

In § 2, tweede lid, schrijve men beter "door de burgemeester van de vroegere gemeente Antwerpen", en in § 3, eerste en tweede lid, "de secretaris van de vroegere gemeente Antwerpen".

Artikel 12.

In zoverre de bepalingen van artikel 12, §§ 2, 3 en 4, van het ontwerp, ertoe strekken de uitwerking van gemeentelijke belastingsverordeningen van rechtswege te verlengen of hun toepassingsgebied te verruimen, schenden zij de regelen vervat in de artikelen 31, 108, tweede lid, 2°, en 110, § 4, van de Grondwet.

.../...

Of er al dan niet na 31 december 1982 nog provinciebelastingen zullen bestaan, zal afhangen van het al of niet wijzigen van artikel 16, § 1, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, naar luid waarvan van 1 januari 1982 af de provincies geen belastingen meer kunnen vestigen noch heffen.

Voorts schrijve men in de paragrafen 1 en 5 telkens "vanaf 1 januari" in plaats van "per 1 januari" en verwijze men in paragraaf 5 naar "de op 3 april 1953 gecoördineerde wetten inzake slijterijen van gegiste dranken" in plaats van naar "de gecoördineerde wetten op de tapperijen van gegiste dranken".

Artikel 14.

Voor meer duidelijkheid worde artikel 14 van het ontwerp beter als volgt gesteld :

"Artikel 14.-

Tenzij in dit besluit anders is bepaald blijven de in de samengevoegde gemeenten van kracht zijnde gemeentelijke besluiten, reglementen en verordeningen van toepassing ... (voorts zoals in het ontwerp)".

Artikel 17.

Artikel 17 van het ontwerp ware beter als volgt geredigeerd :

"Artikel 17.-

Dit besluit treedt in werking de dag waarop de bekrachtigingswet in werking treedt".

.../...

Artikel 18.

In de Nederlandse tekst moet "ieder wat hem betreft" in plaats van "ieder wat hun betreft" worden geschreven.

OBSERVATIONS GENERALES.

1. Aux termes de l'article 80 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, l'avis conforme de l'Exécutif flamand ou de l'Exécutif régional wallon, selon le cas, est requis préalablement à toute délibération en Conseil des Ministres sur un avant-projet de loi portant fusion de communes ou sur un projet d'arrêté royal portant fusion de communes en application de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites.

Toutefois, le présent projet se propose uniquement de régler les modalités de la fusion des communes d'Anvers, Berchem, Borgerhout, Deurne, Ekeren, Hoboken, Merksem et Wilrijk, qui avait déjà été décidée à l'article 1er de l'arrêté royal du 17 septembre 1975 portant fusion de communes et modification de leurs limites, ratifié par la loi du 30 décembre 1975.

Il s'ensuit que l'Exécutif flamand ne doit pas être consulté au sujet du présent projet d'arrêté royal.

2. Le présent projet, qui trouve son fondement légal dans la loi du 23 juillet 1971 précitée, emprunte la plupart de ses dispositions - en les adaptant toutefois à la fusion des communes susmentionnées - à l'arrêté royal du 3 octobre 1975 réglant certaines modalités et conséquences des fusions de communes et modifications de limites réalisées par l'arrêté royal du 17 septembre 1975, qui a également été ratifié par la susdite loi du 30 décembre 1975.

.../...

Les dispositions de l'arrêté en projet :

1° règlent l'organisation des premières élections communales dans la future nouvelle commune d'Anvers ainsi que l'installation du conseil communal issu de ces élections (articles 1er à 11);

2° règlent l'application, dans les communes fusionnées, de tous règlements communaux généralement quelconques arrêtés avant la fusion (article 14);

3° prévoient des mesures transitoires pour l'application, dans les communes fusionnées ou dans la nouvelle commune d'Anvers, selon le cas,

A) des règlements communaux arrêtés avant la fusion et concernant

a) les centimes additionnels au précompte immobilier et les taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques (article 12, §§ 1er et 2),

b) les taxes communales (article 12, § 3),

c) les centimes et taxes additionnels aux taxes provinciales (article 12, § 4) et

B) de certaines lois fiscales (article 12, § 5);

.../...

4° prévoient le transfert à la nouvelle commune d'Anvers des biens, droits, charges et obligations des anciennes communes dont elle se compose (article 13);

5° prévoient la dissolution des centres publics d'aide sociale des communes fusionnées et le transfert des biens, droits, charges et obligations des centres précités au Centre public d'aide sociale de la nouvelle commune d'Anvers (articles 15 et 16).

OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Préambule.

L'alinéa 1er sera complété comme suit :

"..., modifiée par les lois des 5 janvier 1976, 30 mars 1976 et 29 juin 1976;".

L'alinéa 2 serait mieux rédigé de la manière suivante :

" Vu l'arrêté royal du 17 septembre 1975 portant fusion de communes et modification de leurs limites, ratifié par la loi du 30 décembre 1975, notamment les articles 1er et 498;".

Les dispositions proposées par le présent projet ayant déjà été motivées dans le rapport au Roi, l'alinéa 3 est superflu et devrait dès lors être supprimé.

.../...

Article 1er.

L'article 1er du projet serait mieux rédigé comme suit :

"Article 1er.-

Pour l'élection du premier conseil communal de la nouvelle commune d'Anvers visée à l'article 1er de l'arrêté royal du 17 septembre 1975 portant fusion de communes et modification de leurs limites et sans préjudice de ce qui est disposé aux articles suivants, l'actuelle commune d'Anvers est chargée, pour toutes les communes qui seront fusionnées en la nouvelle commune d'Anvers, des opérations électorales que la loi électorale communale confie aux communes.".

Article 4.

Les versions française et néerlandaise de l'alinéa 2 parlent respectivement de "secrétariat" et de "secretaris". Le Gouvernement devra mettre les deux textes en concordance.

Article 5.

L'article 9 de la loi électorale communale n'impose pas de tâches à des autorités communales autres que le collège des bourgmestre et échevins. Il est dès lors préférable d'écrire à l'article 5 du projet : "... les tâches imposées par l'article 9 de la loi électorale communale au collège des bourgmestre et échevins et pour ... à cette autorité".

.../...

Article 10.

Au paragraphe 1er, alinéa 4, de cet article, le texte néerlandais écrit à juste titre : "de in het derde lid bepaalde termijn". L'on rectifiera dès lors le texte français en écrivant : "le délai fixé à l'alinéa 3".

Au paragraphe 2, alinéa 2, l'on parlera du "bourgmestre de l'ancienne commune d'Anvers" et au paragraphe 3, alinéas 1er et 2, du "secrétaire de l'ancienne commune d'Anvers".

Article 12.

Dans la mesure où les dispositions de l'article 12, §§ 2, 3 et 4, du projet visent à proroger de plein droit les règlements fiscaux communaux ou à élargir leur champ d'application, elles méconnaissent les articles 31, 108, alinéa 2, 2°, et 110, § 4, de la Constitution.

L'existence de taxes provinciales au-delà du 31 décembre 1982 dépendra de la modification éventuelle de l'article 16, § 1er, de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles, qui dispose que les provinces ne peuvent plus établir ni percevoir d'impositions à partir du 1er janvier 1982.

Pour le surplus, on écrira aux paragraphes 1er et 5 "à partir du 1er janvier" au lieu de respectivement "au premier janvier" et "à la date du 1er janvier". Enfin, le para-

.../...

graphe 5 fera référence aux "lois coordonnées le 3 avril 1953 concernant les débits de boissons fermentées", plutôt qu'aux "lois coordonnées sur les débits de boissons fermentées".

Article 14.

L'article 14 gagnerait en clarté s'il était rédigé en ces termes :

"Article 14.-

Sauf disposition contraire du présent arrêté, les arrêtés, règlements et ordonnances en vigueur dans les communes fusionnées restent d'application ..." (la suite comme au projet, sauf à placer une virgule après le mot "édictés")."

Article 17.

L'article 17 du projet serait mieux libellé comme suit :

"Article 17.-

Le présent arrêté entre en vigueur le jour de l'entrée en vigueur de la loi de ratification".

Article 18.

Il convient d'écrire, conformément à l'usage : "... sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

G. VAN HECKE, assessoren van de
F. DE KEMPENEER, afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : M. BENARD, griffier.
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. NIMMEGEERS, eerste auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par M. J. NIMMEGEERS, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT

M. BENARD. H. ADRIAENS.